## 青铜峡市人民政府规章标准文本

●权威性 ●法规性 ●政策性 ●指导性

### 目 录

### 【市委文件】

青铜峡市委办公室 人民政府办公室关于印发《青铜峡市全域 创建"食品药品安全区"实施方案》的通知

青党办[2021]6号

......(3)

青铜峡市委办公室 人民政府办公室关于印发《推进5个特色优势

产业高质量发展实施方案》的通知

青党办[2021]14号

青铜峡市委办公室 人民政府办公室关于印发《推进5个百亿级

支柱产业高质量发展实施方案》的通知

青党办[2021]15号

### 编辑委员会

主《任:张克宁》

副主任:于建华 杨军峡

李志平

委》员:(按姓氏笔画排列)

陈智辉

2021年第1期(总第15期)

# 发布政令。宣传政策: 指导工作 服务社会

### 目 录

### 【政府文件】

青铜峡市人民政府关于印发《青铜峡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的通知 青政发[2021]12号

主 编: 于建华 副主 编:张 雪 编: 一辑:徐春雨

全 青

主管:青铜峡市人民政府办公室 主办:青铜峡市人民政府办公室 编辑出版:青铜峡市人民政府

地 址:青铜峡市古峡东街

邮政编码:751600

电 话:(0953)3050582

传 真:(0953)3053031

邮 箱:qtxzwgk@163.com

网 址:hhtp://www.qtx.gov.cn

准印证号:(2021)吴新出管字 第32014号

印刷:银川银选印刷有限公司



# 青铜峡市委办公室 人民政府办公室 关于印发《青铜峡市全域创建"食品药品安全区" 实施方案》的通知

青党办[2021]6号

各镇、街道、机关党(工)委,市直各部门、各人民团体、事企业单位党组(总支、支部),工业园区、库区管理局,驻青区属、吴属单位党组织:

《青铜峡市全域创建"食品药品安全区"实施方案》已经市委、政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

中共青铜峡市委员会办公室 青铜峡市人民政府办公室 2021年1月29日

# 青铜峡市全域创建"食品药品安全区" 实施方案

为进一步加强食品药品安全工作,确保我市推进全域创建"食品药品安全区"行动落实有力、创建有方,按照《自治区党委办公厅、人民政府办公厅关于印发<宁夏回族自治区全域创建"食品药品安全区"实施方案>的通知》(宁党厅字[2020]20号)和《吴忠市委办公室、人民政府办公室关于印发<吴忠市全域创建"食品药品安全区"实施方案>的通知》精神,现结合我市实际,制定本实施方案。

#### 一、总体要求

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,严格遵循"四个最严"要求,以保障公众食品药品安全为出发点和落脚点,坚持"源头严防、过程严管、风险严控"总体要求,构建"党

政同责、部门协作、企业自律、社会参与、行业规 范"的食品药品安全社会共治新格局,推动食品药 品安全整体形势持续稳定向好。

#### 二、工作目标

以落实"四个最严"为引领,以互联网智能监管为支撑,以提升保障水平为核心,通过3年时间开展全域创建"食品药品安全区"工作,总体完成5方面22项具体量化指标。

- (一)食品药品安全整体状况良好。群众对创建工作的知晓率达到80%以上、支持率达到90%以上,对食品药品安全总体满意度达到75%以上。
- (二)监管责任落实到位,管理机制运行高效。以食品安全、药品安全、疫苗安全为重点,建立统一权威的全过程食品药品安全监管体系,监管责任和监管部门事权划分科学清晰,党政同责



全面落实,综合协调机制运行顺畅,基本建成系统、完整、高效的食品药品安全治理体系。裕民街道办和各镇100%实施网格化管理,食品药品安全协管员(信息员)队伍健全,食品药品安全治理体系基本形成。

(三)安全保障能力显著提升。全市食品及食用农产品抽检量达到每年5批次/千人以上。食用农产品质量安全监测总体合格率稳定在97%以上,食品评价性抽检合格率保持在98%以上,化学药及中成药抽检合格率稳定在99%以上,中药饮片抽检合格率稳定在90%以上,食品药品安全监督抽检不合格产品核查处置达到100%。规模以上食品药品生产企业100%建立HACCP或ISO22000等管理体系。食品药品安全违法案件办结率达到100%。

(四)生产经营者守法和诚信意识普遍增强。 食品药品生产经营者全面履行主体责任,生产企业质量安全管理人员法规知识抽查考核覆盖率和合格率达到98%以上,自查报告率达到95%以上,符合"阳光药店"建设标准的零售药店达到80%以上。地产规模以上食用农产品、食品生产企业依法建立追溯体系,统一纳入"一品一码"电子信息化管理系统。全市餐饮单位"明厨亮灶"达到98%以上,其中学校(含幼儿园)食堂达到100%,推行"互联网+明厨亮灶"智慧监管模式达到100%。

(五)社会共治格局基本形成。食品药品安全信用状况纳入社会征信范围。建设覆盖全市的投诉举报系统,实现网络24小时接通,电话接通率达到100%,法定时限回复率、有效处置率达到100%。

#### 三、主要任务

(一)完善食品药品安全治理体系

1.构建事权清晰的党政同责、属地管理责任体系。落实《地方党政领导干部食品安全责任制规定》,明确监管职责、事权,厘清监管范围和责任边界,强化评价考核、督查督办,形成严密高效的责任体系。(牵头单位:市食品安全委员会办公室;责任单位:市食品安全委员会各成员单位)

2.构建专业高效的科学监管体系。加大食品 药品安全监管投入,加强检验检测、风险监测、宣 传教育、基层监管所规范化建设,全面提升食品药 品安全科学监管能力。将食品药品安全监管经费 纳入政府财政预算,建立食品药品安全监管财政 保障机制。加强各监管部门基础设施建设,配备 必要的执法装备,满足履职需要。进一步完善食 品药品安全检验检测体系,提高主要食品种类、重 要食品安全项目的检验和快检能力及水平,构建 市、所、市场(商超)三级快速检测体系。农产品批 发市场食品安全检测室全部建成投用。树立智慧 监管理念,运用"互联网+"等信息技术和大数据 手段,提高科技支撑能力,提升监管实效和水平。 加强队伍建设,建立健全监管人员培训机制,建立 一支政治过硬、素质优良的职业化专业化食品、药 品监督检查员队伍,全面提高监管执法、现场检 查、抽验检测、监测评价人员的综合素质和业务能 力。(牵头单位:市食品安全委员会办公室;责任单 位:市食品安全委员会各成员单位)

3.构建管控有效的风险预警体系。加强协作配合和资源信息互通共享,建立重大舆情收集、分析研判和响应机制,对食品药品安全风险隐患早发现、早沟通、早研判、早预警。完善预警交流机制,定期开展风险会商。健全完善食品药品安全应急预案和处置规程,组织开展突发事件应急演练,有效防范区域性、系统性重大食品安全风险。(牵头单位:市食品安全委员会办公室;责任单位:市委网信办、市场监管局、农业农村局、卫生健康局、公安局、发展和改革局、自然资源局,工业园区、各镇<场>)

(二)统一建设食品药品安全信息化管理平台 1.实施地产食品"一品一码"。使用食用农产品"一品一码"信息化管理系统加强地产食品安全监管。对地产食品实施"一品一码",实现与现有食用农产品追溯系统互联互通,将规模化生产的食品和畜禽肉、水产品、供港蔬菜等主要食用农产品统一纳入"一品一码"信息化管理系统,进一步提高食用农产品质量安全水平。(牵头单位:市农业农村局;责任单位:市自然资源局、生态环境分局、市场监管局、商务和投资促进局、财政局、发展和改革局、科学技术局,各镇<场>)

**2.统一建立输入型食品进销货电子台账**。要求食品生产经营者使用宁夏食品安全信息化管理



平台,使用全区统一的食品药品销售凭证格式,实现食品药品流通全过程规范留痕,源头可追、过程可控,去向可查。将购进的外省区市生产的食品原料、包装材料、食品、食用农产品索证索票、检验检测等相关信息录入宁夏食品安全信息化管理平台,按照"一户一档"要求建立进货、销货电子台账。(牵头单位:市市场监管局;责任单位:发展和改革局、财政局,各镇<场>)

3.推动"互联网+明厨亮灶"智慧监管建设。 在学校食堂搭建"互联网+明厨亮灶"智慧监管系统,推行智慧监管模式。主动向社会公众公开加工制作过程,接受社会监督。对现有学校食堂"明厨亮灶"进行升级改造,接入全区食品安全信息监管系统。2021年底,全市中小学(含幼儿园)食堂全部实现"互联网+明厨亮灶",率先实现餐饮监管"统一平台、统一模式、统一管理"。(牵头单位:市市场监管局;责任单位:教育局、财政局、商务和投资促进局,各镇<场>)

4.统一建设药品信息化追溯体系。推行宁夏 药品追溯监管系统,实现药品追溯信息互通互享, 监督药品零售企业和医疗机构建立并实施药品追 溯制度,确保药品全程可追溯。(牵头单位:市市场 监管局;责任单位:市卫生健康局、财政局,各镇< 场>)

### (三)建立健全监管机制

1.实施食品产地环境提升工程。加大农用地土壤环境保护和水污染治理力度,降低污染物排放对食品安全的影响。实施耕地分类清单管理,确定土壤环境重点监管企业名单。深入推进重金属及农药化肥污染土壤整治工作,严格执行污染物排放标准,定期对粮食、瓜果蔬菜、枸杞、酿酒葡萄等产地环境进行监测,并出具年度监测报告。强化大气污染治理,加大重点行业挥发性有机物治理力度。加强重点入黄排水沟、库井灌溉区综合整治,对农业种植养殖环境污染实施有效防治,治理源头污染。(牵头单位:生态环境分局;责任部门:市农业农村局、自然资源局,各镇<场>)

### 2.规范种植养殖环节监管

(1)严把农业投入品生产使用关。严禁使用 国家明令禁止的农业投入品,开展禁限用农药、兽 用抗菌药综合治理,指导农户严格执行农药安全 间隔期、兽药休药期有关规定。严格落实农兽药 定点经营和实名购买制度、农业生产经营记录制 度、农业投入品使用记录制度。全面禁止将剧毒、 高毒农药用于瓜果蔬菜、枸杞和中草药材种植,着 力解决农药兽药残留超标问题。大力实施化肥农 药减量增效、畜禽水产养殖用药减量、兽药抗菌药 治理。到2022年,化肥农药利用率稳定在40%以 上。(牵头单位:市农业农村局;责任单位:市自然 资源局、生态环境分局,各镇<场>)

(2)严格实施食用农产品准出准人。推进食用农产品合格证制度,实现畜禽肉、水产品、瓜果蔬菜基地准出、市场准人紧密衔接。创新食用农产品快速检测和抽样检测机制,快速检测进入田间地头,实现基地、农业合作社生产的食用农产品检测全覆盖,严格落实产地准出制度,确保农产品质量安全。(牵头单位:市农业农村局;责任单位:市自然资源局、生态环境分局、市场监管局,各镇

(3)严把粮食收储质量安全关。建立完善粮食收储企业质量安全管理制度,加强粮食收购和储存环节质量安全监测。建立超标粮食分类档案,依规做好超标粮食的收购及无害化处置工作,严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场和食品生产企业。(牵头单位:市发展和改革局;责任单位:市财政局、农业农村局、市场监管局、生态环境分局、农业发展银行青铜峡支行、各镇<场>)

(4)推动中药材规范化种植。建设中药材科技示范基地,推进枸杞、甘草、菟丝子等优质中药材的规模化、标准化、规范化种植,全面提升中药材质量,严防不符合中药材标准的种植品流入中药饮片及中药制剂生产企业。(牵头单位:市农业农村局;责任单位:市卫生健康局、自然资源局、科学技术局、市场监管局,各镇<场>)

3.强化食品生产加工过程监管。制定食品生产过程风险清单、责任清单、小作坊禁入清单,规范食品企业生产原辅料、生产过程、检验检测等全过程规范化管理,监督企业对出厂产品批批检验。对食品生产企业实施食品安全风险分级管理和全覆盖监督检查,加强特殊食品、高风险食品、大宗食品和地方特色食品生产企业监管,确保地方食品安全。推进食品生产企业风险分级管理,



对食品生产企业日常监督检查监督抽检覆盖率达到100%。(牵头单位:市市场监管局;责任单位:工业园区、各镇<场>)

4.强化食品药品流通监管。整治农产品批发市场、农贸市场、早市、餐饮夜市"脏乱差"现象。规范冷链物流企业管理,不断提高冷链物流运输率。严格食用农产品产地准出和市场准入管理,食用农产品人场销售者信息档案建档率达到100%。严把食品进口关,强化对不合格食品的处置,严防不合格食品进入消费市场。推进药品经营企业风险分级管理,严格疫苗等高风险药品监管,强化医疗机构药事管理,实施"阳光药店"工程,到2022年,80%的零售药店达到"阳光药店" 建设标准,保障药品经营使用质量安全。(牵头单位:市市场监管局;责任单位:市商务和投资促进局、农业农村局、卫生健康局、自然资源局,各镇<场>)

5.强化餐饮业质量安全监管。实施餐饮质量 安全提升、餐饮单位无差异化管理和用餐环境改 善行动,全面开展风险认定,实施风险分级管理。 落实原料验收、人员管理、生产加工、清洗消毒、食 品留样等制度。强化网络餐饮服务第三方平台责 任,全面落实备案、建立食品安全相关制度、审查 登记、公示、记录、对人网餐饮服务提供者的抽查 和监测、送餐人员的食品安全培训和管理、投诉举 报处理等义务,设置机构和配备人员相关要求。 餐饮外卖全面实行封签制、无接触配送。加强旅 游景区、高速公路服务区、养老机构、建筑工地食 堂食品安全监管,确保食品安全可靠、环境卫生整 洁、经营服务优良。严格落实疫情常态化防控工 作有关要求,鼓励公勺公筷、"光盘行动"、聚餐分 餐,开展"文明餐桌"行动,坚决革除滥食野生动物 陋习,严格执行禁止野生动物及其制品交易相关 规定。开展餐饮业环境污染监督管理,对餐饮具 集中消毒单位加强日常监管,对市区餐厨废弃物 收集、运输和处理行业进行监督管理。开展改善 餐饮环境行动,指导餐饮经营单位加强环境卫生 规范化、精细化管理。打造"清洁厨房",优化厨房 布局及硬件设施,鼓励引入色标管理、4D等管理 方法,提升后厨环境卫生管理水平。细化就餐区 环境、设施、清洁和消毒操作要求,从店容店貌、店

内物品陈列、员工仪容仪表、桌椅摆放等都要整齐 有序、洁净美观,营造舒适安全的就餐环境,做到 "五净三无"。鼓励根据顾客需求合理规划菜谱推 动菜品创新;鼓励学校、校外供餐单位、大中型餐 厅配备专兼职营养师,定期对管理和从业人员开 展营养、平衡膳食和食品安全相关的技能培训考 核,在经营场所、菜单、外卖餐食的包装上提供"三 减三健"等健康饮食宣传内容。实行服务典型引 领,鼓励大中型餐饮店每月开展一次服务之星评 比公示,在仪表仪容、礼貌待客、投诉处理、服务态 度等方面,让客户评价,通过树榜样,形成人人争 做满意度提升标兵。(牵头单位:市商务和投资促 进局;责任单位:市市场监管局、文化旅游体育广 电局、交通运输局、民政局、住房和城乡建设局、生 态环境分局、教育局、卫生健康局,各镇<场>)

(四)突出重点品种、领域、业态监管

1.全面提升农村食品药品安全治理水平。制定农村食品药品安全风险隐患清单,分区域、分类型、分品种因地制宜开展专项整治。全面清查农村地区、城乡结合部食品药品生产经营主体资格,开展食品生产加工小作坊提升行动,严厉打击生产经营"三无"、假冒劣质和过期食品药品等违法违规行为,坚决取缔"黑工厂"、"黑窝点"、"黑作坊"。全面规范农村食品药品流通供应体系,提高农村食品药品保障水平。(牵头单位:市市场监管局;责任单位:市农业农村局、商务和投资促进局、自然资源局、生态环境分局、公安局,各镇<场>)

2.保障校园食品安全。全面加强学校食堂、学生集体用餐配送单位、校园周边食品经营单位监督管理。严格落实食品安全校长(园长)负责制、集中用餐陪餐制、集中用餐信息公开制等。实行大宗食品公开招标、集中定点采购。实施校园"互联网+明厨亮灶"智慧监管。(牵头单位:市教育局;责任单位:市市场监管局,各镇<场>)

3.开展农贸市场和"小微"经营者规范达标活动。对农贸市场有序改造,促进农贸市场硬件设施和软件管理提档升级。坚持"疏堵结合,规范发展"原则,持续开展"五小"食品综合治理,实施食品小作坊、小餐饮、小摊贩改造提升工程,引导食品生产加工小作坊、食品摊贩等逐步进入集中交易市场、店铺等,实施集中规范管理,规范小作坊、



小食品店、小餐饮、小摊点、小农贸市场的经营行为,推动原料配送、餐饮具清洗消毒、后厨环境卫生、从业人员健康体检等统一管理,促进"五小"向集约化规范化转型升级。(牵头单位:市商务和投资促进局;责任单位:市市场监管局、财政局、住房和城乡建设局、自然资源局、卫生健康局,工业园区、各镇<场>)

4.实施特色食品药品质量提升工程。积极推 进食品药品安全监管"放管服",深化行政审批制 度改革,推进网上审批,简化程序,优化流程。促 进食品药品供给侧结构性改革,提高食品供给质 量安全。调整优化食品药品产业布局,鼓励企业 获得质量认证,实施增品种、提品质、创品牌行 动。加大宣传力度,重点打造驴肉养殖、屠宰、加 工、美食的全产业链,扶持发展叶盛大米、供港蔬 菜等优质特色产业链,重点打造葡萄酒、连湖西红 柿、大青葡萄等地方特色食品产业品牌。实施标 准生产促进行动,创建一批优质原料生产示范基 地,鼓励引导食品企业延伸产业链条,加强与电商 平台深度融合,打造有影响力的品牌。深入推进 市政府关于提升餐饮服务质量打造"吃在吴忠"品 牌实施行动,监督落实吴忠市餐饮业服务标准、环 境标准;建立和完善旅游餐饮企业食品安全、优质 服务规范和标准:鼓励网络餐饮服务第三方平台、 大型餐饮业、连锁经营申请HACCP或ISO22000 体系认证,达到过程控制、安全有序、服务优良、成 本节约、品质提升、持续优化:充分发挥餐饮协会 行业协会作用,强化会员自律,根据中国烹饪协会 制定的《餐饮服务量化分级评定规范》,适时组织 开展量化分级评定工作。广泛开展餐饮食品安全 示范街、"放心餐厅""餐饮示范店"等创建活动,发 挥示范引领作用,着力打造一批放心品牌,培育一 批优势企业,抓好一批示范企业和街道,推动食品 产业转型升级、提质增效,形成食品产业发展新优 势。加强政策引导,鼓励支持食品生产企业升级 和技术改造,提高食品产业集约化、规模化和标准 化水平。(牵头单位:市商务和投资促进局;责任单 位:市市场监管局、农业农村局、文化旅游体育广 电局、工业和信息化局、卫生健康局,工业园区、各 镇<场>)。

(五)落实生产经营主体责任。督促食品生产

经营企业设立食品质量安全管理岗位,配备专业 技术人员,严格执行法律法规、标准规范等要求, 确保生产经营过程合规、产品符合安全标准。大 型食品生产企业要率先建立和实施危害分析和关 键控制点体系。加强食品生产经营过程控制,对 安全责任落实情况、质量安全状况进行自查评 价。食品药品和食用农产品生产经营主体对其生 产经营的产品进行追溯负责,建立食品药品安全 追溯体系,真实完整记录相关信息,确保产品来源 可查、去向可追。推行食品添加剂专人、专柜、专 台账管理,持续开展食品添加剂超范围、超限量使 用和添加非食用物质生产加工食品等"两超一非" 专项整治。餐饮经营单位全面落实餐饮业原辅材 料索证索票进货查验制度,校园、大型婚宴留样制 度。推进肉蛋奶和白酒生产企业、集体用餐单位、 农村集体聚餐、大宗食品配送单位、中央厨房和配 餐单位主动购买食品安全责任保险,有条件的中 小企业积极投保食品安全责任保险。到2022年, 食品生产经营企业食品安全责任保险投保率达到 30%以上。(牵头单位:市市场监管局;责任单位: 文化旅游体育广电局、教育局、公安局,工业园区、 各镇<场>)

(六)强化日常监督执法。加强过程监管,严 格食品药品安全检查、巡查和抽查,做到依法监管 全覆盖、科学监管有痕迹。全面实施风险管理,按 照风险分类等级进行现场检查。组织开展食品药 品安全风险监测和隐患排查,对发现的食品药品 安全问题及时立案杳办,依法处罚:严格执行"行 刑衔接"和"检打联动",落实重大案件联合督办制 度。推行行政执法公示制度、执法全过程记录制 度、重大执法决定法制审核制度,保持严惩重处的 高压态势。严格执行问题食品药品后处理机制, 对问题一查到底,确保行政处罚、责任追究到位。 以发现问题为导向,提升食品药品监督抽检效 能。加强食品药品安全诚信体系建设,建立健全 生产经营者信用档案,推行量化分级管理等制度, 依法惩戒失信行为。(牵头单位:市食品安全委员 会办公室;责任单位:市食品安全委员会各成员单 位,工业园区)

(七)强化食品药品安全社会共治。积极开展 形式多样的食品安全科普宣传教育活动,增强社



会公众认知能力。加强新闻宣传和舆论引导,定 期宣传食品安全科普知识和曝光违法行为。通过 全区统一从业人员培训平台,提升市场主体人员 的责任意识,重点加强对餐饮从业人员和食品安 全管理员实行培训考核。指导餐饮服务提供者、 网络餐饮服务第三方平台通过线上培训、直播教 学等方式,加强对餐饮从业人员、配送人员食品安 全风险防控、外卖食品安全管理等知识培训,全面 提升餐饮从业人员素质和食品安全管理人员管理 能力,解决从业人员"不懂法、难整改"等突出问 题。健全食品药品安全管理红黑名单制度,定期 公布失信企业相关信息,尤其对违反法律法规被 立案杳处的餐饮经营主体,按照《行政处罚信息公 示暂行规定》,通过国家企业信用信息公示系统、 宁夏政务信息公示平台、两法衔接公示平台等向 社会公示,凡因违法违规被国家企业信用信息公 示系统向社会公示的餐饮单位,在公示期不得承 接大型活动。健全食品药品生产经营企业信用档 案,实行信用分级分类管理,加大失信联合惩戒。 将食品药品生产经营者的信用状况纳入征信范 围。持续开展食品药品安全"五进"(进企业、进机 关、进校园、进社区、进农村)宣传活动。在中小学 开展食品安全与营养教育。建立健全群防群控机 制,推进食品安全网格化监管。健全完善食品安 全投诉举报制度机制,全面推行有奖举报,鼓励群 众举报违法犯罪行为,畅通"12315"投诉举报渠 道,依法维护消费者合法权益。支持行业协会依 照法律法规和章程建立行规行约。健全完善食品 药品行刑衔接制度,依法打击违法犯罪和网上造 谣传谣、欺诈和虚假宣传行为。支持媒体监督,鼓 励公众参与,营造社会共治良好氛围。(牵头单位: 市食品安全委员会办公室;责任单位:市食品安全 委员会各成员单位、工业园区)

#### 四、实施步骤

第一阶段:动员部署阶段(2020年9月—11月)。广泛发动、大力宣传,组织部署全域创建"食品药品安全区"工作,制定行动方案,明确任务分工,组织召开动员大会。发动全市机关和企事业单位、人民团体、群众组织、新闻媒体等社会各界积极参与,共同营造全域开展创建"食品药品安全区"工作氛围。

第二阶段:全面实施阶段(2020年11月—2022年10月)。各单位结合实际,确定任务书、时间表、责任人,按照《自治区食品药品安全区创建评价验收细则》,进一步细化工作任务,全面推进创建工作。2022年10月前,完成创建工作任务,达到创建标准。

第三阶段:中期评估及自查自纠阶段(2021年11月—2022年9月)。对照《自治区食品药品安全区创建评价验收细则》组织开展自评;2021年底,完成创建工作中期评估;2022年1月—2022年9月,根据中期评估和暗访检查情况进行整改完善。

第四阶段:评价验收阶段(2022年10月—2022年12月)。开展自查和迎接自治区、市对全县创建工作评价验收,并全面完成宁夏全域"食品药品安全区"创建工作。

#### 五、工作要求

(一)加强组织领导。各级各部门要把"食品药品安全区"建设工作作为一项重大政治任务和民生工程,坚持属地化管理原则,实施"一把手"工程,主要负责人要亲自挂帅,协调解决创建工作中遇到的问题。各级党委要结合巡视巡察,对党政领导干部履行食品药品安全工作职责情况进行督查督办。食品安全委员会及其办公室要加强统筹协调,及时研究部署"食品药品安全县区"创建工作,协调解决跨部门跨地区重大问题。各有关部门(单位)要按照管行业必须管安全的要求,对主管领域的食品安全工作承担管理责任。市食品安全委员会各成员单位要按照相关职责分工要求,认真履行职能,推进创建各项工作措施落到实处。

(二)加大投入保障。建立健全食品药品安全 监督管理资金投入保障机制,将食品药品安全监 督抽检、风险监测、设施配备、科普宣教等工作经 费纳入财政预算。加强项目资金管理,提高资金 使用效能。通过以奖代补等方式,加大对创建工 作经费的投入。

(三)强化工作措施。各镇(场)、各部门要结合本镇、本系统实际,按照创建工作目标要求,切实把握食品药品安全关键环节、突出创建工作重点,积极探索符合监管实际,富有监管成效的新模式、新机制和新举措,不断完善食品安全监管



体制机制,提升监管成效和食品安全工作水平, 在监管体系、监管能力和监管实效等方面取得新 进步。

(四)强化监督检查。将"食品药品安全区"创建工作情况纳入年度食品药品安全督查考核范围,强化监督检查、专项督查,确保各项任务落实到位。将食品药品安全工作考核结果作为党政领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容,作为干部奖惩和使用、调整的重要参考。对考核达不到要求的,督促限期整改。

(五)严格评价验收。市食品安全委员会办公室组织第三方评价机构,按照创建评价验收细则,适时开展系列暗访、检查,通报暗访、检查结果,对创建工作进行全程跟踪评价,并进行中期评估和评价验收。

(六)营造良好氛围。裕民街道、各镇(场)、各部门要严格创建工作管理,自觉接受社会监督。注重对监管成效、特色做法、典型案例的总结,形成良好工作经验。要加大创建工作宣传力度,市融媒体中心要充分发挥作用,积极开展经常性的宣传报道,提高社会公众对创建工作目的意义、政策措施、创建重点和创建标准的知晓率,广泛凝聚社会共识,使全域创建"食品药品安全区"工作家喻户晓,深入人心,进一步推动形成全社会重视参与、监督食品安全的良好氛围。

附件:1.青铜峡市全域创建"食品药品安全区" 工作领导小组名单

> 2.青铜峡市全域创建"食品药品安全区" 责任清单

附件1

### 青铜峡市全域创建"食品药品安全区" 工作领导小组名单

为加强我市全域创建"食品药品安全区"工作领导,确保食品药品安全区创建各项工作顺利推进和目标任务的完成,经研究决定成立青铜峡市全域创建"食品药品安全区"工作领导小组,组成人员如下:

组 长:马希明 市政府副市长

副组长:哈存连 市食品安全委员会办公室主 任、市市场监督管理局局长

成 员:王新文 工业园区应急管理和生态环 境局局长

周惠玲 市委宣传部副部长

袁红霞 市委统战部副部长

王仙涛 市委政法委副书记

丁彩虹 市委网信办互联网舆情中心 主任

李广平 市发展和改革局副局长

刘舒文 市教育局督导室主任

郭冬梅 市科学技术局副局长

姜国宏 市工业和信息化局副局长

刘万鹏 市公安局副局长

王晓岚 市民政局副局长

刘喜平 市司法局副局长

任春丽 市财政局副局长

任博文 市自然资源局副局长

张少华 生态环境局青铜峡分局副局 长

王立明 市住房和城乡建设局副局长

马新林 市交通运输局副局长

施润国 市农业农村局党组成员

胡开俊 市商务和投资促进局副局长

王 平 市文化旅游体育广电局旅游 产业中心主任

王紫玉 市卫生健康局副局长

李梦寻 市应急管理局副局长

滕建荣 市市场监管局副局长

江建兵 裕民街道办事处副主任



梁学军 峡口镇政府副镇长 魏 巍 青铜峡镇政府副镇长 杨冬霞 大坝镇政府副镇长 李滨海 陈袁滩镇武装部长 王奇凡 瞿靖镇人大主席 石 楠 叶盛镇政府副镇长 马文河 邵岗镇政府副镇长

### 白 杨 树新林场副场长

领导小组办公室设在市市场监督管理局, 办公室主任由哈存连同志兼任,副主任由滕建 荣同志兼任,领导小组办公室负责制定青铜峡 市创建工作实施方案、召开动员大会、协调解决 创建工作存在的问题、开展创建工作督导检查 等工作。

附件2

### 青铜峡市全域创建"食品药品安全区"责任清单

创建任务	创建目标	具体任务	牵头单位	责任单位
	药品安全	群众对食品药品安全总体满意度达到80%以上,对创建工作的知晓率达到80%以上,对创建工作的支持率达到90%以上,群众对食品药品安全的获得感、幸福感和安全感明显提升。		
	(二)监管 责任落实 到位,管理 机制运行 高效	行顺畅,基本建成系统、完整、高效的食品药品安全治理		
一、工作 目标	(三)安全 保障能力 显著提升	全市食品及食用农产品抽检量达到每年5批次/千人以上。食用农产品质量安全监测总体合格率稳定在97%以上,食品评价性抽检合格率保持在98%以上,化学药及中成药抽检合格率稳定在99%以上,中药饮片抽检合格率稳定在90%以上,食品药品安全监督抽检不合格产品核查处置达到100%。规模以上食品药品生产企业100%建立HACCP或ISO22000等管理体系。食品药品安全违法案件办结率达到100%,应公开的监管信息公示率达到100%。	市局、革农教镇、办、工品、发展、人类、人类、人类、人类、人类、人类、人类、人类、人类、人类、人类、人类、人类、	市食品 安全委员 会各成员 单位
	经营者守	食品药品生产经营者全面履行主体责任,生产企业质量安全管理人员法规知识抽查考核覆盖率和合格率达到98%以上,自查报告率达到95%以上,符合"阳光药店"建设标准的零售药店达到80%以上。地产规模以上食用农产品、食品生产企业依法建立追溯体系,统一纳入"一品一码"电子信息化管理系统。全市餐饮单位"明厨亮灶"达到98%以上,其中学校(含幼儿园)食堂达到100%。搭建"互联网+明厨亮灶"智慧监管平台,其中学校(含幼儿园)食堂"互联网+明厨亮灶"智慧监管全覆盖。	<u>K</u>	
	(五)社会 共治格局 基本形成	食品药品安全信用状况纳入社会征信范围。建设覆盖全市的投诉举报系统,实现网络24小时接通,电话接通率达到100%,法定时限回复率、有效处置率达到100%。		



创建任务	创建目标	具体任务	牵头单位	责任单位
		1.构建事权清晰的党政同责、属地管 理责任体系。	市食品安全委 员会办公室	市食品安全委员会各成 员单位
	(一)完善 食品药品	2.构建专业高效的科学监管体系。	市食品安全委 员会办公室	市食品安全委员会各 成员单位
	安全治理体系	3.构建管控有效的风险预警体系。	市食品安全委 员会各成员单 位	市委网信办、市场监管局、农业农村局、卫生健康局、公安局、发展和改革局、自然资源局,工业园区、各镇<场>
	(二)统一	1.地产食品实施"一品一码"。	市农业农村局	生态环境分局、自然资源局、市场监管局、商务和投资促进局、财政局、发展和改革局、科学技术局,各镇<场>
	建设食品 药 信息 化管理平台	2.输入型食品统一建立进销货电子台账。	市市场监管局	市发展和改革局、财政局,各镇<场>
		3.推动"互联网+明厨亮灶"智慧监管 建设。	市市场监管局	市教育局、财政局、商务和投资促进局,各镇<场>
二、重点 任务		4.统一建设药品信息化追溯体系。	市市场监管局	市卫生健康局、财政局, 各镇<场>
		1.实施食品产地环境提升工程。	生态环境分局	市农业农村局、自然资源 局,各镇<场>
		2.规范种植养殖环节监管。	市农业农村局发展和改革局	市科学技术局、财政局、自然资源局、生态环境分局、卫生健康局、市场监管局、农业发展银行青铜峡支行,各镇<场>
	(三)建立 健全监管	3.强化食品生产加工过程监管。	市市场监管局	工业园区、各镇<场>
	机制	4.强化食品药品流通监管。	市市场监管局	市商务和投资促进局、农业农村局、卫生健康局、自然资源局,各镇<场>
		5.强化餐饮业质量安全监管。	市商务和投资 促进局	市市场监管局、文化旅游体育广电局、交通运输局、民政局、住房和城乡建设局、生态环境分局、教育局、卫生健康局,各镇<场>



创建任务	创建目标	具体任务	牵头单位	责任单位
		1.全面提升农村食品药品安全治理 水平。	市市场监管局	市农业农村局、商务和投资促进局、自然资源局、 生态环境分局、公安局, 各镇<场>
		2.保障校园食品安全。	市教育局	市场监管局,各镇<场>
	(四)突出 重点品种、 领域、业态 监管	3.开展农贸市场和"小微"经营者规 范达标活动。	市商务和投资促进局	市市场监管局、财政局、 住房和城乡建设局、自然 资源局、卫生健康局,工 业园区、各镇<场>
		4.实施特色食品药品质量提升工程。	市商务和投资促进局	市市场监管局、农业农村局、文化旅游体育广电局、工业和信息化局、卫生健康局,工业园区、各镇<场>
二、重点任务	(五)落实 生产经营 主体责任	督促食品生产经营企业设立食品质人等理岗位,配备专业投现支食品人类型食品生产经营企业技术范等更立。大型食品生产企业要控品,严格执行法律法规、业理控码,是是一个工作。一个工作,是一个工作,工作,是一个工作,工作,是一个工作,工作,工作,工作工作,工作,工作,工作,工作,工作,工作,工作,工作,工作	市市场监管局	文化旅游体育广电局、教育局、公安局,工业园区、各镇<场>



创建任务	创建目标	具体任务	牵头单位	责任单位
	(六)强化 日常监督 执法。	1.试程:10.录到度 亩大球注册学注到亩粒	市食品安全委员会办公室	市食品安全委员会各成员单位,工业园区
	(七) 强药社 化品会	加强全人人。	市食品安全委员会办公室	市食品安全委员会各成员单位,工业园区



# 青铜峡市委办公室 人民政府办公室 关于印发推进5个特色优势产业高质量发展 实施方案的通知

青党办[2021]14号

各镇、街道党(工)委和人民政府(办事处),市直各部门、各人民团体、事企业单位,工业园区、库区管理局,驻青区属、吴属单位:

青铜峡市推进生猪、绿色食品等5个特色优势产业高质量发展实施方案已经市委、政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真抓好落实。各牵头单位、责任单位要紧扣各自承担的任务,尽快制定具体落实方案,建立任务分工台账,细化推进时间表、路线图,确保实施方案确定的各项目标任务不折不扣落到实处。市委督查室、政府督查室将定期不定期进行督查通报。

中共青铜峡市委员会办公室 青铜峡市人民政府办公室 2021年2月5日

### 青铜峡市推进生猪产业高质量发展实施方案

为加快推进全市生猪产业高质量发展,全面 提升综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展 能力。根据市委、政府总体工作部署,特制定如下 实施方案。

#### 一、总体目标

按照生猪产业布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化的要求,调优种养结构、调大经营规模、调强加工能力、调长产业链条,稳步提升生猪产业发展的质量效益和竞争力,稳产保供的约束激励机制和政策保障体系不断完善,带动中小养猪场(户)发展的社会化服务体系逐步健全,猪肉供应保障能力持续增强。到2025年,全市生猪饲养量达到50万头(生猪存栏19万头,出栏31万头),规模化养殖比例达到80%,生猪全产

业链实现产值16.5亿元以上。

### 二、重点任务

(一)推进生猪产业区域化布局。规划以大坝镇榆树湾沟及大青路西侧为重点的生猪养殖核心区,打造以大坝镇、瞿靖镇、邵岗镇为重点的生猪产业带。引导辖区中小养殖户"愿养皆养,能养尽养",稳步推进生猪养殖提质扩量,逐步构建"一核一带多点"的生猪产业高质量发展新格局。(牵头单位:农业农村局;责任单位:各镇、农林场)

(二)推进规模养殖场现代化发展。按照分阶 段饲养、全进全出、生态环保和智能化管理要求, 加快推进宁夏天地兴农畜牧发展公司、宁夏新兴 农牧有限公司、宁夏隆晟生猪养殖场建设,提升现



代化水平。到2025年,完成3家生猪养殖场续建,新建生猪养殖场2家,改扩建生猪规模养殖场9家。(牵头单位:农业农村局;责任单位:科学技术局、大坝镇、瞿靖镇、树新林场、良繁场)

- (三)带动中小养殖场(户)发展。制定相关奖 补政策,支持不在村庄内的中小规模生猪养殖户 改造提升饲料储存输送、智能化管理、粪污处理等 设施装备。到2025年,累计改造提升中小养殖户 29户。健全社会化服务体系,为中小型生猪养殖 户提供良种繁育、饲料营养、疫病检测诊断治疗、 机械化生产、产品储运、废弃物资源化利用等实用 科技服务。(牵头单位:农业农村局;责任单位:峡 口镇、大坝镇、小坝镇、瞿靖镇、叶盛镇、邵岗镇)
- (四)加强良种繁育体系建设。引导和鼓励社会资本在养殖集中区域建设生猪供精站、种猪场、增强制种供种能力;鼓励养殖场(户)引进区内外具有育种资质种猪场的高繁殖率二元母猪,提高生产效率。到2025年,建设供精站、种猪场各1处,累计提供优质生猪精液35万份,引进种猪1.2万头。(牵头单位:农业农村局;责任单位:峡口镇、青铜峡镇、大坝镇、小坝镇、瞿靖镇、叶盛镇、邵岗镇)
- (五)加快推进产业链条延伸。支持天地兴农公司开展以生猪养殖、屠宰加工、肉品分割、包装配送、线上线下销售为一体的全产业链经营模式,提高猪肉制品精深加工和副产品综合利用水平;支持古峡食品公司通过技改完善基础设施,以集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市为主攻方向,提高生猪屠宰现代化水平。到2025年,完成古峡食品公司技改,建设冷链流通、冷鲜上市设施设备;建设宁夏天地兴农加工、销售等全产业链体系。(牵头单位:大坝镇、瞿靖镇;责任单位:农业农村局)
- (六)加大动物疫病防控力度。落实防疫责任,规模养殖场开展程序化免疫,散养户坚持分组防疫,整村推进,确保免疫密度达到100%;加大非洲猪瘟防控,强化生猪产地检疫和调运管理,对拉运生猪车辆进行登记和定期清洗消毒。到2025年,建设洗消中心20处。(牵头单位:农业农村局;责任单位:邵岗镇、瞿靖镇、叶盛镇、小坝镇、大坝镇、青铜峡镇、峡口镇、树新林场、良繁场)

- (七)推进废弃物资源化利用。推广"干湿分离、粪便制肥;节水养殖、废水回用;沼气净化、沼液施肥;种养结合、设施配套"的循环生态养殖技术。到2025年,建设与养殖规模相匹配的收储池、堆粪场等粪污处理设施35处,粪污资源化利用率100%。加大病死动物无害化处理监管,及时足额落实养殖环节、屠宰环节病死动物无害化处理监管,以时足额落实养殖环节、屠宰环节病死动物无害化处理。(牵头单位:农业农村局;责任单位:生态环境分局、各镇、农林场)
- (八)推进基础设施建设。配套建设大坝榆树 沟生猪养殖基地水电路网林带等工程。到2025 年,建设道路6.04公里,栽植绿化林带500亩(道 路林带100亩,隔离林带400亩),道路沿线设置标 示牌。(牵头单位:自然资源局、交通运输局;责任 单位:农业农村局、大坝镇)

### 三、工作要求

- (一)加强组织领导。成立由市人大副主任、政府副市长为组长,发改局、科学技术局、财政局、自然资源局、农业农村局、生态环境分局及各镇、农林场为成员的生猪产业包抓工作专班,研究制定促进生猪产业发展政策措施,及时解决产业发展中遇到的困难和问题。由市农业农村局牵头,统筹做好生猪产业规划发展等各项工作。各镇、农林场要建立相应协调机制,具体落实各项目标任务分工。
- (二)加大政策支持。支持生猪养殖场基础设施建设,加快养殖场标准化升级改造,逐步普及推广智能化环境控制、自动化喂料、机械化清粪等设施设备,切实推进生猪养殖场向规模化、标准化发展;支持保险机构开展能繁母猪、育肥猪保险业务,鼓励养殖户(场)投保,扩大覆盖面;支持养殖场(户)引进良种,更新优化基础母猪群,推广良种猪人工授精技术,提高良种繁育率。
- (三)保障养殖用地。生猪养殖用地作为设施农用地,按农用地管理简化审批手续,在不占用永久基本农田前提下,合理安排生猪养殖用地空间,允许养殖用地使用一般耕地。增加附属设施用地规模,保障生猪养殖生产的废弃物处理等设施用地需要。
  - (四)强化督查考核。实行督查考核制度,将



生猪产业发展列入乡村振兴考核。同时,定期开展督查分析,每半年通报目标完成情况,对认识不到位,落实不力,完成情况严重滞后的镇、农林场进行通报。

附件:1.青铜峡市2021年生猪产业高质量发展 任务清单

> 2.青铜峡市2021年生猪产业高质量发展 重点项目清单

附件1

### 青铜峡市2021年生猪产业高质量发展任务清单

序号	任务内容	任务分解	牵头单位	责任单位
1	生猪饲养量达 到35万头(生 猪存栏14.3万 头,出栏20.7 万头)	邵岗镇饲养量达到5.3万头;瞿靖镇饲养量达到3.9万头;叶盛镇饲养量达到3.4万头;小坝镇饲养量达到1.8万头;大坝镇饲养量达到11.6万头;青铜峡镇饲养量达到1.6万头;峡口镇饲养量达到3.1万头;陈袁滩镇饲养量达到2万头;树新林场饲养量达到1.8万头;良繁场饲养量达到0.5万头。	市农业农村局	邵岗镇、瞿靖镇、 叶盛镇、小坝镇、 大坝镇、青铜峡 镇、峡口镇、陈袁 滩镇、树新林场、 良繁场
2	推进规模养殖 场现代化建设 水平	全市续建3家生猪养殖场,其中大坝镇续建宁夏天地兴农、宁夏新兴农牧2家,树新林场续建宁夏隆 晟1家生猪养殖场;改扩建生猪养殖场3家,其中: 瞿靖镇1家,大坝镇1家,良繁场1家;动工建设宁 夏生猪产业研究院。	市农业农村局	科学技术局、大坝 镇、瞿靖镇、树新 林场、良繁场
3	带动中小养殖 场(户)发展	改造提升中小养殖户9户,其中邵岗镇2户,瞿靖镇2户,大坝镇2户,叶盛镇1户、小坝镇1户,峡口镇1户。	市农业农村局	峡口镇、大坝镇、 小坝镇、瞿靖镇、 叶盛镇、邵岗镇
4	加强良种繁育体系建设	在大坝镇建设供精站1处,提供优质生猪精液6万份;全市引进种猪3000头,其中邵岗镇200头,瞿靖镇200头,叶盛镇50头,小坝镇50头,大坝镇2200头,青铜峡镇100头,峡口镇200头。	市农业农 村局	峡口镇、青铜峡 镇、大坝镇、小坝 镇、瞿靖镇、叶盛 镇、邵岗镇
5	加快推进产业 链条延伸	完成古峡食品有限公司技改,建设冷链流通、冷鲜上市设施设备。	大坝镇、 瞿靖镇	市农业农村局
6	加大动物疫病 防控力度	建设洗消中心10处。其中邵岗镇建设1处,瞿靖镇建设1处,叶盛镇建设1处,小坝镇建设1处,大 坝镇建设3处,青铜峡镇建设1处,峡口镇建设 2处。	市农业农村局	邵岗镇、瞿靖镇、 叶盛镇、小坝镇、 大坝镇、青铜峡 镇、峡口镇
7	推进废弃物资源化利用	建设与养殖规模相匹配的收储池、堆粪场等粪污处理设施11处,其中邵岗镇2处,瞿靖镇2处,大坝镇4处,叶盛镇1处、小坝镇1处,峡口镇1处,粪污资源化利用率96%以上。	市农业农村局、生态环境分 局	峡口镇、青铜峡 镇、大坝镇、小坝 镇、陈袁滩镇、瞿 靖镇、叶盛镇、邵 岗镇、树新林场、 良繁场



序号	任务内容	任务分解	牵头单位	责任单位
8	推进生猪养殖基地基础设施	栽植道路林带100亩,道路林网宽度不低于15米, 树种以经果林为主。	自然 资源局	大坝镇
8	建设	建设道路6.04公里(主干道5.51公里,通场道路0.53公里),道路沿线设置标示牌。	交通 运输局	大坝镇

### 青铜峡市2021年生猪产业高质量发展重点项目清单

				投资规模(	万元)	责任		
序号	项目名称	投资内容	总投资	企业自筹	政府配套或 争取项目	単位	责任人	完成时限
1	宁夏隆晟 农牧有限 公司养殖 场 续建项 目	农牧有限 建设种猪舍4栋, 公司养殖 购置部分养殖设 6 续建项 备		400		树新林场	白杨	2021年11月
2	宁夏天地 2.6万头育肥舍续 2.6万头育肥舍续 2.3万头保育舍、		7000		大坝镇	肖波	2021年11月	
3	宁夏新兴 农牧有限 公司续建 项目	5000 头种猪舍续建及2.6万头育肥场、2万头保育场建设和粪污处理设施地下管道铺设		6000		大坝镇	肖波	2021年11月
4	富丰生猪 养殖场提 升改造建 设 项目	改造养殖圈舍 2000平米,建设洗 消中心,消毒室, 消毒通道等,购置 部分养殖设备	500	500		瞿靖镇	李金川	2021年11月
5	望源生猪 养殖场提 升改造建 设 项目	改造养殖圈舍 2000平米,建设洗 消中心,消毒 室,消毒通道等, 购置部分养殖设 备	400	400		大坝镇	肖 波	2021年11月



				投资规模(	万元)	主バ		
序号	项目名称	投资内容	总投资	企业自筹	政府配套或 争取项目	责任 单位	责任人	完成时限
6	鑫旺生猪 养殖场提 升改造建 设 项目	改造养殖圈舍,建设洗消中心,消毒室,消毒通道等,购置部分养殖设备	400	400		良繁场	杨文斌	2021年11月
7	养殖基地 道路 建设 项目	建设道路6.04公 里(主干道5.51公 里,通场道路0.53 公里)	1866		1866	交通运 输局	马新林	2021年6月
8	养殖基地 林网 建设 项目	栽植道路林带 100 亩,道路林网宽度 不低于15米	250		250	自然资源局	任博文	2021年5月

# 青铜峡市推进绿色食品产业高质量发展 实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重 要讲话精神和自治区党委十二届十一次、十二 次全会及市委十二届十一次全会精神,加快推 进我市绿色食品产业高质量发展,特制定本 方案。

### 一、总体目标

依照粮食功能区划定方案,在保证粮食播种面积前提下,以优质粮食、外销蔬菜和特色林果、豆制品类等绿色食品为重点,发挥富硒农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志农产品等基地优势,打响富硒品牌、做好绿色文章,推进我市绿色食品产业高质量发展。到2025年,我市绿色食品产业生产加工销售能力取得突破性进展,绿色食品质量和品牌公信力、认知度明显提升。新培育自治区级农业产业化龙头企业5家,支持做优知名绿色食品品牌10个,绿色食品名特优新产品品牌达到30个,累计认证各类绿色食品60个,绿色食品产业产值达到20亿元,农产品加工业产值与农业总产值比值达到2.5:1,农产品加工生产位与农业总产值比值达到2.5:1,农产品加工转化率达到85%以上。

### 二、重点工作

(一)优化区域化布局。

1.优质大米方面。依托塞外香、法福来、正鑫源等大米加工龙头企业自建示范区,采取新型经营主体、农户参与建设的形式,推进水稻绿色示范区建设。绿色优质水稻示范区稳定在10万亩,5000亩以上集中连片水稻基地稳定在5个以上,千亩集中连片水稻基地稳定在30个以上。绿色大米加工龙头企业达到10家;婴儿营养米粉、谷物营养早餐食品、营养米汁、方便米饭等米制品达到10款以上。(牵头单位:农业农村局;责任单位:工业和信息化局、邵岗镇、大坝镇、叶盛镇、陈袁滩镇)

2.外销蔬菜和特色林果方面。依托引黄灌区 外销蔬菜、连湖西红柿、大青葡萄等产区优势,打 造绿色果蔬优势区。一是以瞿靖镇、邵岗镇、大坝 镇、小坝镇、叶盛镇、峡口镇为重点,依托鑫茂原等 龙头企业,稳定外销蔬菜6万亩。建成千亩集中 连片蔬菜基地10个,200亩集中连片设施蔬菜基 地15个;引进集蔬菜订单、分拣、包装、冷链仓储 蔬菜加工企业1家,中央厨房蔬菜加工企业1家; 建设净菜加工、订单直销企业2家。二是以连湖 农场为重点,发展连湖西红柿种植基地1500亩;培育吴忠市级示范合作社1家、自治区级示范合作社1家。三是以小坝镇先锋村为中心,发展大青葡萄种植,基地面积稳定在3000亩,依托先锋大青葡萄种植专业合作社推行大青葡萄标准化生产,亩产稳定在1000公斤;新培育种植合作社2家、冷藏保鲜销售合作社1家、深加工企业1家。四是在青铜峡镇广武、邵岗镇甘城子发展特色林果基地,实施清三基、大开角、增基肥、狠疏果、创绿色的提质增效整形修剪技术,年亩产稳定在550公斤。在青铜峡镇、邵岗镇、树新林场等新增苹果标准化基地14900亩,苹果种植面积稳定在6万亩。(牵头单位:农业农村局、自然资源局;责任单位:商务和投资促进局、工业和信息化局、各镇、树新林场)

3.豆制品加工方面。依托豆制品加工区优势,以兴豆缘、明珠圆、伊众源、绿源食品等企业为重点打造豆制品类绿色食品加工产业。发挥传统食品加工与现代科技创新、绿色发展相融合,打造集产学研游为一体的绿色豆制品加工产业,提升产业附加值。完善提升绿色豆制品加工园区1个,新建绿色黄豆芽、绿豆芽智能化生产场区1个,培育引进龙头企业1家。豆制品产量达到15000吨以上,豆制品系列产品达到15个以上。(牵头单位:工业和信息化局;责任单位:工业园区管委会)

#### (二)推进标准化生产。

1.优质大米方面。严格按照自治区《水稻栽培技术规程》《水稻生产技术标准》进行种植生产,示范基地做到统一品种、统一施肥、统一田间管理、统一病虫害防治、统一机械化作业,施肥技术到位率、病虫草害专业化防治率、机械作业率均达到100%。制定《青铜峡市水稻栽培技术规程》《青铜峡市水稻生产技术标准》,稳定标准化生产基地30个、面积5万亩;建立大米追溯体系企业7家以上。(牵头单位:农业农村局;责任单位:市场监督管理局、邵岗镇、大坝镇、叶盛镇、陈袁滩镇)

2.外销蔬菜和特色林果方面。一是结合自治 区《西红柿栽培技术规程》《叶菜类蔬菜生产技术 规程》等规程,制定《青铜峡市优质外销蔬菜生产

技术规程》《青铜峡市连湖西红柿栽培技术规 程》:培育集土壤、种子、管理、采摘、包装、运输等 环节为一体的全链条绿色蔬菜规模化企业1家, 培育壮大连湖西红柿标准化生产企业(合作社)1 家。落实外销蔬菜标准化生产基地2个、面积 2000亩;落实净菜加工、订单直销基地2个;建立 外销蔬菜追溯体系企业4家、连湖西红柿追溯体 系企业(合作社)2家。二是实行大青葡萄种植 "六统一"服务标准化技术指导,通过实施钢结构 卷帘式避雨栽培、倾斜棚架、多主蔓龙干形栽培技 术,进一步提升葡萄产量和品质。制定《大青葡萄 绿色标准化生产规程》,培育标准化种植示范合作 社1家;建立大青葡萄质量追溯体系企业(合作 社)1家。每年推行大青葡萄标准化生产基地100 亩。三是通过实施管理集约化、作业机械化、生产 标准化、栽培简约化、肥水一体化的现代苹果栽培 技术,推行矮化密植栽培模式,发展矮砧密植和乔 砧短枝密植果园,进一步降低生产成本,提高质量 效益。制定苹果基地生产标准1项,每年推行苹 果基地标准化生产基地3000亩。(牵头单位:农业 农村局、自然资源局;责任单位:市场监督管理局、 各镇、树新林场)

3.豆制品加工方面。构建集原料基地、生产加工、市场营销等为一体的全链条绿色豆制品生产标准体系。制定《青铜峡市豆制品生产技术标准》,建立产品质量追溯体系企业1家;指导各相关企业严格按照《豆制品生产技术标准》推行标准化生产。(牵头单位:市场监督管理局;责任单位:工业园区管委会、工业和信息化局)

#### (三)加速品牌化经营

1.优质大米方面。引导绿色大米加工企业统一使用"青铜峡大米"地理证明商标,加大绿色食品、有机农产品认证和品牌培育力度。使用"青铜峡大米"地理证明商标企业达到10家,绿色食品(大米)认证累计达到25个,有机(水稻)大米认证累计达到10个;新成立合作社、家庭农场3家;提升大米(企业)品牌5个,新培育大米(企业)品牌6个。(牵头单位:农业农村局;责任单位:市场监督管理局、邵岗镇、大坝镇、叶盛镇、陈袁滩镇)

2.外销蔬菜和特色林果方面。加大绿色品



牌、"两品一标"、名特优等农产品认证力度。使用 地理证明商标新型经营主体达到15家,认证绿色 食品(蔬菜、连湖西红柿、大青葡萄、苹果)累计达 到12个、有机农产品(蔬菜、连湖西红柿、大青葡萄、苹果)累计达到5个,申请"青铜峡菜心""青铜 峡西兰花"地理注册商标,申请认证(大青葡萄、甘 城子苹果)名特优农产品各1个;建外销蔬菜(企业)品牌7个、连湖西红柿(合作社)品牌4个、大青葡萄(合作社)品牌2个。(牵头单位:农业农村局、 自然资源局;责任单位:市场监督管理局、邵岗镇、 瞿靖镇、小坝镇、峡口镇)

3.豆制品加工方面。引入现代要素改造提升传统名优品牌,做优知名绿色豆制品加工企业品牌,提升市场占有率。绿色食品(豆制品)认证达到6个以上,培育豆制品品牌2个,创建企业品牌1个,全区市场占有率达到85%以上。(牵头单位:农业农村局、市场监督管理局;责任单位:工业和信息化局)

### (四)促进融合化发展

1.优质大米方面。构建分工协作、优势互补、 联系紧密的优质大米产业化联合体,实现抱团发 展。参与大米产业化联合体企业稳定在20家,合 作社、家庭农场、农户达到120家以上;全产业链 企业达3家以上;塞外香建成集旅游、大米品鉴、 绿色食品餐饮、田园观光于一体的星级观光酒 店。(牵头单位:农业农村局;责任单位:工业和信 息化局、商务和投资促进局、市场监督管理局、邵 岗镇、大坝镇、叶盛镇、陈袁滩镇)

2.外销蔬菜和特色林果方面。拓展以优质果蔬、特色餐饮、民宿旅游为要素的产业融合发展业态。一是依托鑫茂原冷链物流专业合作社和恒源林牧有限公司已形成的产业融合发展雏形,引导具有本地特色的连湖西红柿、优质外销蔬菜等产业融合化发展。建成蔬菜产业相关采摘观光旅游点4个,引进产业链绿色外销蔬菜企业1家,建成外销蔬菜信息和交易中心1家、连湖西红柿配送中心1家。二是结合全域旅游形成以大青葡萄产业带动的乡村旅游、采摘观光、农家乐、葡萄销售为一体的融合化发展模式。打造特色餐饮、民俗旅游农家乐3家以上,分别建成大青葡萄文化旅游观光园、信息销售综合服务中心、大青葡萄交易

中心各1个。三是打造特色鲜明、乡土气息浓郁、村容村貌整洁的苹果产业村,拓展集观光采摘、农事体验、特色餐饮、民宿旅游等融合化发展业态。发展集观光采摘、农事体验、民宿旅游为一体的农家乐5家以上,休闲农业观光采摘园2个;电商平台1个。(牵头单位:农业农村局、自然资源局;责任单位:文化旅游体育广电局、商务和投资促进局、各镇、树新林场)

3.豆制品加工方面。依托工业园区嘉宝片区,引导兴豆缘、明珠圆、伊众源等绿色食品加工企业发挥聚集效应,巩固提升1个产业集中度高辐射带动能力强的绿色豆制品加工集聚区,实现集群发展。建成豆文化园1个,开发豆制品菜肴10道以上,以兴豆缘为引领成立吴忠绿色豆制品产业协会,建立吴忠豆制品产业研究院,举办全国性豆制品文化节。(牵头单位:工业和信息化局;责任单位:文化旅游体育广电局、市商务和投资促进局、市教育局)

### 三、工作要求

(一)建立领导责任制。成立由市委、政府分管领导负责,市发改局、科学技术局、工业和信息化局、财政局、自然资源局、农业农村局、商务和投资促进局、文化旅游体育广电局、市场监督管理局、各镇、农林场为成员的绿色食品产业工作专班,专班办公室设在市农业农村局。各相关部门和各镇、农林场要密切协作配合,细化工作措施,配套扶持政策,形成发展合力,确保各项任务落实落细落到位。

(二)建立专题会商制。以问题为导向,以督导检查为手段,通过召开专题会议、现场调研等,及时解决突出问题。责任分工单位要建立问题台账,采取督办销号的方式促进问题解决。对工作落实不力的予以通报,推动各项措施有效该立。

(三)建立工作台账制。各有关责任单位要建立工作台账,每月10日前将上月工作情况、存在问题、推进措施、建议等报市工作专班办公室整理汇总后,及时向包抓领导报告。实行两月一调度、一季一通报、年度考核,不定期督查的工作制度,制定工作推进时间表和路线图,将任务分解细化、落实到人,全力推进各项目标任



务完成。

(四)建立督导落实制。市工作专班对各部门、各镇、农林场进行实地督导,层层压实责任、层层传导压力,确保工作任务全面落实。

附件:1.青铜峡市2021年绿色食品产业高质量发展任务清单

2.青铜峡市2021年绿色食品产业高质量发展项目清单

附件1

### 青铜峡市2021年绿色食品产业高质量发展任务清单

序号	名称	任务内容	任务分解	牵头单位	责任单位
一、区	域化布局	司			
1	优质 大米	大米   示范区6万   亩,开发绿	在叶盛镇、邵岗镇建设5000亩以上集中连 片水稻基地2个;在叶盛地三村、陈袁滩镇 袁滩村、邵岗镇邵南村、大坝镇韦桥村等建 设千亩集中连片水稻基地10个;培育绿色 大米加工龙头企业2家	农业农村局	叶盛镇 邵岗镇 大坝镇 陈袁滩镇
		色米制品	开发婴儿营养米粉、谷物营养早餐食品、营养米汁、方便米饭等米制品达到3款以上	工业和信息 化局	农业农村局
2	外销蔬菜	外销蔬菜面 积稳定在 5.4万亩,建 成1000亩生 产基地8个, 200亩设施	以瞿靖镇、邵岗镇、小坝镇、叶盛镇为重点,建成1000亩以上集中连片生产基地8个、200亩集中连片设施蔬菜基地12个;发展连湖西红柿种植基地500亩	农业农村局	瞿靖镇 邵岗镇 小坝镇 叶盛镇 峡口镇
		蔬菜基地12 个,引进蔬 菜加工企业 1家	引进集蔬菜订单、分拣、包装、冷链仓储蔬菜加工企业1家	商务和投资 促进局	工业和信息化局 市农业农村局
3	特色林果	新增苹果标 准化基地 4700亩	在青铜峡镇同进村新增苹果标准化基地 4700亩,全市苹果种植面积达到5.3万亩。 培育合作社2家、冷藏保鲜销售合作社1家	自然资源局	小坝镇 大坝镇 郡岗镇 青铜以镇 峡口 树新林场
4	豆制品	豆制品产量 达到11000 吨	豆制品产量达到11000吨,豆制品系列产品达到5个以上;完善提升绿色豆制品加工园区1个	工业和信息 化局	工业园区管委会



序号	名称	任务内容	任务分解	牵头单位	责任单位					
二、标	二、标准化生产									
1	优质 大米	推进优质大 米标准化生 产	制定《水稻栽培技术规程》《水稻生产技术标准》各1项;落实标准化生产基地12个,面积2万亩;完善和建立企业产品质量追溯体系3家	农业农村局	市场监管局 邵岗镇 大坝镇 叶盛镇 陈袁滩镇					
2	外销蔬菜	推进外销蔬菜标准化生产	培育建设从土壤、种子、管理、采摘、包装、运输等环节的全链条绿色蔬菜化模式企业 1家,培育壮大"连湖西红柿"标准化生产企业(合作社)1家	农业农村局	市场监督管理局 瞿靖镇 邵岗镇					
3	特色林果	推进特色林 果标准化生产	实施钢结构卷帘式避雨栽培、倾斜棚架、多主蔓龙干形大青葡萄栽培技术;推行大青葡萄标准化生产基地100亩。制定《大青葡萄绿色标准化生产规程》1项,培育标准化种植示范合作社1家;建立企业(合作社)产品质量追溯体系1家。发展矮砧密植和乔砧短枝密植果园,制定苹果基地生产标准	市自然资源局	市场监督管理局 小坝镇 大坝镇 邵岗镇 青铜峡镇 峡口镇 树新林场					
4	豆制品	推进豆制品标准化生产	制定《豆制品生产技术标准》1项,建立企业 产品质量追溯体系1家	市场监督管理局	工业园区管委会工业和信息化局					
三、品	牌化发展	<b>是</b>								
1	优质大米	推进优质大 米品牌化发 展	发展使用"青铜峡大米"地理证明商标企业 6家,新认证绿色食品(大米)2个,绿色食品(大米)认证累计达到10个	农业农村局	市场监督管理局 叶盛镇 邵岗镇 大坝镇 陈袁滩镇					
			提升企业大米品牌3个,新培育企业大米 品牌1个	市场监督管 理局	农业农村局					
2	外销蔬菜	推进外销蔬 菜品牌化发 展	发展使用地理证明商标新型经营主体5 家,新认证绿色食品(蔬菜)2个、绿色食品 性外销蔬 (连湖西红柿)1个,申请"青铜峡菜心""青		市场监督管理局 瞿靖镇 邵岗镇 小坝镇 峡口镇					



序号	名称	任务内容	任务分解	牵头单位	责任单位
3	特色林果	推进特色林 果品牌化发 展	申请认证大青葡萄名特优农产品1个	自然资源局	农业农村局 小坝镇
4	豆制 品	推进豆制品品牌化发展	培育豆制品品牌2个,认证绿色食品(豆制品)2个	市场监督管 理局 农业农村局	工业和信息化局
四、融	合化发	<b>是</b>			
1	优质大米	推进优质大米融合化发展	完善绿色大米产业化联合体1家,参与大 米产业化联合体企业达到10家,合作社、 家庭农场、农户达到30家以上	农业农村局	市场监督管理局 商务和投资促进 局 工业和信息化局 邵岗镇 大坝镇 叶盛镇 陈袁滩镇
2	外销蔬菜	推进外销蔬菜融合化发展	建成与瓜菜产业相关的采摘观光旅游点1个	农业农村局	文化旅游体育广 电局 商务和投资促进 局 海祖
3	特色林果	推进特色林果融合化发展	打造产业特色鲜明、乡土气息浓郁、村容村 貌整洁的林果村,拓展特色餐饮、民宿旅游 产业业态,集观光采摘、农事体验、民宿旅 游为一体的多元化发展	自然资源局	文化旅电份 医外侧角 医水体 电投票 医多种
4	豆制品	推进豆制品融合化发展	建成豆文化园1个,年接待集参观、体验、品鉴及产学研于一体的游客3000人以上,产值达到1亿元以上,带动就业600人以上	工业和信息 化局	文化旅游体育广 电局 教育局 商务和投资促进 局



### 青铜峡市2021年绿色食品产业高质量发展项目清单

序号	项目名称	建设内容	投资规模 (万元)	进度计划	责任 领导	牵头实施 单位	责任单位
1	豆文化园建 设项目	建设集豆文化展示、参观、体验于一体的文化园1300平米,配套豆制品菜肴、农耕展示、豆制品展示、豆腐手工制作体验、传统豆制品制作等元素的豆文化园	2000	2021年3 月建成并 接待游客	马晓贤 贺 怡	工业和 信息化局	工业园区管 委会
2	数字农业 (蔬菜)示范 基地项目	建设蔬菜智能化管理中心1 处,及天空智慧遥感体系、 蔬菜产业综合服务平台、信 息平台等	2600	2021年4 月开工建 设,计划8 月份建成	马晓贤 贺 怡	农业 农村局	商务和投资 促进局 工业和信息 化局
3	大青葡萄标 准化基地建 设项目	在小坝镇先锋村改造标准 化葡萄基地100亩,建设钢 屋架遮雨棚200栋,新建葡 萄种植基地300亩	300	2021年4 月开工建 设,计划8 月份建成	马晓贤 贺 怡	自然 资源局	农业农村局 小坝镇
4	峡口镇巴闸 村麒麟瓜基 地建设项目	在峡口镇麒麟瓜基地流转 土地2300亩建设中拱棚进 行瓜菜生产,配套建设滴灌 系统、分拣场棚等	2000	2021年2 月开工建 设,计划4 月份建成 并投入生 产	马晓贤 贺 怡	农业农村局	峡口镇
5	大坝镇利民 村大拱棚基 地建设项目	在大坝镇利民村基地流转 土地 500 亩建设大拱棚进 行番茄、西芹生产,配套建 设滴灌系统、冷库、分拣场 棚等、配备旋耕、拉运、绿色 防控等机械或资材	1000	2021年2 月开工建 设,计划4 月份建成 并投入生 产	马晓贤 贺 怡	农业 农村局	大坝镇
6	瞿靖镇毛桥 村露地蔬菜 基地建设项 目	在瞿靖镇毛桥村蔬菜基地 流转土地1000亩进行西蓝 花、娃娃菜生产,配套建设 滴灌系统、冷库、分拣场棚 等、配备旋耕、拉运、绿色防 控等机械或资材	500	2021年2 月开工建 设,计划4 月份建成 并投入生 产	马晓贤 贺 怡	农业 农村局	瞿靖镇



序号	项目名称	建设内容	投资规模 (万元)	进度计划	责任 领导	牵头实施 单位	责任单位
7	叶盛镇地三 村麒麟瓜基 地建设项目	在叶盛镇地三村麒麟瓜基地流转土地1000亩建设中拱棚进行瓜菜生产,配套建设滴灌系统、分拣场棚等	800	2021年2 月开工建 设,计划4 月份建成 并投入生 产	马晓贤 贺 怡	农业农村局	叶盛镇
8	大坝镇中 庄、韦桥村 拱棚、露地 蔬菜基地建 设项目	在大坝镇中庄村、韦桥村流转土地1100亩建设大、中拱棚进行瓜菜生产,建设冷库、分拣场棚进行分级包装,配套建设滴灌节水系统	600	2021年2 月开工建 设,计划 月4月份 建成并投 入生产	马晓贤 贺 怡	农业农村局	大坝镇
9	邵岗镇邵岗 村露地蔬菜 种植加工基 地	在邵岗镇邵岗村流转土地 1000亩进行西蓝花、娃娃菜 生产,建设冷库、分拣场棚 进行分级、加工、包装,配套 建设滴灌节水系统	500	2021年2 月开工建 设,计划4 月份建成 并投入生 产	马晓贤 贺 怡	农业农村局	邵岗镇
10	蔬菜加工项 目	建设集蔬菜订单、分拣、包装、冷链仓储于一体的净菜蔬菜加工车间1500平米,引进分拣、包装、冷链3条	800	2021年4 月开工建 设,计划8 月份建成	马晓贤 贺 怡	农业农村局	商务和投资 促进局 工业和信息 化局

# 青铜峡市推进装备制造产业高质量发展 实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要 讲话精神和自治区党委十二届十一次全会、吴忠 市委五届十一次全会及市委十二届十次、十一次 全会精神,为加快推进全市装备制造产业高质量 发展,特制定如下实施方案。

#### 一、总体目标

坚持贯彻新发展理念,深入推进装备制造产业高质量发展,强化创新驱动、试点示范带动,壮大产业集群,推进智能化生产、网络化协同发展。 大力支持企业实施智能化、数字化改造,实施行业 对标,加快装备升级、工艺提升,促进行业向智能化、共享化、网联化发展。到2025年,以汽车零部件、高档数控和智能机械制造、特色农机等为主的现代装备制造产业优势领域竞争力进一步增强,产品质量有较大提高、智能化装备水平明显提高。装备制造产业产值达到2021年8亿元、2025年达到30亿元。产业规模平稳增长。装备制造业增加值年均增长40%以上,2021年增加值达到2亿元,到2025年,新增规上装备制造企业10家,增加值达到8亿元。创新能力明显提升。到2025



年,规模以上装备制造企业创建国家级高新技术企业累计达到6户,自治区科技型中小企业达到15户,"专精特新"示范企业数量达到12户。智能技术显著提高。到2025年,规模以上装备制造企业互联网与制造业融合发展进一步深化,自治区级智能工厂达到2家,数字化车间达到2家,机器人应用示范项目达到3个。

#### 二、重点工作

(一)做强做优轴承制造产业

1.盘活闲置资产。依托奇力城机械科技公司和宁夏立晟达机械科技有限公司,进一步盘活勤昌轴承、金环轴承、鸿亚精工、菲斯克汽车轮毂等机械装备轴承企业存量资产,重点实施高端装备制造生产基地、年产6000万套新能源汽车轴承和轴承单元智能制造、年产600万套高精密度可靠性轴承及轴承单元智能制造、年产400万套轨道交通装备关键技术产业化的高端轴承制造和华睿轴承年产3000万套精密深沟球轴承加工生产、新辰轴承科技圆锥和调心轴承批量化生产制造项目,做强做大轴承制造业。

2.发展多元化产品。提高全市轴承制造能力,由精密轴承钢管、轴承部件、汽车轴承修理包、轴承滚子、电机轴承、轴承保持架向高铁、轿车、轻型车、精密机床、机器人、新能源设备和航天航空装备的高精尖轴承制造和全陶瓷轴承研发的生产制造发展,制定相关优惠政策,吸引更多知名轴承制造企业人青发展,加强产业合作,做强西部轴承装备制造基地。

3.提升技术创新能力。依托轴承制造业产业基础,加快轴承制造业公共服务平台建设,加大轴承制造业科技研发投入,积极引导企业加强与科研院校合作并联合开展技术攻关,研发填补国内空白的全陶瓷轴承及全陶瓷轴承零部件,提高企业市场竞争优势和能力;鼓励企业设立研发中心和博士后工作站,引入高尖端人才,做大做强产业链;加快先进的自动化设备、自动化技术和工艺、互联网技术的应用,提高企业自动化装备水平,实现企业标准化、规模化、智能化生产。(牵头单位:工业园区管委会、工业和信息化局;配合单位:发展改革局、科学技术局、财政局、人力资源和社会保障局、商务和投资促进局、市场监管局、税务局、

人民银行青铜峡支行)

(二)培育发展精密零部件及高端智能装备制造产业

4.提升产品性能。汇高科技以起重机连接套(头)为基础,后期重点发展汽车刹车盘、数控机床、工业机器人;大海金属以金属基础铸造件为基础,后期重点发展重型铸造件、通用基础铸造件、消失模铸造件;奇力城以汽车轴承为基础,后期重点发展数控设备、机器人。

5.提高市场应用。重点实施汇高科技装备制造铸造、数控机装、工业机器人、汽车刹车盘生产线和全自动智能装备生产线及控制系统项目,浙江温岭年产1500台高端自动化、智能化数控装备项目,奇力城年产1500台智能数控设备和机器人制造项目、宁夏立晟达机械科技有限公司年产25万件锻造件产品项目,盘活鸿亚精工生产精密钢管生产制造、盘活菲斯克生产精密车间生产制造、盘活金环轴承生产精密锻造生产制造等项目,以重大项目示范提升精密零部件和高端智能装备研制能力,进一步带动产品市场推广,扩大产品知名度和市场占有率。

6.鼓励供应链体系发展。鼓励引导零部件制造及智能装备制造企业协同创新发展,构建装备制造业上下游产业供应链体系发展,形成装备制造业由钢管-锻造-车件-成品-数控设备一个闭环发展模式。(牵头单位:工业园区管委会、工业和信息化局;配合单位:发展改革局、科学技术局、商务和投资促进局)

(三)加快发展区域配套机械制造产业

7.发展特色农机产品。依托新大众农机、民 乐机械、银河滴灌、众虎科技等企业,鼓励企业以 老产品的技术改造和新产品的创新研发为主线, 结合工业互联网及产品智能化发展方向,进一步 加大技术创新及科研投入,研发生产适应农村市 场需求的特色农机产品。全市农机产品由播种 (收获)机械、耕整地机械、种植施肥机械等传统农 机产品向智能节水灌溉施肥一体设备、自走式清 粪机、卧床垫料抛洒机、万向移动青贮取料机、智 能全混合日粮机、智能化畜牧饲喂机械等智能化、 自动化特色农机产品发展。

8.培育配套机械制造业发展。依托区域特色



产业优势,通过产业研学合作自主研发、招商引资、与相关企业合作等多种方式,加快配套机械制造业的发展,塞上阳光公司重点发展空气源热泵果蔬烘干机、太阳能热水器;众虎科技通过实施年产5万套本质安全型防爆智能视频监控分析系统研发和产业化项目,发展矿用托辊及托辊支架系列产品、悬浮式液压单体支柱、矿车系列产品、矿用支护碹架、本质安全型防爆智能监控系统,以及龙门式(6+3)轴智能焊接机器人及机器人集成项目;鑫电线缆、威格瑞斯重点发展电气设备;博金特重点发展立体泊车设备,推动配套机械制造业与周边产业发展共同迈上一个新的台阶。(牵头单位:工业园区管委会、工业和信息化局;配合单位:科学技术局、农业农村局、商务和投资促进局)

#### 三、工作要求

- (一)加强组织协调。健全市级领导包抓装备制造产业机制,成立由市工业和信息化局牵头,工业园区管委会、发展改革局、科学技术局、人力资源和社会保障局、商务和投资促进局、农业农村局、人民银行青铜峡支行负责同志为成员的工作专班,明确目标任务,落实部门责任,制定详细的工作推进计划,统筹推进全市装备制造业发展,及时研究和解决工作落实过程中存在的困难和问题,建立督查通报制度,推动任务和责任落实。
- (二)落实产业政策。积极争取国家、自治区 各类专项资金支持,用好用足自治区、吴忠市产业 引导基金,充分利用技改奖补、贷款贴息、保费补 贴、债券融资补贴、融资租赁补贴等资金,支持装 备制造产业发展壮大。研究出台推动装备制造产 业高质量发展政策措施,从引导企业创新发展、鼓 励企业实施技术改造、鼓励企业智能发展等方面 支持企业转型升级。

- (三)强化要素保障。及时掌握企业生产要素需求情况,创新举措,全力保障土地、人才等要素供给。加快盘活存量土地,整合、置换零散土地,确保装备制造业重点项目及时供地。加快创新型和高素质实用技能人才队伍建设,引培一批具有现代管理理念和创新能力的管理型、科技型人才,培育一批适应先进装备制造业的数控和程控设备操作工、精密仪器操作工等实用性制造人才。落实《吴忠市引进和培养人才激励办法》,努力营造人才成长良好环境,增强吸引人才优势,解决各类人才的后顾之忧。
- (四)降低企业成本。进一步推进供给侧结构性改革,提高供给质量与效率,降低成本促进企业发展。帮助企业降低制度性交易成本,通过结构性减税、简政放权等改革措施,激发企业的积极性和创造性。按照自治区"降成本30条",扩大融资贴息范围和补贴额度,降低企业在用电、融资、税费等方面的成本,有效提升装备制造企业生产效益,实现资源的优化配置和产业竞争力的提升。
- (五)提升服务能力。加强涉企各部门的协作配合,统筹推进服务工作,及时解决企业生产经营中存在的困难和问题,切实提高企业服务能力;深化"放管服"改革,进一步提升行政效能,创新服务方式,对涉及装备制造业的项目,在立项备案、规划审批等环节上,加快进程,提高效率,为项目实施和企业发展提供更加优质的营商环境。
  - 附件:1.青铜峡市推进装备制造产业高质量 发展2021年重点工作任务清单
    - 2.青铜峡市推进装备制造产业高质量 发展2021年重点项目清单



### 青铜峡市推进装备制造产业高质量发展2021年重点工作任务清单

序号	名称	工作内容	责任单位	配合单位
1	做强做优 轴承制造 业	打造高端装备制造生产基地,推进年产6000万套新能源汽车轴承和轴承单元智能制造、年产600万套高精密度可靠性轴承及轴承单元智能制造、年产400万套轨道交通装备关键技术产业化的高端轴承制造、华睿轴承年产3000万套精密深沟球轴承加工生产、新辰轴承科技圆锥和调心轴承批量化生产制造项目建设,依托现有轴承制造业产业基础,加快轴承制造业公共服务平台建设,加大轴承制造业科技研发投入,积极引导企业加强与科研院校合作并联合开展技术攻关,研发填补国内空白的全陶瓷轴承及全陶瓷轴承零部件,提高企业市场竞争优势和能力。	工业园区 管委会 工业和信 息化局	发科财环力会务进 管局、大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大
2	培育发展 精密零高端 件及装备 制造业	实施浙江温岭年产1500台高端自动化、智能化数控装备、奇力城年产1500台智能数控设备和机器人制造、宁夏立晟达机械科技有限公司年产25万件锻造件产品等项目,盘活鸿亚精工生产精密钢管生产制造、菲斯克生产精密车间生产制造、金环轴承生产精密锻造生产制造等项目,构建装备制造业上下游产业供应链体系发展,形成装备制造业由钢管-锻造-车件-成品-数控设备一个闭环发展模式。	工业园区 管委会 工业和信 息化局	发展改革局、 科学技术局、 商务和投资 促进局
3	加快发展区域配套机械制造产业	加大技术创新及科技研发投入,生产适应农村市场需求的特色农机产品,加快农业机械配套制造业的发展.新大众农机公司主要建设数字化生产车间及畜牧饲草料加工机械自动化流水生产线、创建畜牧业饲草料加工机械研发平台及工程实验技术中心;塞上阳光公司重点发展空气源热泵果蔬烘干机、太阳能热水器、不锈钢保温水塔制造;众虎科技通过实施年产5万套本质安全型防爆智能视频监控分析系统研发和产业化项目,推动配套机械制造业与周边产业共同发展。	工业园区 管委会 工业和信 息化局	科学技术局、 农业农村局、 商务和投资 促进局



### 青铜峡市推进装备制造产业高质量发展2021年重点项目清单

序 号	项目名称	投资 性质	投资金额 (万元)	投资内容	社会效益	建设 期限	建设进展	责任单位
1	宁技公万全能分发项 夏股司套型视析与目 索型版系产	社会资	3500	平方米生产车间,建设架集分析,建设条条及相,统工条设施,积 据食条及施,积 置安装数控机机	该产品广泛应用用化特定工、无人工、发生的工作。 在一个工作,是一个工作,不是一个工作,不是一个工作,不是一个工作,是一个工作。 在一个工作,不是一个工作。 在一个工作,不是一个工作。 在一个工作,不是一个工作,可是一个工作,可是一个工作,可是一个工作,可是一个工作,可是一个工作,可是一个工作,可以可以是一个工作,可以是一个工作,可以可以可以可以一个工作,可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以可以	2021	基完结成屋温设成工装础成,车装进墙装,顶面制主进行,顶面制主进行,后	工业园区管委会工业和信息 化局
2	宁机团年高轴目	社会资	30000	间、无尘恒温 装配车间、原 材料库区、成 品库及相关配	项目建成后,可实现销售收入6.25亿元,利税1.5亿元;2021年新增产值2亿元,实现利税5000元	2021	已万产投第7000万产投第一个大学,一个大学,一个大学,一个大学,一个大学,一个大学,一个大学,一个大学,	工业园区 管委会工 业和信息 化局
3	宁夏立晟达 机械科技有 限公司年产 25万件锻造 件产品项目	社会投资	20000	年产25万件锻造件产品项目,主要工艺为锻造液压、车床加工产品	坝 目 投 广 后 , 头	2021	正在协助办 理前期各项 手续	工业园区 管委会工 业和信息 化局



序 号	项目名称	投资 性质	投资金额 (万元)	投资内容	社会效益	建设 期限	建设进展	责任单位
4	宁机司合字项新有全机产		3500	新合化计草设台设建化畜工流个牧工台实中建日生年料备套内50生牧机水;业机,验心能机线产工能主(1)数间料动线建料发工技会数,等机10要)数间料动线建料发工技况字设饲械0建新字及加化1畜加平程术	1、亿3000利3000利3000利3000利3000利3000利3000,万岁时间的15000,万岁时间的1500小少少,万岁时间的1500小少少,万岁时间的一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个	2021	目完畜料技心正企心中人析等息在前成牧加术的在业正焊、、智化开企了业工创创实技在接标业化设业宁饲机新建施术筹机识 APV信正已夏草械中并;中建器解PP信正	工业会工会工业人工

# 青铜峡市推进清洁能源产业高质量 发展实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,大力发展清洁能源产业,加快新旧动能转换,调整优化能源结构,在争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵中干在先走在前,结合我市实际,制定本实施方案。

#### 一、总体目标

深入推进能源清洁低碳转型,围绕以国能、青铝发电为支撑的火力发电,以青铜峡抽水蓄能电站、青铜峡水电站为支撑的水力发电,以北京洁源、古峡新能源等为支撑的风力发电,以大唐、华能等为支撑的光伏发电,推动火电、水电、风电、光电和生物质发电协调融合发展的能源结构进一步优化,打造风光水火一体的能源基地,使清洁能源成为我市能源生产、消费增长的优势特色产业,为推进全市经济社会高质量发展筑牢能源基础。

2022年,可再生能源装机容量达到110万千瓦以上,占电力装机总容量比重达到19.6%。其中:光伏发电装机容量达到26万千瓦以上,风电装机容量达到53万千瓦以上,实现产值10亿元以上。2025年,力争可再生能源装机容量达到240万千瓦左右,占电力装机总容量比重达到35%左右,实现产值20亿元以上。力争非化石能源占一次能源消费比重达到8%,可再生能源电力消纳比重达到25%,清洁能源产业实力不断增强,成为推动全市经济社会发展的新支撑。其中:光伏发电装机容量达到55万千瓦以上,风电装机容量达到55万千瓦以上,水电装机容量达到130万千瓦以上,生物质及其他能源装机容量达到0.2万千瓦以上。

### 二、重点任务

(一)发挥规模效益,加快清洁能源开发



1.推动新建项目加快进度。加快华能雷避窑 10万千瓦光伏发电、北京洁源新能源 7.8万千瓦 风力发电和古峡新能源 10万千瓦风力发电等项目建设,确保 2021年底全面建成并网,新增装机容量 27.8万千瓦。科学合理利用土地存量资源,在牛首山东麓整合关闭矿区、国能大坝灰场等7处共计 10000亩可利用土地上,分年度布局建设装机容量 30万千瓦的光伏发电项目。加快推进青铜峡抽水蓄能电站开工建设,装机容量达到 100万千瓦,形成牛首山清洁能源基地,进一步优化电力调度,加强波动性清洁能源电力替代,促进清洁能源电力消纳水平提升,形成风光水储一体化清洁能源产业格局。(牵头单位:市发展和改革局;配合单位:市自然资源局、国网青铜峡供电公司)

2.推动存量项目改造升级。支持大唐新能源 光伏发电项目等7个光伏发电项目优化管理,提 升发电效益;鼓励宁夏天净风力发电有限公司青 铜峡风电场、国电宁夏青铜峡牛首山风电场等已 建成风电项目改造升级,完成存量风电项目老旧 机组改造15万千瓦;实施青铜峡水电厂改造提升 项目,通过新装备、新技术、新模式,推动提质增 效,扩能扩产。大力支持金昱元探索氢能开发,实 施传统产业升级和氢能源建设项目。(牵头单位: 市发展和改革局;配合单位:市自然资源局、水 条局)

3.推动分布式光电扩大规模。利用行政单位 办公楼、学校、医院、商业综合体、居民住宅楼等建 筑屋顶、墙面建设光伏发电,促进城市和景区景点 亮化与光伏发电产业融合发展;在工业厂房屋顶 及零星空闲地面建设光伏发电,降低企业用电成 本;在奶牛、生猪等养殖场屋顶及空闲空地建设光 伏发电,降低养殖成本。(牵头单位:市发展和改革 局;配合单位:市推进清洁能源产业高质量发展领 导小组成员单位)

4.推动农光互补、渔光互补、风光互补。合理 利用土地存量资源,因地制宜在葡萄种植园、养殖 水面及其他草地等探索开发"农光互补""渔光互 补",在已有风电项目区内建设"风光互补"光伏项 目,充分挖掘资源要素潜力,培育发展清洁能源产 业新业态。(牵头单位:市发展和改革局;配合单 位:市自然资源局、农业农村局)

5.推动生物质等新能源快速发展。加快生物质发电发展,加大招商引资工作力度,在大坝和牛首山集中养殖区域布局建设2-3个生物质能项目,利用畜禽粪污、秸秆、葡萄枝条等废弃物推进沼气转化提纯为生物天然气,在推进农业生产废弃物资源化利用、无害化处理的基础上,补充我市天然气气源。启动实施瑞威尔生物质发电提升扩建项目,鼓励农牧业龙头企业开展生物天然气,生物成型燃料等项目建设,有效促进农林废弃物和城乡有机废弃物处理,推进城乡环境整治,提高清洁能源利用率。支持金昱元传统产业升级和氢能源建设项目。(牵头单位:市发展和改革局、工业和信息化局、农业农村局、商务和投资促进局;配合单位:工业园区管委会,各镇)

(二)完善基础设施,加快清洁能源消费转型

6.推进储能设施建设。在光伏、风电等新能源发电项目、通信基站中配建相适应的储能设施,支持储能设施参与电网调峰,提升网-源-荷-储互动调控能力。积极推进新南天然气过黄管道建设,补齐天然气需求缺口,推动天然气储气设施及LNG储存、加压、气化等配套设施建设,巩固提升城市用气储气能力。(牵头单位:市发展和改革局、住房和城乡建设局;配合单位:国网青铜峡供电公司)

7.推进服务设施建设。引导工业、交通、商业等终端用户优先选用清洁能源电力。依托国能大坝、青铝发电公司等企业,提升工业蒸汽供应能力。规划布局公共充电站、分散式公共充电桩及小区充电设施,加快形成满足本地需求,辐射周边充电设施体系。到2022年,全市布局电动汽车充电设施达到100座,2025年达到250座以上。加快推动路灯、街道两侧楼体太阳能照明布局应用,支持公共商业建筑、居民区建设独立光伏发电、光伏采暖等清洁能源综合服务设施,减少化石能源消费比重。(牵头单位:市住房和城乡建设局、交通运输局、文化旅游体育广电局;配合单位:工业园区管委会,市发展和改革局、工业和信息化局、市场监管局)

(三)优化能源供给,推动传统能源清洁化 8.推动煤炭清洁高效利用。持续优化全市煤



炭储备布局,加快推进盛隆达煤炭物流园、青铝发电有限公司等企业自动配煤生产线、环保封闭煤棚、园区配套基础设施等项目建设。引进推广成熟先进节能减排技术应用,支持煤电机组超低排放和节能改造,加快提升常规煤电机组、供热机组运行灵活性以及燃气机组的利用率,扩大青铝、金昱元自备电厂参与调峰规模,逐步实现煤电从主力电源向调峰储备电源的转变,为清洁能源产业发展提供空间。(牵头单位:市工业和信息化局;配合单位:工业园区管委会,国网青铜峡供电公司)

9.推动煤电智能升级。促进5G、大数据、人工智能、"互联网+"等新兴技术与煤电深度融合,提升机组设备监控诊断能力,强化在线预警和诊断分析,有效提升机组发电效率,降低煤炭消耗量。(牵头单位:市工业和信息化局;配合单位:工业园区管委会,市科技局)

10.推广清洁取暖。落实清洁能源供暖、居民与非居民电采暖电价扶持政策,支持房地产企业开发建设中优先使用天然气、电能取暖,鼓励供热企业利用工业余热进行供暖。针对农村燃料多样化特点,积极开展清洁取暖试点。推动城市热电联产集中供暖范围逐步向镇区、中心村辐射,推广适用于清洁型煤、优质脱硫散煤的高效清洁燃烧炉具,因地制宜采用空气源热泵、沼气、天然气等,加快农村冬季燃煤取暖替代,分年度完成农村煤改气2000户。(牵头单位:市住房和城乡建设局、市场监管局;配合单位:市工业和信息化局、农业农村局、国网青铜峡供电公司)

11.推进交通新能源化。加强新能源汽车、纯电动汽车推广应用,加快推动公交车向节能、低碳、环保、绿色转型发展,逐步推进燃油型公交车、出租车替换,力争2025年前全部替换为新能源车。实行电动汽车峰谷电价和有序充电激励,推进新能源汽车在公共交通、物流运输、私人用车等各个领域的利用。(牵头单位:市交通运输局;配合单位:市发展和改革局)

#### 三、工作要求

(一)加强组织领导。成立由市委、政府分管领导负责包抓,工业园区管委会和市发展和改革局、工业和信息化局、财政局、科技局、生态环境局青铜峡分局、自然资源局、住房和城乡建设局、交

通运输局、水务局、农业农村局、商务和投资促进局、文化旅游体育广电局等相关单位负责同志为成员的市推进清洁能源产业高质量发展领导小组,统筹规划全市清洁能源产业发展工作,办公室设在市发展和改革局,负责日常工作,领导小组成员单位负责相关具体工作。各有关部门要根据实施方案的部署,明确本部门总体目标任务和年度工作任务,建立总体目标任务和年度工作任务工作台账,强化责任落实,推动各项任务顺利实施。

(二)加大招商力度。以资源换投入,创新招商机制,探索投资模式,加大清洁能源上游招商力度,重点加强与东部发达地区前沿技术合作和产业链上下游对接,促进太阳能光伏、风电制造等产业延链补链强链,用好中-阿博览会、国家新能源综合示范区等平台,积极参加清洁能源行业组织活动,积极引进清洁能源研究开发和节能设施设备制造项目。

(三)完善政策支持体系。认真落实国家、自治区清洁能源产业发展支持政策,用足用活清洁能源产业发展的电价、税收、土地等方面支持政策,积极争取国家、自治区有关清洁能源开发的补贴、专项预算等支持资金,落实高新技术企业、研发费用加计抵扣等相关税收优惠政策。探索有利于清洁能源产业发展价格、市场交易等市场机制,优化资源配置,引导各类社会资本进入清洁能源产业,支持新建清洁能源开发项目。

(四)优化营商环境。坚持企业和市场主体,全面向社会资本放开清洁能源产业投资领域。进一步深化"放管服"改革,充分发挥"店小二"精神,为企业提供"保姆式服务",积极协助清洁能源单位办理项目备案、规划、土地、环评、安评、能评等前期各项手续,加大资源要素保障,对重点布局的重大产业项目,确保用地、用电、用水等资源要素供给。做好风电、光伏发电、垃圾固废资源化利用等项目的用地保障工作。加大宣传力度,形成清洁能源产业发展的良好舆论氛围和市场环境。

附件:1.青铜峡市推进清洁能源产业2021年 重点任务清单

> 2.青铜峡市推进清洁能源产业 2021-2025年重点项目清单



### 青铜峡市推进清洁能源产业2021年重点任务清单

序号	工作任务	具体内容	完成时限	责任领导	牵头单位	配合单位
1	加快推进清洁能源项目建设	紧盯华能雷避窑 10万 千瓦光伏发电、北京洁 源新能源 7.8万千瓦风 力发电、古峡新能源 10 万千瓦风力发电等项目 按照节点顺利推进,于 2021年全面建成并网, 新增装机容量 27.8万千 瓦。加快推进青铜峡抽 水蓄能电站开工建设。	2021年11月	徐怀俊马希明	发改局	自然资源局、 国网青铜峡 供电公司
2	推动存量清洁 能源项目改造 升级	支持国电宁夏青铜峡牛 首山风电场项目改造升 级。	2021年11月	徐怀俊 马希明	发改局	自然资源局
3	积极推进分布 一式光电扩大规模				发改局	市推动清洁 能源产业发 展领导小组 各成员单位
4		在工业厂房屋顶及零星 空闲地面建设分布式光 伏发电项目。	持续推进		发改局	工业园区管 委会、工信局
5		在奶牛、生猪等养殖场 屋顶及空闲空地建设分 布式光伏发电项目。	持续推进	徐怀俊 马希明	发改局	农业农村局
6	支持发展农光 互补、渔光互 补、风光互补	支持宁夏天净风力发电 有限公司青铜峡风电、 国电宁夏青铜峡牛首山 风电、青铜峡市洁源峡 口风电等项目探索建设 "风光互补"光伏项目。	持续推进	徐怀俊 马希明	发改局	市发展和改革局
7	加快生物质等 其他新能源开 发利用	实施瑞威尔生物质发电提升扩建项目。	2021年11月	徐怀俊 马希明	发改局	农业农村局
8	推进储能设施 建设	积极推进新南天然气过 黄管道建设,补齐天然 气需求缺口。	持续推进		住建局	发改局、水务 局



序号	工作任务	具体内容	完成时限	责任领导	牵头单位	配合单位
9		科学制定公共充电站、 分散式公共充电桩及小 区充电设施规划布局。	2021年11月		住建局	国网青铜峡 供电公司
10	推进清洁能源服务设施建设	依托华能大坝、青铝发电公司等企业,进一步提升工业蒸汽的供应能力。	持续推进		工信局	工业园区管 委会
11	服务议肔建议	全市布局电动汽车充电设施达到50座。	2021年11月	徐怀俊 马希明	住房和城乡 建设局 交通运输局 文化旅游体 育广电局	国网青铜峡 供电公司
12	推动煤炭清洁	持续优化青铜峡市煤炭储备布局,加快推进盛隆达煤炭物流园、青铝发电有限公司等企业自动配煤生产线、环保封闭煤棚、园区配套基础设施等项目建设。	2022年11月		工信局	工业园区管 委会
13	高效利用	支持煤电机组超低排放和节能改造,加快提升常规煤电机组、供热机组运行灵活性以及燃气机组的利用率,扩大青铝、金昱元自备电厂参与调峰规模。	持续推进		工信局	工业园区管 委会
14	推动煤电智能升级	促进5G、大数据、人工智能、"互联网+"等新兴技术与煤电深度融合,提升机组设备监控诊断能力,强化在线预警和诊断分析,有效提升机组发电效率,降低煤耗。	持续推进		工信局	科技局
15	推广清洁取暖	深入落实清洁能源供暖、居民与非居民电采暖电价扶持政策,鼓励供热企业利用工业余热进行供暖,支持房地产开发企业在开发建设中,优先使用天然气、电能取暖。	持续推进		住建局、市场 监管局	工业和信息 化局、 国网青铜 峡供电公司

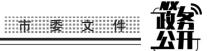


序号	工作任务	具体内容	完成时限	责任领导	牵头单位	配合单位
16	推广清洁取暖	针对农村燃料多样化的取展清洁热型形式点。推动无力燃料多样活点。推动下水水,积极开展市热地下水水。在一个一个大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大	持续推进		住建局	农业农村局
17	加大招商力度	以资源换投入,创新招商机制,加大清洁能源上游招商引资力度,引进清洁能源项目1-2个。	持续推进	徐怀俊 马希明	商务和投资 促进局	发改局
18	完善政策支持体系	贯彻执行国家、自治区清洁能源产业发展支清洁能源产业发展的电流,及时落实清洁的收入国家产业地等政策,积极等政策,和发展的电视发展的电视发展的电流,不是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,	持续推进	徐怀俊	发改局	财政局、税务 局、自然资源 局、国网青铜 峡供电公司
19	优化营商环境	积极协助清洁能源单位 办理项目备案、规划、土地、环评、安评、能评等前期各项手续,加大资源要素保障,对重点布局的重大产业项目,确保用电、用水等资源要素供给。	持续推进	徐怀俊 马希明	发改局	生态环境分 局、自然资源 局、应急管理 局、国网青铜 峡供电公司

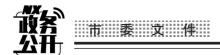


### 青铜峡市推进清洁能源产业2021-2025年重点项目清单

序号	项目名称	总投资 (亿元)	资金 来源	建设单位	建设规模及主要 内容	建设起止年限	项目达产 后现产值 (亿元)	责任 单位	备注
一、光	伏发电项目								
1	宁夏青铜峡市 华能雷避窑灰 场 100 兆瓦光 伏复合项目	4.8	社会投资	宁夏青铜 峡市华能 雷避窑光 伏发电有 限公司	建设10万千瓦光 伏电站	2020	0.4	发改局	
2	分布式光伏发 电项目	0.5	社会 投资	/	建设1万千瓦光 伏电站	2021–2025	0.05	发改局	
3	青铜峡镇屋面 光伏发电项目	2	社会 投资	青铜峡镇	全镇21个规模化 养殖场棚顶安装 光伏发电板等	2021–2025		青铜峡镇	
二、区	し力发电项目								
4	青铜峡市洁源峡口风电项目	6.5	社会 投资	青铜峡市 洁源新能 源有限公 司	主要建设 7.8 万 千瓦风力发电项 目	2018–2021	0.6	发改局	
5	青铜峡市马长 滩一期分散式 风电项目	4.4	社会 投资	青铜峡市 古峡新能 源有限公 司	主要建设5万千瓦风力发电项目	2020–2021	0.44	发改局	
6	青铜峡市马长 滩二期分散式 风电项目	2.6	社会 投资	青铜峡市 古峡新能 源有限公 司	主要建设3万千瓦风力发电项目	2020–2021	0.26	发改局	
7	青铜峡市鸽子 山分散式风电 项目	1.7	社会 投资	青铜峡市 古峡新能 源有限公 司	主要建设2万千瓦风力发电项目	2020–2021	0.18	发改局	
8	5万千瓦以上 风电上下游产 业配套项目	3.5	社会 投资	华能宁夏 能源有限 公司	主要建设5万千瓦风力发电项目	2021	0.5	发改局	
三、水	(利发电项目								
9	牛首山抽水蓄 能项目	65	社会 投资	国网新源 控股有限 公司	建设装机容量100万千瓦的抽水蓄能电站及相关配套设施	2021–2026	4.8	发改局	



序号	项目名称	总投资 (亿元)	资金来源	建设单位	建设规模及主要 内容	建设起止年限	项目达产 后现产值 (亿元)	责任 单位	备注
四、生	物质等其他新能	<b></b> 能源开发	项目						
10	农作物秸秆综合利用项目	2.1	社会投资	农业农村局	开深机秸技秆索田模农化化化展处范以还捡加的合作田,物料品用渠技术综农离式作肥商用渠技积大打主物,秆有用提秸化化水草试品,种种品用杂样、打主物,秆有主燃饲集;机验	2021–2025		农业农村局	
11	传统产业转型 升级和氢能源 建设项目	35	社会资	宁夏金昱 元化工集 团有限公 司	建PVC 紧细套辅等(4烧万PV利废氢吨万化万产设装化氢、工设公形吨一高固00装(元氯(6环装固利底)。以上,一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个	2021–2026	42	工信局	



序号	项目名称	总投资 (亿元)	资金 来源	建设单位	建设规模及主要内容	建设起止年限	项目达产 后现产值 (亿元)	责任 单位	备注
五、传	统能源清洁转型	型项目							
12	青铜峡铝业发出,有大型,有大型,有大型,并不是一个大型,也不是一个大型,并不是一个大型,也不是一个大型,这一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个	2.2	社投	青地大學。	330MW	2021–2025		工信局	

# 青铜峡市推进生物制种高质量发展 实施方案

为大力推进现代种业创新提升,调整优化农业种养结构,推进农业提质增效,确保国家农业生产安全,推动全市农业高质量发展,特制定如下实施方案。

# 一、发展目标

到2025年,种业现代化发展迈出实质性步

伐。农作物育繁种基地面积扩大到10万亩;优势 企业培育取得新进展,打造4个具有产业主导能 力龙头种业企业;市场营商环境不断优化,品种权 保护力度持续加大;主要农作物良种覆盖率达到 100%。畜禽繁育创新能力大幅提升,良种供应推 广能力明显增强,基本建成与畜牧业高质量发展



相适应的畜禽良种繁育体系,主要畜禽良种覆盖率达到99%以上,努力打造国家现代种业产业园和畜禽良种繁育基地。

## 二、主要任务

(一)实施制种基地保障能力提升行动。

1.提升农作物制种基地供种能力。按照"规 模化、机械化、标准化、集约化、信息化"标准,完善 10万亩国家级玉米种子繁育基地建设,加快基地 生产设施水平提档升级,创新用地保障、金融支 持、招商引资等政策,引入优势企业落户。发挥外 向型制种基地作用,稳定提高玉米制种产能,加强 自治区级水稻和蔬菜等特色种子种苗基地建设, 计划到2025年,将全市制种基地纳入高标准农田 建设项目范围,建设高标准农作物制种基地15万 亩;实施制种基地耕地质量提升工程,累计完成耕 地质量提升面积40万亩;支持企业和合作社建设 种子临时收储设施,种子临时仓储规模达到20万 平方米;支持制种企业和专业合作社建设制种社 会化综合服务站3个,开展"托管式"社会化服务; 建成农作物制种"五化"基地8万亩,制种机械化 率提高到90%以上。(牵头单位:农业农村局;责任 单位:财政局、各镇、农林场)

2.加快现代畜禽良种繁育体系建设。支持龙头企业与科研院校开展深度合作,高标准建设生猪、蛋禽现代化种畜禽场,扩大种群规模,增强繁种供种能力;强化基层畜禽良种繁育改良站基础设施建设,提升良种繁育改良服务能力,加快优良品种推广应用。在大坝镇榆树湾沟建设生猪原种繁育场1处,引进原种长白、大白等种母猪1200头;建设种公猪站1处,引进原种长白、大白、杜洛克等种公猪200头;年繁育二元种猪12000头;建成仔猪繁育场2个,年繁育仔猪20万头。(牵头单位:农业农村局;责任单位:发展和改革局、财政局、自然资源局、生态环境分局、科学技术局、大坝镇、树新林场)

(二)实施种业自主创新行动。

3.构建产学研紧密结合的商业化育种体系。 发挥制种企业科研优势和育种科研院校向制种基 地集聚优势,深化科企合作,建立专家智库,开展 技术攻关。在主要农作物方面,重点繁育"优质专 用、绿色高效、高产抗逆、适宜机收"的玉米及高产 优质水稻等突破性新品种。在畜禽方面,以生产性能好、品质优、抗病强、繁殖力高为主攻方向,重点培育生猪、家禽新品种(配套系)。(牵头单位:科学技术局;责任单位:财政局、农业农村局)

4.创建现代种业产业园。发挥国家级制种大县基础优势,全力推进国家级现代种业产业园和畜禽良种繁育基地建设。农作物种业按照"一心一核两区"发展布局,创建集育种科研、品种中试、加工仓储、销售物流、技术示范于一体的现代农业(种业)产业园37.9万亩(含玉米制种面积10万亩);畜禽良种繁育以贺兰山东麓晓鸣禽业、大坝镇榆树沟为重点,峡口镇滚泉区域为补充,打造畜禽良种繁育基地,到2025年,父母代种蛋鸡饲养量达到160万套,年繁育健母雏1.5亿羽。(牵头单位:农业农村局;责任单位:发展和改革局、科学技术局、财政局、自然资源局、各镇、农林场)

(三)实施种业企业主体培育行动。

5.打造种业企业"领头羊"。强化种业企业创 新主体地位,促进技术、人才、资金等创新要素向 优势种业企业集聚。加大项目支持力度,统筹现 有制种大县奖励、产业政策发展等支持资金,形成 政策合力,优先支持育繁推一体化国家级优势种 业企业来我市建设研发平台、繁育基地、加工车 间;引导企业加大投入,加强育种研发平台建设和 人才队伍建设,提高生产加工水平,夯实研发和生 产基础,增强企业自主创新能力,将优势种业企业 逐步培育成"领头羊"型企业,提升种业核心竞争 力。到2025年,打造4个具有产业主导能力种业 龙头企业4家,培育自治区级畜禽良种繁育龙头 企业2家;建成种业专家智库,引进农作物和畜禽 育种高端人才20人。(牵头单位:农业农村局;责 任单位:发展和改革局、财政局、科学技术局、人力 资源和社会保障局)

6.提升种子加工能力。依托辖区内制种企业现有装备基础,提升改造种子加工企业在种子烘干、脱粒、分选、包衣、包装、仓储等生产加工储藏设备。通过扶持龙头企业改造升级,带动制种产业向现代化方向发展,进一步提升种子质量和加工能力。到2025年,年果穗烘干能力和籽粒加工能力分别达到6.5万吨和10.6万吨。(责任单位:农业农村局)



(四)实施区域性公共品牌提升工程。

7.创建区域性种子公共品牌。依托国家级杂交玉米制种基地、种蛋鸡繁育基地、生猪繁育基地,加快种业产业集群发展。创建"青铜峡玉米种子"区域公共品牌,提高产业综合竞争力,形成以青铜峡为中心向国内外辐射的现代种业发展新格局。通过举办种业推介会、博览会等,加大品牌宣传力度,使"青铜峡玉米种子""青铜峡蛋鸡种子""青铜峡种猪"等品牌成为国内玉米、蛋鸡、生猪优质种子的代表。到2025年,创建3个区域性种子公用品牌。(牵头单位:农业农村局;责任单位:市场监督管理局)

8.打造数字化现代种业。利用大数据、物联网、卫星遥感等信息技术,建立农作物和畜禽良种繁育基地数字化、智能化数据中心;借助"物联网+""云计算"大数据平台,采集农作物制种和畜禽良种繁育在生产、管理、销售等各环节数据,实现制种产业全链条数字化;建立市场趋势分析研判中心,推动制种产业电子商务与信用体系建设,实现种子生产经营全程信息化管理。到2025年,实现智慧种业全部建成并发挥作用。(牵头单位:农业农村局;责任单位:科学技术局)

(五)实施种业治理能力提升行动。

9.健全种业市场监管体系。加强种业执法队伍建设,强化执法人员培训,保证执法经费投入,配齐必要设施设备,严格公正执法;建立跨部门跨区域联动和行政司法协同机制,构建属地为主、部门协同、区域联动、社会参与的监管格局,依法严厉打击生产经营假冒伪劣种子等违法行为,确保农业生产用种安全;深化种业"放管服"改革,强化企业生产经营许可和品种审定登记备案事后监管,完善种业创新保护的正向激励和失信惩戒制度;充分发挥行业协会协调、服务、维权、自律作用,健全种业信用体系,及时发布黑白名单,构建诚信建设长效机制。(牵头单位:农业农村局;责任单位:农业农村局、发展和改革局、市场监督管理

局、公安局、各镇、农林场)

10.加大种子知识产权保护力度。加强知识产权监督管理,营造激励种业原始创新、自主创新的市场环境,严厉打击侵犯品种权等违法行为,维护广大农民和品种权人的合法权益。(牵头单位:农业农村局;责任单位:市场监督管理局、公安局、各镇、农林场)

# 三、工作要求

(一)加强组织领导。成立由市级包抓领导任组长,市发展和改革局、科学技术局、公安局、财政局、农业农村局、自然资源局、生态环境分局、市场监督管理局和各镇、农林场为成员的现代种业发展领导小组。领导小组下设办公室,办公室设在市农业农村局,具体负责现代种业发展任务的统筹协调、组织实施工作。

(二)落实各项政策。按照"政府扶持、市场导向、项目带动、社会参与、市场化运营"的原则,围绕农作物制种园区建设、基础设施、科技研发、品牌建设、融合发展、人才引培等方面加大政策支持。在畜禽良种繁育方面,采取激励措施,制定优惠政策,创新良繁体系建设模式和运作机制,不断提高良繁推广的社会化服务和企业化运营水平,加快新型良种繁育体系建设步伐。

(三)强化技术指导。以自治区农作物种业发展专家组、专家智库及育繁推种子企业为依托,做好现代种业发展中规划设计及技术指导工作,组织开展农作物和畜禽良种新品种、新技术的试验、示范、推广工作,解决好生产过程中的技术问题;大力开展行业培训,对种子管理人员、制种企业、合作社、基地农户等开展制种技术和相关法律法规培训,进一步提高种业发展水平。

附件:1.青铜峡市2021年生物制种产业高质量 发展项目清单

> 2.青铜峡市2021年生物制种产业高质量 发展任务清单



青铜峡市2021年生物制种产业高质量发展项目清单

	备注			
	完成时限	2021年11月	2021年9月	2021年10月
	单 单位	大镇坝瞿镇岗叶镇坝小镇靖邵镇盛镇	小 類 語 類 類	強公 域 歩 伏 領 司 傷 公 司
:	牵 尖	农业农村局	校业 农村局	农业农村局
	社资金金		720	80
(万元)	市财政 资金			
投资额(万元)	其中: 公金。	280	80	40
150	总投资 (万元)	280	800	120
:	単位	佃	<b>←</b>	겥
	数量	70000	2	800
	主要建设内容	以农业专业合作组织、家庭农场和制种农户为主体,在基地实施以制种玉米秸秆全部灭茬粉碎还田,同时增施秸秆腐熟剂后深翻掩埋杜绝露天焚烧农作物秸秆,保障空气环境质量和公共安全,进一步提升基地耕地质量。	引导、扶持建设2个农作物制种社会 化综合服务站。每个服务站每年服 务面积达到5000亩以上。	一是建设展示示范面积 300 亩, 展示 玉米、小麦、水稻等农作物新品种 100个, 展示良种、良法、良机配套新技术 8 项。二是建设杂交玉米种子生产力测试园区内,对辖区制种企业新品种组合进行生产能力,测试品种30个, 主要测试内容包括植物生产产数、种子产量、花期测试、机械化生产测试等方面, 指导企业各品种生产布局。
	地	大小 畢 语 克	小坝镇瞿靖镇	大 場 導 領
项目名称		玉米制种耕地 质量提升工程 秸秆还田建设	农作物制种社 会化综合服务 站建设	种业园区提升工程建设
	座 中	-	2	8



時         項目名称         地点         主要建设内容         地區         地區         企業的         本头单 奏任         本外         本		 世					
项目名称         地点         主要建设内容         數量 单位 (D77) (A72)         1 本		型 共					
项目名称         地点         主要建设内容         数量 位 (7万)         投资额 (7万)         全头单 位 (7万)         投资额 (7万)         本头单 位 (7万)         技术 (7万)         技术 (7万)         大块镇 (7万)         大地股份合作等形式、建设相对 (400 mm)         本土地股份合作等形式、建设相对 (400 mm)         大地東 (400 mm)         本土地 (400 mm)	完成时限		2021年7月	2021年9月	2021年9月	2021年11月	2021年8月
项目各務         地点         主要建设内容         数量         单         投资额(万元)           规概化制种基理价值         大坝鎮 复持制种企业、合作组织通过土地流 电键设	年 年 位		大镇坝瞿镇岗叶镇坝小镇靖邵镇镇镇	制企及要作群业主合社	制企及废作车业主合社	中半本本	大镇坝瞿镇岗叶镇坝小镇靖邵镇镇镇
项目名称         地点         主要建设内容         数量         单位 总投资         其中: 市助政           规模化制种基         小坝镇 发持制种企业、合作组织通过土地流 商品的 第一 3300 向 面 3300 向 面 3300 向 3300 向 面 320 面 2400 面 4400 上 2400 面 4200 面 320 面 4200 面 4200 面 320 面 4200 面 420		牵 头 位	农业农村局	农业农村局	农业农村局	农业农 村局	农业农村局
项目名称         地点         主要建设内容         数量         单位         投资额           地處         土更建设内容         數量         位 总投资         上事           地處         大切镇         支持制种企业、合作组织通过土地流         1000         百         10万元         资金           市盛镇         技术土地股份合作等形式、建设相对         3000         亩         3300         600         600           市盛镇         总结的、规模化、永久性制和基地。         日本股份合作等形式、建设相对         1000         0         200         600           市盛镇         技術、果園和和紅泉、水水、白水、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、			2700	500	400		150
项目名称         地点         主要建设内容         数量         单位         投资额           地處         土更建设内容         數量         位 总投资         上事           地處         大切镇         支持制种企业、合作组织通过土地流         1000         百         10万元         资金           市盛镇         技术土地股份合作等形式、建设相对         3000         亩         3300         600         600           市盛镇         总结的、规模化、永久性制和基地。         日本股份合作等形式、建设相对         1000         0         200         600           市盛镇         技術、果園和和紅泉、水水、白水、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、白菜、	(万元)	市财政资金					
	投资额		009	200	320	250	09
<ul> <li>項目名称 地点 主要建设内容 主要建设内容 大切镇</li></ul>		总投资 (万元)	3300	700	720	250	210
項目名称         地点         主要建设内容           大坝镇 地建设         大坝镇 小坝镇 小坝镇 中盛镇         支持制种企业、合作组织通过土地流 电速设           中盛镇 制种农机具购         各相关 营植机、果木精量播种机、植保机、营植机、果木精量播种机、植保机、营植机、是雄机、果根利和种机械化水平、降低上产成本。           村子加工装备 相子加工装备         各相关 各相关         支持辖区内制种企业提升改造玉米 (由学院产成本。           相种基地价值         各相关 有子棋干、脱粒、分选、包衣、包装、仓储、全 储等生产、加工、储藏设备。           相种基地价值         各相关 有学性公共品牌。         建性公共品牌。           根子工程         域性公共品牌。           市场镇 有学性公共品牌。         或性公共品牌。           市场镇 有关的治治策、人气候等环境特征、科学及的结社 域。经营主体引进植保无人机等设备、推 中盛镇 进病虫害统防统治。         支持超度无人机等设备、推 进病虫害统防统治。			佃				扭
成日     人工       中     中       中	数		30000				20000
成     点       成     基       体     体       体     体       体     体       体     体       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       が     力       か </td <td></td> <td>主要建设内容</td> <td>支持制种企业、合作组织通过土地流转、土地股份合作等形式,建设相对稳定的、规模化、永久性制种基地。</td> <td>支持制种企业、制种专业合作组织购置拖拉机、玉米精量播种机、植保机、去雄机、果穗剥皮机等关键环节急需制种机具,提升制种机械化水平,降低生产成本。</td> <td>支持辖区内制种企业提升改造玉米种子烘干、脱粒、分选、包衣、包装、仓储等生产、加工、储藏设备。</td> <td>l <del></del></td> <td>实施化肥农药减量化行动,根据不同区域土壤、小气候等环境特征,科学制定防治策略,集成推广绿色防控技术,降低农业投入品污染。鼓励新型经营主体引进植保无人机等设备,推进病虫害统防统治。</td>		主要建设内容	支持制种企业、合作组织通过土地流转、土地股份合作等形式,建设相对稳定的、规模化、永久性制种基地。	支持制种企业、制种专业合作组织购置拖拉机、玉米精量播种机、植保机、去雄机、果穗剥皮机等关键环节急需制种机具,提升制种机械化水平,降低生产成本。	支持辖区内制种企业提升改造玉米种子烘干、脱粒、分选、包衣、包装、仓储等生产、加工、储藏设备。	l <del></del>	实施化肥农药减量化行动,根据不同区域土壤、小气候等环境特征,科学制定防治策略,集成推广绿色防控技术,降低农业投入品污染。鼓励新型经营主体引进植保无人机等设备,推进病虫害统防统治。
	出		大人 畢 邵 古 京 崇 谢 谢 谢 谢 韻 韻 韻 韻 韻 韻 韻 韻				大人 畢 品 古
		项目名称	规模化制种基地建设	制种农机具购置	种子加工装备提升	制种基地价值 提升工程	制种基地环境保护工程



	لناد				
	备				
完成时限		2021年8月	2021年12月	2021年12月	
,	事 单位	各 椎 電 ④ ៕	天兴有公地农限司	光 兴 本 次 原 同	
	牵 头	农业农村局	农业农村局	农业农村局	
	社资金金	640	500	10000	15690
投资额(万元)	市财政资金				
投资额	其 十 资 中 争 绝	160			1990
	总投资 (万元)	800	500	10000	17680
単位		平方米	平方米	平方米	
数		55000	1300	20000 才 米	
主要建设内容		支持制种企业、制种专业合作组织社在种子收储网点建设种子收购中转临时库、晾晒场等设施,在玉米收获、加工季节作为临时收储场地,在玉米生长期间作为物资库,提高玉米制种基地的临时仓储能力。	建设标准化猪舍1300平方米,配套供精设施设备,引进种公猪200头。	建设标准化猪舍 20000平方米, 配套设施设备,引进原种母猪1200头。	
岩		4 茶 養	大坝鎮 葡树 湾沟	大 物 (2)	
项目名称		临时仓储建设	青铜峡市生猪供精站	天地兴农原种场	44号
	<b>承</b> 中	6	10	111	
		·	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	<del></del>	



# 青铜峡市 2021 年生物制种产业高质量发展任务清单

附件2

	任务	地点	主要建设内容	责任单位	完成时限	备注
L	玉米制种耕地质量 提升工程秸秆还田 建设	大 場 場 時 時 時 所 所 所 質 質 質 質 質 質 質 質 質 質 質 質 質 質	以农业专业合作组织、家庭农场和制种农户为主体,在基地实施以制种玉米秸秆全部灭茬粉碎还田,同时增施秸秆腐熟剂后深翻掩埋杜绝露天焚烧农作物秸秆,保障空气环境质量和公共安全,进一步提升基地耕地质量。建设面积70000亩。	大 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 門 町 町 町 町 町 町 町 町	2021年11月	
₩ W	农作物制种社会化 综合服务站建。	小坝镇瞿靖镇	引导、扶持建设2个农作物制种社会化综合服务站。每个服务站每年服务 面积达到5000亩以上。	小坝鎮瞿靖鎮	2021年9月	
	种业园区提升工程建设	大切鎮瞿靖鎮	一是建设展示示范面积300亩,展示玉米、小麦、水稻等农作物新品种100个,展示良种、良法、良机配套新技术8项。二是建设杂交玉米种子生产力测试园区内,对辖区制种企业新品种组合进行生产能力,测试品种30个,主要测试内容包括植物生产态势、种子产量、花期测试、机械化生产测试等方面,指导企业各品种生产布局。建设面积800亩。	登海公司青铜峡分公司	2021年10月	
世 发	规模化制种基地建设	大 小 里 部 点 点 点 点 点 点 点 点 点 点 点 点 点 点 点 点 点 点	支持制种企业、合作组织通过土地流转、土地股份合作等形式,建设相对稳定的、规模化、永久性制种基地。建设面积30000亩。建设千亩示范基地5个。	大人 單 語 古	2021年7月	
和中	制种农机具购置	各相关镇	支持制种企业、制种专业合作组织购置拖拉机、玉米精量播种机、植保机、去雄机、果穗剥皮机等关键环节急需制种机具,提升制种机械化水平,降低生产成本。	制种企业及主要合作社	2021年9月	
<del>1₹</del>	种子加工装备提升	各相关镇	支持辖区内制种企业提升改造玉米种子烘干、脱粒、分选、包衣、包装、仓储等生产、加工、储藏设备。	制种企业及 主要合作社	2021年9月	



承	任务	地点	主要建设内容	责任单位	完成时限	备注
7	制种基地价值提升 工程	各相关镇	各相关镇 构建制种专家智库1个,创建宣传区域性公共品牌。	市农业农村局	2021年11月	
∞	制种基地环境保护工程	大 中 器 中 時 時 時 時 時 時 時 時 時 時 時 時 時 時 時 時 時	实施化肥农药减量化行动,根据不同区域土壤、小气候等环境特征,科学制定防治策略,集成推广绿色防控技术,降低农业投入品污染。鼓励新型经营主体引进植保无人机等设备,推进病虫害统防统治。建设面积20000亩。	大 中 開 中 時 時 時 野 職 職 職 算 場 場 場 場 場 場 上 型 場 上 型 関 場 上 り 関 い 関 の の の の の の の の の の の の の の の の の	2021年8月	
6	临时仓储建设	各相关镇	持制种企业、制种专业合作组织社在种子收储网点建设种子收购中转临时库、晾晒场等设施,在玉米收获、加工季节作为临时收储场地,在玉米生长期间作为物资库,提高玉米制种基地的临时仓储能力。建设面积晾晒场地5000㎡,临时库棚5000㎡。	各制种企业	2021年8月	
10	青铜峽市生猪 供精站	大坝镇榆树湾沟	建设标准化猪舍1300平方米,配套供精设施设备,引进种公200头。	天地兴农农 牧 有限公司	2021年12月	
11	天地兴农原种场	大坝镇 榆树湾沟	建设标准化猪舍20000平方米,配套设施设备,引进原种母猪1200头。	天地兴农农 牧 有限公司	2021年12月	



# 青铜峡市委办公室 人民政府办公室 关于印发推进5个百亿级支柱产业高质量发展实施 方案的通知

青党办[2021]15号

各镇、街道党(工)委和人民政府(办事处),市直各部门、各人民团体、事企业单位,工业园区、库区管理局,驻青区属、吴属单位:

青铜峡市推进铝及新材料等5个百亿级支柱产业高质量发展实施方案,已经市委、政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真抓好落实。各牵头单位、责任单位要紧扣各自承担的任务,尽快制定具体落实方案,建立任务分工台账,细化推进时间表、路线图,确保实施方案确定的各项目标任务不折不扣落到实处。市委督查室、政府督查室将定期不定期进行督查通报。

中共青铜峡市委员会办公室 青铜峡市人民政府办公室 2021年2月5日

# 青铜峡市推进铝及新材料产业高质量发展 实施方案

为深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,落实自治区党委、政府《关于印发九大重点产业高质量发展实施方案》的通知(宁党办〔2020〕88号)要求,为加快壮大全市铝及新材料产业,推动产业结构升级,进一步提升发展质量和效益,结合我市实际,制定如下实施方案。

### 一、总体目标

以深化铝及新材料产业供给侧结构性改革 为主线,依托青铝年产42万吨铝水资源优势, 抢抓自治区支持发展交通运输业使用铝材、铝 合金压铸件、铝杆铝线等高端铝材政策机遇,重 点打造铝冶炼、铝合金、铝型材及铝精深加工产 业,加快建设铝精深加工产业园。集聚和兴碳 基、青鑫碳素、海盛实业等龙头企业优势,重点发展纳米级碳化硅粉,推动炭基新材料、金属材料向高端、节能环保领域转变。到2025年,以青铝为主体,形成以电解铝、铝合金生产及铝型材加工为主的铝产业集群,力争铝产业产值达到200亿元以上,铝系新材料产业产值达到50亿元以上。

### 二、重点任务

(一)统筹规划布局。完善铝产业园发展规划,优化整合青铝厂区闲置资产,规划建设占地1000亩铝产业精深加工园,配套完善道路、供水、供电、通行等基础设施。实行园区化管理模式,制定青铝闲置厂房及土地规范提升方案,科

学合理布局产业,为新引进企业预留发展空间。建立联系协调服务机制,构建安全畅通的铝水供应体系,推动铝产品就地加工转化、铝产业链延伸实现新突破,确保引得进、稳得住、发展得好。(牵头单位:工业园区管委会、工业和信息化局;责任单位:发展和改革局、自然资源局、住房和城乡建设局、交通运输局)

(二)强化招商引资。围绕打造西部创新型 铝产业集群目标,完善促进铝及新材料产业发 展政策措施,通过以企招商、以商招商精准对接 装备制造、交通等领域铝精深加工产业,加大河 北立中、江苏珀然集团公司铝合金汽车轮毂跟 踪洽谈力度,推动铝产业补链延链强链。通过 租赁、转让、并购等方式,盘活锦绣轻合金公 司,继续推进车体特种轻合金型材、超大型铝构 件、高精模具制造及轻合金厢式挂车、金属罐车 部件、轻合金轻质仓栏式半挂车部件、物流轻合 金托盘等产业链发展。到2025年,引进铝精深 加工企业5家,铝产业加工企业突破15家,铝产 业集约集群式发展更加凸显。(牵头单位:工业 园区管委会、商务和投资促进局;责任单位:发 展和改革局、工业和信息化局、人力资源和社会 保障局、住房和城乡建设局、人民银行青铜峡支 行)

(三)加快重点项目建设。围绕青铝转型升级、效益提升、产业延链和安全环保、科技创新等,全力争取中央、自治区项目资金支持,每年筹划实施技改项目4个。重点实施宁夏能源铝业科技工程有限公司铝合金集成块装型材喷涂、铝合金全装配式建筑研究与应用、铝挂车研发、年产2.5万吨铝型材生产线、宏宇铝业二期等项目,推动铝合金产品多元化发展。重点实施和兴碳基年产5000吨纳米级碳化硅微粉及碳化硅制成品、青鑫碳素1万吨石墨化炭块扩建项目,实施海盛实业二期等项目,提高产品附加值,做大做强新材料产业。(牵头单位:工业园区管委会、工业和信息化局;责任单位:发展和改革局、科学技术局、生态环境分局、商务和投资促进局)

(四)培植龙头企业。全面落实自治区龙头 产业培育计划,指导青铝加强内部管理,围绕计 划、采购、使用、供应、人员等要素,实施精细化管理,有效降低生产成本;稳定42万吨铝水产能,建立铝水内用及外销长效供给机制,确保铝水稳定供应,切实满足铝深加工企业需求,发展壮大铝业科技、宏宇铝业等企业规模。到2025年,力争培植产值1亿元以上的企业超过7家、10亿元企业4家以上。(牵头单位:工业园区管委会、工业和信息化局;责任单位:发展和改革局、科学技术局、商务和投资促进局)

(五)提升科技创新能力。完善科技创新动 态跟踪机制,探索建立企业研发准备金制度,重 点推进铝业科技公司铝合金全装配式建筑材料 研究与应用、铝挂车研发进程,力促和兴碳基与 湖北汉江集团碳化硅陶瓷制品洽谈合作成功, 进一步延伸产业链,推进青鑫碳素研发铝电解 及冶金用高体密石墨化阴极炭块技术,解决目 前国内所使用的普通石墨化阴极炭块体积密度 低、抗压强度低、不耐磨、使用寿命短等问题。 持续推进铝业科技工业化铝电解废阴极无害化 及资源化生产线、青铝分公司一车间焙烧系统 清洁生产提升改造、青鑫炭素烟气净化环保改 造工程。支持企业加强与高校、科研院所产学 研合作,加快企业新产品、新技术的研发.强化 科技创新成果转化应用。(牵头单位:工业园区 管委会、工业和信息化局;责任单位:发展和改 革局、科学技术局、人力资源和社会保障局、住 房和城乡建设局)

## 三、工作要求

(一)加强组织领导。按照市级领导包抓、行业部门负责、一抓到底的工作机制要求,积极对接落实好自治区、吴忠铝及新材料产业发展政策措施,研究解决好产业和重点项目建设中的问题和困难,确保各项工作部署落实到位。工业园区、发改、科技、工信、人社、自然资源、环保、住建、商投等部门密切配合,细化政策措施,统筹规划、项目、土地、园区、招商和政策资源,协调解决企业在发展过程中存在困难和问题,推进落实重大项目建设,形成纵向联动、横向协同的推进合力。

(二)加大政策扶持。进一步提高部门对铝 及新材料产业发展的组织水平、服务能力和工



作效率,用好、用足、用活中央、自治区、吴忠市支持铝及新材料产业发展的各项政策措施。调整完善铝及新材料产业政策措施,通过以奖代补、贷款贴息和信用担保等方式,加大对铝及新材料产业支持力度。对规模扩张快、税收贡献大、带动能力强的龙头企业给予奖励和补助,营造铝及新材料产业健康发展的良好环境。

(三)强化要素保障。及时掌握企业生产要素需求情况,创新举措,全力保障土地、人才等要素供给。完善人才引进使用政策,充分利用职教中心优势,培育一批适应铝及新材料的制造型人才,营造人才成长良好环境,增强吸引人才优势,落实青铜峡市人才及北大培育产业工人队伍等相关政策。优先推荐铝及新材料产业领域人才申报吴忠市、自治区、国家各类表彰奖励。

(四)优化营商环境。结合"放管服"改革和各涉企部门职责,创新政务服务、金融服务、技术服务、人才服务环境,帮助企业解决发展中存在的困难和问题,提供公平透明、优质高效的服务,全力推动铝及新材料产业持续健康发展。严格落实自治区稳增长"24条"、吴忠市优化营商环境"25条"等政策措施,深入执行减税降费政策,重点围绕政策扶持、政务审批、融资支持、成本降低、监督管理、行政执法等,缓解企业资金压力,支持企业加快发展。

附件:1.青铜峡市推进铝及新材料产业高质量发展2021年重点工作任务清单2.青铜峡市铝及新材料产业高质量发展2021重点项目清单

## 附件1

# 青铜峡市推进铝及新材料产业高质量发展 2021 年 重点工作任务清单

序号	名称	工作内容	牵头单位	责任单位
1	统筹规 划布局	完善铝产业园发展规划,制定青铝闲置厂房及土地规范提升方案,完善铝产业园道路、供水、供电、通行等基础设施	工业园区	发展和改革局 工业和信息化局 自然资源局 住房和城乡建设局 交通运输局
2	强化招商引资	加大河北立中、江苏铂然集团公司铝合金汽车轮 毂招商力度,盘活宁夏锦绣轻合金产业有限公司 现有资产	商务和投资 促进局	工业园区管委会 发展和改革局 工业和信息化局 人力资源和社会保障局 住房和城乡建设局 人民银行青铜峡支行
3	加快重 点项目 建设	实施技改项目3个,重点实施和兴碳基年产5000 吨纳米级碳化硅微粉及碳化硅制成品项目,积极 力促河北立中铝精深加工、山东沃尔斯高端铝材 加工项目落地建设。力争实现铝产业产值100 亿元	工业和 信息化局	工业园区管委会 发展和改革局 科学技术局 生态环境分局 商务和投资促进局
4	培植龙 头企业	全面落实自治区龙头产业培育计划,指导青铝公司加强内部管理,建立铝水内用及外销长效供给机制,切实满足铝深加工企业需求	工业和 信息化局	工业园区管委会 发展和改革局 科学技术局 商务和投资促进局



序号	名称	工作内容	牵头单位	责任单位
5	延伸产 业链条	重点发展铝合金(铝铜、铝镁、铝锌、铝硅、铝锰、铝镍等铝基合金)产业链、铝材变形加工(铝板、铝带、铝管、铝型材、铝箔材)及铝铸造加工(各种精密铝合金压铸件和精密钣金)产业链,支持和兴碳基公司全力研发纳米级碳化硅微粉及碳化硅制成品	工业和 信息化局	工业园区管委会 发展和改革局 科学技术局
6	推动企 业创新 转型	探索建立企业研发准备金制度,力促和兴碳基与湖北汉江集团碳化硅陶瓷制品洽谈合作,持续推进青铝分公司一车间焙烧系统清洁生产提升改造工程。支持企业加强与高校、科研院所合作,强化科技创新成果转化应用	工业园区 管委会	发展和改革局 科学技术局 工业和信息化局 人力资源和社会保障局 住房和城乡建设局

# 附件2

# 青铜峡市铝及新材料产业高质量发展2021年重点项目清单

序号	项目名称	投资 金额 (亿元)	资金来源 (政府投资或 社会投资)	建设内容	项目前期或建设 进展情况	责任单位
1	青铜峡铝业分 公司一车间焙 烧系统清洁生 产提升改造示 范项目	1.1	社会投资	对焙烧一车间焙烧炉进行整体拆除,新建一套立式焙烧炉及配套的烟气净化系统,同时对燃控系统、多功能天车、编解组机、堆垛天车等设备设施进行清洁生产、节能、自动化提升改造,达到清洁生产二级	可研报告已编制,待审定通过后进行招标	工业和信息化局
2	青铜峡铝业分公司焙烧一车间 160 系列烟气净化改造	0.21	社会投资	对现有烟气系统进行改造,更换原引风机,在吸收塔和湿电上新增塔顶烟囱	正在编制项目可研报告	生态环境分局
3	宁夏和兴碳基 材料有限公司 年产5000吨亚 微米级碳化硅 微粉及碳化硅 制成品项目	1.5	社会投资	建设两条亚微米级碳化硅微粉生产线、两条碳化硅机械密封件生产线、六条碳化硅耐火砖生产线、两条防弹靶材生产线,配套相关辅助设施	项目已备案,提请规委会审定项目选址资料已准备齐全,待审定后办理土地审批等手续	工业园区 管委会
4	中电投宁夏能 源铝业青鑫炭 素有限公司烟 气净化环保项 目	0.3	社会投资	在成型一、二车间混捏成型工段,各新建一套烟气净化系统和黑法系统,将混捏成型工段产生的烟气和粉尘进行收集净化处理,在石墨化工工段,新建一套烟气净化系统,采用脱硫技术将石墨化炉产生的烟气进行收集净化处理	正在编制项目可研报告	工业和 信息化 局



# 青铜峡市推进精细化工产业高质量发展 实施方案

为认真学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,精准施策,靶向攻坚,精细化工产业扩规提质,进一步夯实全市工业经济高质量发展基础,结合实际,制定如下实施方案。

### 一、总体目标

围绕打造"百亿元精细化工产业"板块目标,按照"稳中求进、科学布局、上下关联、产业集聚"发展思路,坚持政府引导和企业主导相结合,充分发挥金昱元、东吴农化、京成天宝等龙头企业带动作用,合理规划产业布局,配套完善基础设施,延伸发展下游产业,大力发展新型化工合成材料产业,拓展高新技术精细化工产品及精细化工新材料终端产品,做大做强精细化工产业,走效益化、终端化、集约化的绿色发展路子。到2022年,全市精细化工产业实现总产值100亿元以上,工业增加值达到23亿元,年均增速达到35%以上;到2025年,产值达到300亿元以上,产业规模不断扩大,结构日趋优化合理,切实将青铜峡打造成区内外具有较大影响力的精细化工产业基地。

(一)高端精细化工方面:依托现有产业基础,大力发展国家、自治区鼓励的精细化工产业,拓展高新技术精细化工产品及精细化工新材料终端产品。一是以东吴农化、天泽新材料公司为龙头,发展胍盐及衍生产品生产基地,依托公司院士专家工作站、博士后流动工作站、企业技术中心、中俄精细化工联合研究中心,以现有硝基胍产品为原料,进一步提升研发能力,优化生产技术,降低生产成本,发展胍盐衍生品,延伸产业链,提高附加值。二是推动京成天宝公司纳米氧化锌技术产业化发展。建成培育亚辰科技纳米涂层新材料、永祥新材料等一批产品质量优、附加值高、资源消耗低、环境污染小的行业标杆企业。三是依托领航生物、中涛新

材料等绿色农药、医药产业,加快推进湖南海利、鸣翔化工、永利精细化工等招商引资项目落地建设,打造农药、医药下游精细化工产业链,努力实现产品多样化、产业链条化发展。

(二)高分子材料方面:坚持"多元化、高端化、循环化"方向,重点发展聚乙烯、聚丙烯等高分子材料,完成功能型树脂产品优化升级,扩大产业布局,加大新产品、新工艺研发力度,形成产业链协同发展模式。实施金昱元集团公司整体搬迁改造升级项目,依托25万吨高性能树脂产能,延伸产业链,开发多元醇等下游产品,增投固废综合利用装置,开展产品技术攻关,形成热电一烧碱—PVC树脂—多元醇、钛白粉等循环利用经济产业链。

# 二、重点任务

(一)培育龙头标杆企业。全面落实自治区 龙头企业培育计划,积极争取自治区将金昱元 整体改造升级项目列入全区"十四五"发展重点 项目库,落实责任分工,加大争跑力度,争取自 治区在项目建设用地、税收优惠政策、财政资金 补助、企业信贷融资、项目核准备案、用水指标 调剂、基础设施配套、化工装置关闭处置资金等 方面给予项目建设政策倾斜,推动项目加快实 施。大力支持东吴农化、吴忠领航、天泽新材料 等企业树立行业标准,发展壮大。协调金融机 构为企业提供信贷支持,通过实施品牌战略提 升企业产品附加值和核心竞争力,带动上下游 企业链式发展。(牵头单位:工业和信息化局; 责任单位:工业园区管委会,发展和改革局、科 技局、人力资源和社会保障局、财政局、自然资 源局、住房和城乡建设局、水务局、应急管理 局、生态环境分局)

(二)加大招商引资力度。强化招商引资政 策支撑,完善招商引资考核体系,围绕打造"西





部高新技术精细化工基地""西部农药基地" "新型化工合成材料产业集群"目标,紧盯国内 央企、上市公司、行业标杆等化工企业,依托产 业链、商协会、第三方开展精准招商,突出招大 引强,强链延链补链。力争 2025年,园区规模 以上化工企业达到 15家以上,以新项目催生新 动能,全力推动精细化工产业集约集群发展。 (牵头单位:商务和投资促进局;责任单位:工 业园区管委会,发展和改革局、工业和信息化 局、自然资源局、住房和城乡建设局、应急管理 局、生态环境分局)

(三)严格项目准入监管。全面落实国家《产业结构调整指导目录》及环境准入清单,严格执行第三方环境影响评价制度,严把高耗能、高污染、能源型行业准入条件要求,严格落实项目建设"三同时"制度,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,确保新建化工项目符合园区总体发展规划及化工产业准入目录要求,现有化工企业改扩(建)项目符合化工园区产业转型方向。严格限制淘汰类化工项目核准备案,从严审批涉及重点监管危险化学品和涉及高危工艺的化工项目。(牵头单位:发展和改革局;责任单位:工业园区管委会,工业和信息化局、生态环境分局、应急管理局、自然资源局)

(四)完善配套基础设施。通过上级争取、政府补贴、引导社会资本投入等方式,多渠道筹措资金,配套完善园区污水处理、给排水、热力岛、天然气等基础设施,加快补齐基础设施短板。2021年,完成"智慧园区"、污水处理厂三期、供水扩建等项目建设;2022年,结合金昱元整体改造升级,完成热力岛、地下水治理等项目;2025年前着力打造功能完备、设施齐全的现代化工业园区,进一步增强园区服务功能,提升园区产业承载能力。(牵头单位:工业园区管委会;责任单位:发展和改革局、工业和信息化局、财政局、住房和城乡建设局、商务和投资促进局、交通运输局、自然资源局)

(五)着力优化营商环境。严格执行自治区 促进民营企业发展"20条"、吴忠市优化营商环 境"25条"等政策措施,严格落实减税降费政 策,重点围绕政策扶持、政务审批、融资支持、成本降低、监督管理、行政执法等,捋顺管理体制机制,进一步提升园区服务能力。深化"放管服"改革,启动运行园区政务服务中心,推行"一窗全办""一网通办",实现"不见面、马上办"。持续推进"赋权强园",坚持政策向园区倾斜、项目向园区集中、产业向园区集聚。健全园区投融资担保体系,鼓励金融机构加大民营企业信贷支持,缓解企业融资压力,支持企业加快发展。(牵头单位:发展和改革局;责任单位:工业园区管委会,工业和信息化局、财政局、住房和城乡建设局、审批服务管理局、商务和投资促进局、交通运输局、自然资源局、税务局)

(六)鼓励产学研合作。建立以企业为主体,市场为导向的产学研合作体系,联合企业、高校、科研院所、行业组织重点围绕精细化工产业发展中的重大问题和关键问题开展研发攻关,力争突破一批共性关键技术;鼓励企业加大技术创新投入,缩短科技创新成果转化时间,延长、优化产业链条,增强企业创新能力和可持续发展能力,提高企业核心竞争力和抗风险能力。鼓励企业建设国家、自治区级创新中心、重点实验室、技术中心等创新平台。加大校企人才合作力度,培养一批专业技术人才、技术骨干、产业工人与创新团队。(牵头单位:科学技术局;责任单位:工业园区管委会,发展和改革局、工业和信息化局、人力资源和社会保障局)

(七)积极推进绿色化改造。坚持绿色发展理念,以绿色化改造为重点,推动化工产业绿色低碳循环发展。鼓励支持企业大力实施技改提升项目,切实降低规模以上企业工业增加值能耗比和用水量,二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量控制在国家下达的目标范围内,实现达标排放,提高优良天气比例。综合利用投资、项目、技术、标准、金融、税收、信息公开等手段,充分发挥市场化手段和第三方机构作用,加快推进绿色园区、绿色工厂、绿色产品、绿色供应链创建工作,推动园区绿色化发展。(牵头单位:工业和信息化局;责任单位:工业园区管委会,发展和改革局、生态环境分局、应急管理局)



(八)强化环保安全监管。深化"蓝天、碧 水、净土"行动,压实企业主体责任,坚决打赢 污染防治攻坚战。加大空气异味综合整治力 度,督促东吴农化、中涛新材料等重点化工企业 加大技改力度,确保烟气有组织排放,有效解决 异味扰民问题。严格规范化工企业废水、废气、 废物排放与处置。推进化工企业生产废水分类 收集、分质处理、工业废水预处理后接入园区污 水处理厂,排水口必须安装在线监测系统,实现 达标排放。坚持"减量化、资源化、无害化"原 则,按照危险废物性质和特点分类收集、包装、 贮存、转移、处置,强化危险废物安全处理和资 源化综合利用,坚决杜绝二次污染。扎实推进 安全生产三年专项行动,运用信息化手段加强 危险化学品管理,强化危险化学品生产、运输、 存储、使用全程跟踪溯源,提升安全监管能力。 加大安全生产执法力度,坚决依法关闭、取缔存 在未经许可或者超越许可范围,未依法取得安 全生产、使用许可证等相关资质,擅自从事危险 化学品生产活动的企业。严格落实涉及危险化 学品"两重点一重大"生产装置、储存场所的管 控和应急措施。加强企业动火作业过程监管。 (牵头单位:生态环境分局、应急管理局;责任 单位:工业园区管委会,工业和信息化局、公安 局、交通运输局)

### 三、工作要求

(一)加强组织领导。切实加强对精细化工产业发展组织领导,成立以市政府主要负责人任组长,市政府分管领导、园区管委会主要负责人任副组长,市直相关部门主要负责人为成员的市精细化工产业发展工作领导小组,领导小组办公室设在市工信局。建立完善一把手亲自部署、分管领导全面主抓、指定专人具体负责的责任落实和工作推进机制,制定切实可行的推进方案,细化任务分工,压紧压实责任,确保各

项工作任务落到实处。

(二)强化要素保障。工业园区、发改、工信、自然资源、住建、科技、财政等相关部门要围绕精细化工产业发展规划,切实为入园企业做好工业用地、建设、科技创新、融资、扶持资金争取等要素保障,特别是工业用地收储和标准厂房建设,为引进实施重大项目创造条件。要围绕水电汽气运等基础要素保障和重要原材料供给,加强要素调度,强化需求响应,确保供应平稳有序,让企业"安下心、能发展"。

(三)加大政策支持。综合运用财政、金融、税收、人社、生态环境等多方面政策,加大对精细化工产业的支持力度,支持企业实施以智能制造为主的智能化改造、以节能降耗为主的绿色化改造和以新产品开发为主的技术改造。鼓励拓宽融资渠道、降低融资成本,支持符合条件的企业在境内外上市融资、发行各类债务融资工具,用于技术创新、设备更新、产品开发等。加大财政资金对园区化工产业基础配套设施建设扶持力度,加快园区污水、危废、热力岛等配套设施的建设,促进化工产业转型升级、绿色发展。

(四)强化督查考核。工作专班办公室要健全目标责任考核体系,实行清单式考核管理;采取定期不定期方式,及时深入责任单位,对照责任清单,加大督查力度,建立跟踪台账,找出症结,提出对策,打通关节,疏通堵点。对思想不重视、责任不落实、成效不明显的单位及时予以通报批评,并将有关情况纳入年度效能目标考核,确保全市精细化工产业发展目标顺利实现。

附件:1.青铜峡市推进精细化工产业高质量 发展2021年重点工作任务清单 2.青铜峡市推进精细化工产业高质量 发展2021年重点项目清单



附件1

# 青铜峡市推进精细化工产业高质量发展2021年重点工作任务清单

序号	工作任务	工作内容	牵头单位	责任单位
1	培育龙 头标杆 企业	综合利用国家、自治区、吴忠市政策、资金,协助金昱元公司搬迁项目争取自治区在项目建设用地、税收优惠政策、财政资金补助、企业信贷融资、项目核准备案、用水指标调剂、基础设施配套、化工装置关闭处置资金等方面给予项目建设政策倾斜,推动项目加快实施。大力支持东吴农化、吴忠领航、天泽化工等企业建立行业标准。协调金融机构为企业提供信贷支持,实施品牌战略提升企业产品附加值和核心竞争力	工业和 信息化局	工会,我学源对局、保管变革、发学源和政局、外外源局、源分局、源乡局、源乡局、源乡局、建应局、建位局、生产局、生产局、生产局、生产局、生产局、生产局、生产局、生产,
2	加大招 商引资 力度	强化政策支撑,完善考核体系,围绕打造"西部高新技术精细化工基地""西部农药基地""新型化工合成材料产业集群"目标,紧盯国内央企、上市公司、行业标杆等化工企业,坚持政府招商与市场化招商相结合,依托产业链、商协会、第三方开展精准招商,突出招大引强,强链延链补链。力争2021年引进5亿元以上项目2个,到位资金增长12%以上,以新项目催生新动能,全力推动精细化工产业集约集群发展	商务和投资 促进局	工业、人民 医 医 医 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是
3	严格项 目准入 监管	全面落实国家《产业结构调整指导目录》及环境准入清单,严把高耗能、高污染、能源型行业准入条件要求,严格落实项目建设"三同时"制度,确保新建化工项目必须符合园区总体发展规划及化工产业准入目录要求,现有化工企业改扩(建)项目符合化工园区产业转型方向。严格限制淘汰类化工项目核准备案,从严审批涉及重点监管危险化学品和涉及高危工艺的化工项目	发展和 改革局	工业园区管委会,工业和信息化局、生态环境分局、应急管理局、自然资源局
4	完善配套基础设施	抢抓建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区机遇, 多渠道筹措资金,配套完善园区污水处理、给排水、热力岛、天然气等基础设施,加快补齐基础设施短板。2021年,完成"智慧园区"、污水处理厂三期等项目建设,着力打造功能完备、设施齐全的现代化工业园区	工业园区 管委会	财政局、住房和 城乡建设局、工 业和信息化局、 发展和投资促进 局、交通运输局、 自然资源局
5	着力优 化营商 环境	认真贯彻国务院《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》《优化营商环境条例》,严格执行自治区促进民营企业发展"20条"、吴忠市优化营商环境"25条"等政策措施,落实减税降费政策,重点围绕政策扶持、政务审批、融资支持、成本降低、监督管理、行政执法等,捋顺管理体制机制。深化"放管服"改革,持续推进"赋权强园",坚持政策向园区倾斜、项目向园区集中、产业向园区集聚。健全园区投融资担保体系,鼓励金融机构加大民营企业信贷支持,2021年为企业融资5亿元	发展和 改革局	工会化房局理资运源局区和局域,一个人,一个人,一个人,一个人,一个人,一个人,一个人,一个人,一个人,一个人



序号	工作任务	工作内容	牵头单位	责任单位
6	鼓励产 学研 合作	建立以企业为主体,市场为导向的产学研合作体系,联合企业、高校、科研院所、行业组织重点围绕精细化工产业发展中的重大问题和关键问题开展研发攻关,力争突破一批共性关键技术;鼓励企业加大技术创新投入,缩短科技创新成果转化时间,延长、优化产业链条,增强企业创新能力和可持续发展能力,提高企业核心竞争力和抗风险能力。2021年支持企业建设自治区级创新中心1个、重点实验室或技术中心1个。加大校企人才合作力度,培养专业技术人才、技术骨干50人	科学技术局	工业园区管委会,发展和改革局、工业和信息 化局、人力资源和社会保障局
7	积极推 进绿色 化改造	以绿色化改造为重点,推动化工产业绿色低碳循环发展。鼓励支持企业大力实施技改提升项目,切实降低规模以上企业工业增加值能耗比和用水量,二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量控制在国家下达的目标范围内,实现达标排放。2021年力争完成绿色园区、绿色工厂2家创建工作,推动园区绿色化发展	工业和 信息化局	工业园区管委会,发展和改革局、生态环境分局、应急管理局
8	强化环 保安全 监管	深化"蓝天、碧水、净土"行动,压实企业主体责任,加大空气异味综合整治力度,督促东吴农化、中涛新材料等重点化工企业加大技改力度,确保烟气有组织排放。推进化工企业生产废水分类收集、分质处理、工业废水预处理后接入园区污水处理厂,排水口必须安装在线监测系统,实现达标排放。强化危险废物安全处理和资源化综合利用,避免二次污染。运用信息化手段强化危险化学品生产、运输、存储、使用全程跟踪溯源,提升安全监管能力。加大安全生产执法力度,严格落实涉及危险化学品"两重点一重大"生产装置、储存场所的管控和应急措施。加强企业动火作业过程监管,年内无重大化工安全、环保事故发生	生态环境分 局、应急管 理局	工业园区管委会,工业和信息 化局、公安局、交 通运输局

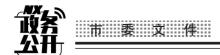
# 附件2

# 青铜峡市推进精细化工产业高质量发展2021年重点项目清单

序号	项目名称	投资方	投资额 (万元)	建设起止 年限	投资内容
1	吴忠领航生物药业 有限公司21000吨 新型原药及农药制 剂项目(二期)		59500	2020–2022	主要建设综合楼 1920㎡,高钙、吡虫啉生产车间 3.36 万㎡、仓库 1.32 万㎡,环保装置 1.21 万㎡,其它附属设施 1.29 万㎡,总建筑面积 7.38 万㎡
2	宁夏天泽新材料科 技有限公司年产 3.32万吨精细化学 品项目		100000	2020–2021	主要建设硝酸胍、硝基胍、噁二嗪、原乙酸三甲酯等生产线,综合办公楼,固废、液废、废气焚烧炉,原辅料仓库,液体原料储灌区及公用工程



	-T-D-5-0	In Sec. 3	投资额	建设起止	10.56
序号	项目名称	投资方	(万元)	年限	投资内容
3	宁夏银丰新材料科 技有限公司年产 5000吨化学高纯助 剂项目	宁夏银丰新材料科 技有限公司	10500	2020–2021	主要建设消泡剂、稳定剂、防粘釜剂、其它助剂生产车间及配套设施
4	宁夏金昱元化工集 团股份有限公司年 产6万吨多元醇项 目	宁夏金昱元化工集 团有限公司	53436	2021-2023	建设年产季戊四醇3万吨、三羟甲基丙烷3万吨生产装置,配套建设冷冻站、循环水装置、空压制氮站、纯水站、污水处理装置等公用设施及办公楼、食堂等生活区;购置安装相关设施设备
5	宁夏农加新材料科 技有限公司年产 9000吨精细化工产 品及年产 3600吨 降糖药物、脲酶抑 制剂等中间体建设 项目	宁夏农加科技 有限公司	60000	2020–2022	一期建筑面积47872.9㎡,主要建设甲类车间、仓库等相关配套设施;二期建筑面积49330㎡,建设甲类车间、仓库及环保配套工程
6	宁夏蓝逸生物科技有限公司年产300吨硫代乙酸钾及200吨硫代乙酸项目	宁夏蓝逸生物科技 有限公司	8500	2020–2021	改造原有生产车间1200㎡,新建生产车间900㎡、加工车间520㎡、成品储存间150㎡、原料储存间150㎡、办公房6间120㎡及相关配套设施
7	宁夏亚辰新材料科 技有限公司环保型 功能性纳米级特种 涂层材料建设项目	宁夏亚辰新材料科 技有限公司	32000	2021–2022	生产车间建设;公用工程及生产附属设施改造;生产设备的安装、调试;后勤行政中心建设
8	宁夏永利新材料有 限公司新型阻燃剂 及农药医药中间体 项目	宁夏永利新材料有 限公司	60000	2021–2022	主要建设年产6万吨三氯氧磷、8.5 万吨新型磷系阻燃剂、1000吨4,6 二氯嘧啶、2000吨2-氯烟酸等产品 生产基地
9	宁夏海利科技有限公司(一期)年产4000吨甲萘威、5000吨甲基硫菌灵等系列产品及配套3万吨/年光气建设项目	宁夏海利科技 有限公司	102982	2021–2023	计划分三期建设完成,时间为6年。其中:一期投资估算10亿元,建设杀虫剂、杀菌剂及农药制剂装置,配套的光气合成装置及相关公用工程装置;二期投资估算8亿元,建设杀虫剂、杀菌剂、除草剂以及其它精细化工品生产装置;三期投资估算12亿元,建设新材料制备装置,需要另配套光气合成装置



序号	项目名称	投资方	投资额 (万元)	建设起止 年限	投资内容
10	宁夏格林凯姆生物 科技有限公司3万 吨甜菜碱系列新型 功能材料项目	宁夏格林凯姆生物 科技有限公司	5600	2021	建设年产3万吨甜菜碱系列新型功能材料生产线及其配套设施
11	宁夏三力工贸有限公司年产1000吨 K 酸和年产500吨咪唑醛精细化工产品项目	宁夏三力工贸 有限公司	12000	2020–2021	利用三力2号车间建设酯系列精细 化工生产线,安装各类反应釜及相 关设备;改造建设咪唑醛生产线 3456㎡,购置安装相关配套设施设 备

# 青铜峡市推进葡萄酒产业高质量发展实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,认真落实自治区和吴忠市加快推进葡萄酒产业高质量发展决策部署,充分发挥地处贺兰山东麓葡萄酒产区优势,根据自治区《中国(宁夏)贺兰山东麓葡萄酒产业高质量发展规划》,特制定本实施方案。

# 一、总体目标

以打造贺兰山东麓酿酒葡萄最佳原产地核 心区、贺兰山东麓葡萄酒产旅融合高质量发展 集群示范区为目标,以"一体四区、一镇多庄" 建设为抓手,以"一廊一体一带"产旅融合发展 为格局,高标准实施鸽子山中法葡萄酒庄集群 示范区项目,启动鸽子山葡萄酒文化小镇建设, 建成西鸽、怡园、御马、禹皇、华昊、维加妮、密 登堡等25个优质葡萄示范园,着力培育打造地 标性的世界级高端葡萄酒品牌,全力推进葡萄 酒产业布局区域化、经营规模化、生产标准化、 产业数字化、营销市场化,促进葡萄酒产业同农 业、商贸、文化、旅游、体育、康养等产业融合发 展,扩大贺兰山东麓青铜峡产区葡萄酒地理标 志品牌影响力。到2025年,全市高效高质酿酒 葡萄基地面积达到21.2万亩,酒庄达到38个, 年产优质葡萄酒8万吨,实现葡萄酒全产业链 综合产值200亿元、税收10亿元。

# 二、重点任务

(一)发挥产区优势,高标准打造优质酿酒葡萄基地。

1.统筹优化区域布局。坚持规划引领,统 筹区域布局、品种布局,推进产区酿酒葡萄结构 化、特色化、差异化发展。以"贺兰山东麓葡萄酒"国家地理标志产品保护区为依托,因地因水 选择适宜区域、适宜品种。以赤霞珠、梅鹿辄、 西拉、马瑟兰、马尔贝克等品种为主,在适宜区 重点增加马瑟兰、马尔贝克、西拉、黑比诺等品 种种植比例,重点布局建设规模优质干红原料 基地。开展酿酒葡萄优新品种(品系)选育工 作,从国内外引选推广免埋土、抗寒旱、抗盐碱 和适宜青铜峡葡萄酒产区风土条件的优良品种 (品系),推进酿酒葡萄品种布局区域化。(牵头 单位:农业农村局;责任单位:自然资源局、科 学技术局)

2.整体连片规模发展。大力推进"贺兰山东麓葡萄酒"国家地理标志产品保护区种植结构调整,加大荒地资源利用与高效节水灌溉技术推广。以贺兰山东麓西干渠以西区域为重点核心,通过引进战略投资者新建酿酒葡萄基地



9.3 万亩,到 2025年,全市高效高质酿酒葡萄基 地面积达到 21.2 万亩。(牵头单位:农业农村局; 责任单位:自然资源局、交通运输局、水务局、 商务和投资促进局、峡口镇、青铜峡镇、大坝 镇、邵岗镇、树新林场)

3.全面提升源头品质。牢固树立"好葡萄酒是种出来的"理念,加大栽培模式创新、新技术应用和提升改造力度,推进酿酒葡萄种植由增产导向转向提质增效导向。综合运用财政补贴、技术指导、评级奖优等措施,通过增施有机肥、补齐缺株、变革架型、合理负载、水肥一体化、农机农艺融合等技术应用推广,对青铜峡镇广武地区、邵岗镇甘城子地区、树新林场4万亩低产低效葡萄园进行全面改造提升。到2025年,酿酒葡萄基地亩均产量稳定在500-800公斤,优质酿酒葡萄基地达到90%以上。(责任单位:财政局、农业农村局、青铜峡镇、邵岗镇、树新林场)

(二)做强龙头企业,高水平打造品牌酒庄 集群。

1.培育壮大经营主体。坚持酒庄基地一体 化经营,集中优势资源支持酒庄企业做强做优, 引导中高端、大众化产品合理配置。鼓励支持 重点葡萄酒企业以资本、基地为纽带,引进战略 合作伙伴,利用资源优势、市场优势、品牌优 势,实现产业资源整合,推进规模化经营;通过 联合、重组、收购、转让等多种形式,优化法人 治理结构,注入产业基金和社会资本,发展多种 形式的混合所有制经济体。到2025年,培育1 家年产葡萄酒1万吨以上、年销售额10亿级的 龙头酒庄;培育5家年产葡萄酒1000吨以上、年 销售额2亿级的骨干酒庄;培育20家左右年产 200 吨以上、年销售额 5000 万以上的精品酒 庄。(牵头单位:农业农村局;责任单位:财政 局、商务和投资促进局、市场监管局、税务局、 生态环境分局、青铜峡镇、邵岗镇、树新林场)

2.加强人才支撑。开展高端葡萄酒产业骨干人才培训,提升156名存量人才职业技能;通过产业协会搭桥、企业高薪聘请、政府补贴等方式引进企业高管、品酒师、侍酒师、酿酒师等急需紧缺人才。引进产业领军人才5名、高层次

专业及创新技术人才100名、培养本土酿酒、侍酒、营销人才2000名,培训园艺产业工人20000名,培训园艺产业工人20000名,培养酒庄专业化导游38名。(牵头单位:市委组织部;责任单位:人力资源和社会保障局、农业农村局)

3.加强基础设施建设。按照整体规划、分步实施、综合配套、功能完备的要求,完善配套节水灌溉、交通路网、供水供电、防护林及天然气、生活用水、公厕、垃圾转运等基础设施,全力打造集生态旅游、休闲观光、培训服务、葡萄酒品鉴等于一体的高标准葡萄产业园区,推进园林式、花园式酒庄建设。建设高效节水葡萄基地9.3万亩,建设道路257公里、蓄水池6座60万立方米,建设鸽子山人口及酒庄标示牌,营造防护林11226亩。(牵头单位:农业农村局;责任单位:交通运输局、住房和城乡建设局、水务局、文化旅游体育广电局、国网青铜峡市供电公司)

4.提升酒庄企业创新能力。支持酒庄企业与科研院所、高校加强产学研合作,建设技术创新中心,参与自治区、吴忠市重大研究专项和重点研发计划,加强葡萄酒产业关键共性技术研发,推进科技成果转化。重点支持酒庄企业采用新工艺、新技术、新设备,扩大原料基地建设,改造提升现有基地,研发拥有自主知识产权的产品。力争到2025年底,在葡萄酒领域培育自治区农业高新技术企业3家以上,建设技术创新中心科技平台3家以上。(牵头单位:科学技术局;责任单位:工业和信息化局、农业农村局)

5.增加多元化产品供给。鼓励酒庄企业以市场为导向,优化升级常规系列葡萄酒种,推出小众酒种,丰富产品品类,满足多样化、多口味市场需求。支持酒庄企业优化产品包装、外观、功能、定制服务,发展时尚化、功能化、个性化新产品,提升产品附加值。(牵头单位:工业和信息化局、市场监管局;责任单位:科学技术局、农业农村局、文化旅游体育广电局)

6.创新推进市场营销。鼓励酒庄企业加大品牌宣传推介力度,组织酒庄企业参加国内外糖酒会、美酒展、葡萄酒大奖赛、博览会、展销



会等宣传推介活动;鼓励酒庄企业组建营销队伍,走出去、请进来,拓展销售市场;鼓励酒庄企业在比利时布鲁塞尔、英国品醇客、法国巴黎、德国柏林等大奖赛上摘金夺冠,增强市场竞争硬核实力;鼓励酒庄继续在全国一、二线城市新建展销中心5个,扩大青铜峡产区在发达地区知名度;鼓励支持酒庄企业加强在京东、淘宝、天猫等大型电商平台营销力度,拓展产区专属网络销售渠道,建立网红营销团队,培养自己的营销网红,加大直播带货销售力度。到2025年,培育世界级名庄品牌5个左右,培育在国内外有影响力、竞争力的大单品品牌1个,使青铜峡产区进入世界知名葡萄酒产区行列。(牵头单位:市委宣传部;责任单位:农业农村局、商务和投资促进局)

(三)释放市场潜能,高质量推动全产业链融合发展。

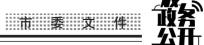
1.打造葡萄酒文化旅游深度融合典范。充 分挖掘贺兰山东麓葡萄酒产区风土文化,讲好 产区故事,将葡萄酒产业与青铜峡全域旅游相 融合,重点打造"一廊一体一带"产旅融合发展 的格局,建设西鸽湖康养小镇1处、葡萄酒文化 小镇1处,游客服务中心2座、服务驿站9座,配 套建设生态厕所14座,配套完善贺兰山东麓沿 线葡萄酒旅游基础设施与标识标牌,在游览区 开通酒庄公交班车。开发融合葡萄酒观赏、休 闲、美食、住宿、体验、教育等元素的葡萄酒深 度旅游精品线路,继续开展葡萄酒庄研学游,每 年接待研学游专业消费者1000人次以上。加 大葡萄酒文化旅游宣传力度,丰富酒庄企业旅 游产品,重点在鸽子山葡萄酒小镇营造浓厚葡 萄酒旅游氛围,支持酒庄企业将葡萄酒与旅游 景区相融合,提升消费者与游客的认知度。力 争到2025年,打造4A级旅游酒庄1家3A级旅 游酒庄5家左右,使葡萄酒旅游成为全域旅游 的重要元素。(牵头单位:文化旅游体育广电 局、农业农村局;责任单位:市委宣传部,发展 和改革局、住房和城乡建设局、商务和投资促进 局、农业农村局、青铜峡镇、邵岗镇、树新林场)

2.推动葡萄酒与康养、教育、生态等产业深 度融合发展。支持酒庄企业在葡萄园集聚区建 设葡萄酒康养项目,配套精品民宿、种采体验、自酿品鉴、保健康体等。推进产业发展与生态保护深度融合,按照绿色、低碳理念设计建造和管理酒庄,推广绿色生产模式,创建零排放、零污染的绿色酒庄、生态酒庄,打造新型田园综合体,推进产业生态化,在改善修复生态环境中发挥更重要作用。(责任单位:发展和改革局、农业农村局、生态环境分局、卫生健康局、文化旅游体育广电局、青铜峡镇、邵岗镇、树新林场)

3.培育全产业链竞争新功能。树立葡萄酒产业全链条发展理念,推进产业融合、产网融合、跨界融合,实现要素资源高效组合,培育壮大酒庄企业,引导酒庄企业向优势区域聚集发展,带动葡萄酒产业走向国内外市场。加强与国际、国内的合作交流,围绕生产机械装备、酵母、酒瓶、酒标、酒塞、包装箱等相关产品,加大招商引资力度,引进相关企业进行集中投资,延长产业链,集中打造全链条、全循环、高质量、高效益的现代产业园区,提高综合效益。(牵头单位:农业农村局、商务和投资促进局;责任单位:工业和信息化局、科学技术局、市场监管局、气象局、青铜峡镇、邵岗镇、树新林场)

(四)提升品牌价值,高起点打响贺兰山东麓青铜峡产区品牌。

1.打造数字化葡萄酒产业。基于物联网、 大数据和云计算等技术,构建葡萄与葡萄酒生 产管理综合信息服务平台,实现酿酒葡萄产业 链智慧化管理。加强同区内外数字化企业合 作,建立产区数字化智能化数据中心,借助"物 联网+",采集种植、生产、销售等各环节数据, 实现葡萄酒全链条数字化。开发完善质量追溯 平台,实现产区葡萄酒"一瓶一码"全链条追溯 体系,确保葡萄酒来源可查、去向可追,解决上 下游协同合作信息沟通问题,增进对产区品牌 的价值认同。以产区内企业数字资产为依托, 联合金融机构,共建信用新生态,为产区上下游 企业信用贷款和抵质押提供支撑,让酒庄企业 获得普惠金融服务。围绕种植、加工、销售、产 品溯源等主要环节,提供农业物联网、工业互联 网、电子商务等应用场景,建立数据开放共享机 制,吸引信息技术企业和葡萄酒企业开展合作,



为葡萄酒产业赋能、赋智、赋值,加快形成"互 联网+葡萄酒"产业集群,带动数字化发展。(牵 头单位:农业农村局;责任单位:财政局、工业 和信息化局、科学技术局、人行青铜峡支行、各 金融机构)

2.实施产区品牌升级工程。坚持政府主打 产区品牌,企业主打产品品牌,实现产区品牌牵 引、产品品牌支撑双驱动,加大青铜峡产区品牌 面向国内外市场宣传推介力度,展示青铜峡产 区风土条件、历史文化、葡萄酒风格与发展优 势,提升产区国内外知名度和影响力。实施产 区葡萄酒教育推广,编写《青铜峡市葡萄酒产业 指南》《青铜峡市葡萄酒课程》《青铜峡市葡萄 酒产业管理办法》等符合本地特点的葡萄酒文 化推广课程,丰富"家乡有美酒"系列宣传活 动,开展"葡萄酒进单位"活动,培养更多的青 铜峡葡萄酒爱好者和一批园艺师、酿酒师、侍酒 师等专业技术人才。按照市场化运营模式,在 市区打造葡萄酒街区,设置葡萄酒展示、城市酒 窖、销售、品鉴、宣传、娱乐、推介集中展示区, 为市民和游客创造一个了解青铜峡葡萄酒产业 的集中销售场所。进一步规范"贺兰山东麓葡 萄酒"地理标志的使用,提升贺兰山东麓葡萄酒 地理标志产品的质量特色,加强对产区品牌、品 种布局、产品分级等关键环节的统一监管,把产 区优势转化为品牌优势。(牵头单位:商务和投 资促进局、农业农村局:责任单位:市委官传 部、文化旅游体育广电局、住房和城乡建设局、 工业和信息化局、市场监管局)

3.全面提升标准化水平。围绕提高不同产地、土壤、品种、酿酒葡萄的亩产量质量与效益,以及葡萄酒优质生产、产品分级与营销贮运,建立健全产区葡萄酒全链条标准体系。围绕种植管理、酿造工艺、产品调配、陈酿贮运等关键环节建立标准,制定《青铜峡市葡萄酒产业管理办法》,建设酿酒葡萄生产优势区以及标准化酿酒葡萄生产示范区,创建标准化示范园:规

范葡萄酒酿造工艺过程,推动酒庄企业生产机械化、智能化、信息化改造,打造一批智能酿造示范酒庄企业。抓好酒庄企业有机葡萄与葡萄酒、良好农业规范、地理标志产品认证等工作。到2025年,打造标准化示范园25个以上,智能化示范酒庄25个。(牵头单位:工业和信息化局、农业农村局;责任单位:发展和改革局、商务和投资促进局、市场监管局)

# 三、工作要求

(一)加强组织领导。为落实葡萄酒产业高质量发展各项工作任务,成立市委主要领导包抓推进葡萄酒产业高质量发展工作专班,由市农业农村局统筹葡萄酒产业指导、协调、督促等工作。各相关部门、单位要按照各自职责分工,在规划实施、基础设施建设、产区环境整治等方面通力协作、密切配合,确保各项目标任务全面完成。

(二)全面落实各项政策。抢抓自治区支持 葡萄酒产业发展机遇,积极争取自治区、吴忠市 在市场信息、交流合作、园区建设、基础设施、 科技研发、品牌建设、融合发展、人才引培等方 面政策支持。对基地建设、品牌培育、市场营 销、金融信贷等瓶颈环节继续给予政策引导,特 别是对新建基地加大扶持力度,促进葡萄酒产 业可持续发展。

(三)建立督导落实机制和政企联系机制。 工作专班要持续加大工作力度,以问题为导向, 督导检查为手段,紧密联系重点企业,发挥葡萄酒协会作用,定期与企业沟通对接,现场推进, 落实产业发展规划及政策措施,及时协调解决 突出问题,帮助企业解决生产经营存在的困难, 加快推进葡萄酒产业高质量发展。

附件:1.青铜峡市2021年葡萄酒产业高质量发展任务清单

2.青铜峡市 2021 年葡萄酒产业高质量发展项目清单



# 青铜峡市 2021 年葡萄酒产业高质量发展任务清单

备注							
完成时限	2021年6月30日前	2021年10月31日前	2021年12月31日前	2021年12月31日前	2021年4月10日前	2021年5月31日前	2021年10月31日前
责任人	韩万东 李建飞 王宝茹 王 成	韩万东 李建飞 王宝茹 王 成 马文俊	韩万东 李建飞 王宝茹	韩万东 李建飞王宝茹 王 成	赵文学	韩万东 王会斌	赵文学
责任单位	农业农村局 葡萄产业服务中心 树新林场 邵岗镇	农业农村局 葡萄产业服务中心 树新林场 邵岗鎮 青铜峽镇	农业农村局 葡萄产业服务中心 树新林场	农业农村局 葡萄产业服务中心 树新林场 邵岗镇	水务局	农业农村局 农建中心	水务局
主要建设内容	新建高标准酿酒葡萄种植基地2万亩。	低产园进行改造提升1.5万亩。	建设葡鼎、鼎昌、马兰花3个酒庄。	雅岱酒庄改建酒庄,用地面积 14.94 亩,总建筑面积 5790平方米,酒庄占地 4654平方米,地下酒窖 1136平方米。天河通夏酒庄新建品酒室1000平方米。	新建2座7万立方米蓄水池、1座9.5万立方米蓄水池、1座9.5万立方米蓄水池,铺设DN600-1000PCP管道16.4公里,管道附属建筑物158座,新建628.3平方米管理用房、围墙217.6米。	新建田间高效节水滴灌工程2万亩。	山洪沟砌护工程30公里,其中双合子沟10.76公里,庙山湖沟15.83公里,大沙沟3.41公里。
地点	鸽子山示范区	甘城子 广武片区 树新林场	鸽子山示范区 树新林场	甘城子片区 鸽子山示范区	鸽子山示范区	鸽子山示范区	鸽子山示范区
任务	新建种植 基地	低产园 提质增效 项目	新建酒庄	酒庄 改扩建	水源工程	灌溉工程	山洪沟沿海
序号	1	2	В	4	5	9	7



承号	任务	地点	主要建设内容	责任单位	责任人	完成时限	备注
∞	道路建设	鸽子山示范区	改造提升中央大道8.6公里,新建玉鸽路6.3公里、长鸽路-长城路连接线3.2公里。	交通运输局	马明松	2021年11月30日前	
6	田间路网建设	鸽子山示范区	新建田间沙石路45公里。	农业农村局 葡萄产业服务中心	韩万东 李建飞	2021年10月31日前	
10	自行车慢 行道建设 工程	鸽子山示范区	新建3米宽自行车慢行道20.87公里。	文化旅游体育广电局	王	2021年10月31日前	
111	葡萄基地 防护林 建设	鸽子山示范区	共2282亩,分别为甘城子片区西侧防护林607亩、鸽子山北侧新建葡萄基地防护林392亩、晓呼禽业防护林693亩、鸽子山片区防护林590亩。	自然资源局	H #	2021年5月31日前	
12	酒庄标识 牌建设 工程	沿山公路两侧 鸽子山示范区	在S101沿山公路与鸽子山中央大道路口处建设大型标示牌1处,标示牌塑石景观造型,跨度16米,高8米;在鸽子山中法葡萄酒庄集群示范区内沿中央大道、长城路、长鸽路等建设标示牌20个。沿道路两侧配套建设垃圾箱。	文化旅游体育广电局	王	2021年10月31日前	
13	路灯建设 工程	鸽子山示范区	旅游大道(20.87 公里)两侧新建太阳能路灯 1490盏。	住房和城乡建设局	王浩	2021年10月31日前	
14	国土空间 综合整治 工程	甘城子片区 鸽子山示范区	邵岗镇矿山修复 7903.8 亩, 树新林场大坝梁矿山修复 2214.6 亩。	自然资源局	王	2021年10月31日前	企业投入
15	人饮工程	鸽子山示范区	建设给水管线35.35公里。	水务局	赵文学	2021年10月31日前	
16	通信工程	鸽子山示范区	鸽子山园区通信管线30km,通信基站6个,机房1处。	电信公司	王怀智	2021年10月31日前	



# 青铜峡市 2021 年葡萄酒产业高质量发展项目清单

	完成时限		温田	2021年10月31 日前	2021年12月31 日前	2021年12月31 日前
	责任人		韩万东 李建飞	韩万东 李建飞	韩万东李建飞	奉 本 子 子 子 子
	责任单位		农业农村局 葡萄产业服务 中心	农业农村局 葡萄产业服务 中心	农业农村局 葡萄产业服务 中心	农业农村局 葡萄产业服务 中心
	4 後 当 後	88038.19 14095 20917.7 53025.49	18000	3750	7674.49	10000
投资额(万元)	市财政 资金	20917.7	1800	225		
投资额	其中: 上争 资金	14095	4200	525		
	总投资 (万元)	88038.19	24000	4500	7674.49	10000
	单价(元)		12000	3000		
	数量		20000	15000	3	2
	主要建设内容		新建高标准酿酒葡 萄种植基地2万亩。	甘城子广武片区   低产园进行改造提 树新林场   升1.5万亩。	建设葡鼎、鼎昌、马 兰花3个酒庄。	雅岱酒庄改建酒庄,用地面积14.94亩,总建筑面积14.94亩,总建筑面积5790平方米,酒庄占地4654平方米,地压占地4654平方米,地下海管1136平方米。天河通夏酒庄新建品酒室1000平方米。
	地点	令 ††	鸽子山示范区		鸽子山示范区 树新林场	甘城子片区鸽子山示范区
	项目名称		新建种植 基地	低产园 提质增效 项目	新建酒庄	酒庄改扩建
	序号		-	2	3	4





						投资额	投资额(万元)				
项目名称	型	主要建设内容	数量	单价(元)	总投资 (万元)	其 上 资 中 争 绝	市财政资金	尘 资 业 金	责任单位	责任人	完成时限
水源工程	鸽子山示范区	新建2座7万立方 米蓄水池、1座9.5 万立方米蓄水池, 備 设 DN600- 1000PCP 管道 16.4 公里,管道附属建 筑物 158 座,新建 628.3平方米管理用 房、围墙217.6米。	$\omega$	1495 万元	4485	1500	2985		水务局	赵文学	2021年4月10日 前
灌溉工程	鸽子山示范区	新建田间高效节水 滴灌工程2万亩。	20000	4349	8698	4000		4698	农业农村局 农建中心	韩万东 王会斌	2021年5月31日 前
山洪沟 治理	鸽子山示范区	山洪沟砌护工程30公里,其中双合子沟10.76公里,庙山湖沟15.83公里,大沙沟沟3.41公里。	30	100000	3000		3000		水务局	赵文学	2021年10月31 日前
道路建设	鸽子山示范区	改造提升中央大道 8.6公里,新建玉鸽 路 6.3 公里、长 鸽 路-长城路连接线 3.2公里。	18.1	265 万元	4792		4792		交通运输局	马明松	2021年11月30 日前
 田间路网建设	鸽子山示范区	新建田同沙石路45 公里。	45	130000	585			585	农业农村局 葡萄产业服务 中心	韩万东 李建飞	2021年10月31 日前



							投资额	投资额(万元)				
承	项目名称	足	主要建设内容	数量	单价 (元)	总投资 (万元)	其中: 公子会	市财政资金	4 资业 4	责任单位	责任人	完成时限
10	自行车慢 行道建设 工程	鸽子山示范区	新建3米宽自行车 慢行道20.87公里。	20.87	75万元	1565		1565		文化旅游体育 广电局	王伟	2021年10月31 日前
11	葡萄基地 防护林 建设	鸽子山示范区	共 2282 亩,分别为甘城子片区西侧防护林 607 亩、鸽子山北侧筋建葡萄基地防护林 392 亩;晓鸣禽业防护林 693 亩、鸽子山片区防护林 590 亩。	2282	14000	3226.7	570	2656.7		自然资源局	H #	2021年5月31日 前
12	酒 用 用 上 社 设	沿山公路两侧、鸽子山示范区	在S101沿山公路与鸽子山中央大道路口处建设大型标识 權1处, 标示牌塑石景观造型, 跨度 16米, 10米, 10米, 10米, 10米, 10米, 10米, 10米, 10	21	14.3 万元	300	300			文化旅游体育广电局	H 争	2021年10月31 日前
13	路灯建设工程	鸽子山示范区	旅游大道(20.87 公里)两侧新建太阳 能路灯1490盏。	1490	5500	819		819		住房和城乡建设局	开	2021年10月31 日前



	. 完成时限	2021年10月31 日前	2021年10月31 日前	1 2021年10月31 日前
	责任人	H	赵文学	王怀智
	责任单位	自然资源局	水务局	电信公司
	4 资业 金	7118		1200
投资额(万元)	市财政 资金		3075	
投资额	其中: 上争 资金	3000		
	总投资 (万元)	10118	3075	1200
	单价(元)	10000		40万元
	数量	10118		30
	主要建设内容	部岗镇矿山修复甘城子片区、鸽 7903.8亩,树新林场子山示范区 大坝梁矿山修复2214.6亩。	建设给水管线35.35 公里。	鸽子山园区通信管线 30km,通信基站6个,机房1处。
	地点	甘城子片区、鸽子山示范区	人饮工程 鸽子山示范区	通信工程 鸽子山示范区
	项目名称	国 第二 第二 五 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日	人饮工程	通信工程
	承	14	15	16



# 青铜峡市推进奶产业高质量发展实施方案

为落实自治区打造千亿元奶产业工作部署,加快推进奶产业高质量发展,根据《宁夏奶产业高质量发展"十四五"规划》,特制定本实施方案。

## 一、总体目标

围绕"打造吴忠伊利两佰亿元精品奶产业园和自治区千亿级奶产业"目标,按照布局区域化、生产标准化、发展产业化、经营规模化要求,全力打造优质奶源基地,持续提升奶产业市场竞争、科技创新、可持续发展能力。到2025年,全市奶牛存栏达到16万头以上,成母牛年均单产达到10500公斤以上,生鲜乳总产量达到84万吨、产值达到33亿元,奶产业全产业链产值达到150亿元。

# 二、重点任务

(一)推进区域化布局。以牛首山北麓青铜峡镇、峡口镇为重点,在庙梁沟、麦垛山、马长滩等区域规划建设奶牛养殖场22家,到2025年,奶牛养殖场达到63家,奶牛存栏达到16万头以上,其中:牛首山北麓奶牛养殖场达到38家,奶牛存栏11万头以上,占全市奶牛存栏总量的70%。规划区配套道路、供水、供电、林网、洗消及粪污集中处理等设施,利用畜禽粪污综合利用建设生态牧场,推进奶产业高质量发展。(牵头单位:农业农村局;责任单位:水务局、交通运输局、自然资源局、工业和信息化局、峡口镇、青铜峡镇、国网青铜峡供电公司)

(二)推进规模化经营。加快奶牛群体快速 扩繁,以自繁自育为主,引进国外优质遗传资源 为辅,全力推广优质性控冻精,扩大饲养量,推 进规模化经营。到2025年,累计在全市各养殖 场推广优质性控冻精15万枚,引进国外优良品 种奶牛1.8万头。(牵头单位:农业农村局;责任 单位:峡口镇、青铜峡镇、大坝镇、邵岗镇、树新 林场) (三)推进种养一体发展。积极推动奶牛养殖和饲草料种植衔接配套,扩大青贮玉米和优质苜蓿种植基地建设,推广"青贮玉米+小黑麦"一年两茬种植模式。到2025年,全市青贮玉米种植面积达到23万亩,小黑麦种植面积达到5000亩(牵头单位:农业农村局;责任单位:各镇、农林场)

(四)推进标准化养殖。加快发展数字化智慧牧场,推广应用奶牛场信息化管理软件、物联网系统、全混合日粮(TMR)全程监控饲喂系统、生鲜乳质量检测等智能化设施设备和"大数据"管理,创建自治区标准化示范场。到2025年,累计创建自治区标准化示范场28家,智能化设施设备装备应用比例达到90%以上。(牵头单位:农业农村局;责任单位:峡口镇、青铜峡镇、大坝镇、邵岗镇、小坝镇、树新林场)

(五)推进资源化利用。推进奶牛养殖场配套建设与养殖规模相匹配的粪污收集、贮存、处理和利用设施,示范推广堆肥发酵、粪水处理、水肥一体化利用、臭气控制等新技术,加速粪污无害化处理过程,提高减排效率。到2025年,建设与养殖规模匹配的粪污处理设施21处,粪污资源化利用率达到99.5%。(牵头单位:农业农村局;责任单位:吴忠市生态环境局青铜峡分局、峡口镇、青铜峡镇、大坝镇)

(六)推进人才培育。积极与甘肃畜牧工程职业技术学院、宁大等科研院校开展合作,加大高层次奶业人才的培养和引进,鼓励养殖场参加伊利奶科院举办的执行场长培训项目,利用高素质农民培训,定期举办奶牛养殖技术培训班。到2025年,培养和引进专业人才425人次。(牵头单位:市委组织部、市农业农村局;责任单位:教育局、人力资源和社会保障局)

(七)保障生鲜乳安全。严格落实《乳品质量安全监督管理条例》,加强源头管理,开展生鲜乳质量安全抽检,每年开展企业自检不少于



365 批次,农业部飞检2批次,完成自治区自检1 批次,实现规范生鲜乳收购许可和生鲜乳准运证明制度覆盖全。(牵头单位:农业农村局;责任单位:市场监管局)

(八)推进基础设施建设。配套建设牛首山 北麓规划区水电路网林带等工程。以牛首山北 麓麦垛山地区为重点,按照规划布局,到2025 年建设供水管网34公里,架设供电线路26公 里,建设道路26公里,栽植林网2490亩(含道路 林带650亩、隔离林带1840亩),架设通讯光缆 26公里,完成粪污集中处理中心建设。(责任单位:水务局、农业农村局、交通运输局、自然资源局、工业和信息化局、峡口镇、国网青铜峡供电公司)

## 三、工作要求

(一)加强组织领导。成立由政府副市长、政协副主席为组长,市发改局、工业和信息化局、教育局、科技局、财政局、自然资源局、生态环境分局、交通运输局、水务局、农业农村局、商务和投资促进局、市场监督管理局和各镇、农林场为成员单位的市级领导包抓奶产业发展工作专班。市农业农村局统筹全市奶产业发展指导、协调相关工作,各成员单位要对照职责分工,紧密配合,切实推进各项重点工作。

(二)加大政策支持。优化奶产业发展扶持政策,支持优质奶源基地、良种繁育、优质饲草料生产、质量安全体系建设和规模养殖场废弃物资源化利用。在规划区内建设奶牛养殖场,奶牛养殖圈舍、场区内通道及绿化隔离林带等

生产设施用地,根据养殖规模增加附属设施用地规模,依法供地。奶牛养殖用地作为设施农用地,可以使用一般耕地。配套完善水、电、路、林网等生产生活必备基础设施,增强服务功能,提升产业承载能力,切实满足全市奶产业发展需求。

(三)强化科技支撑。强化奶产业技术推广服务、奶牛场管理和专业技术岗位人才培养,提升基层技术推广骨干的服务能力和奶产业从业人员整体素质。引导奶牛养殖场、家庭牧场、合作社等依托中国(宁夏)奶业研究院、乳品企业,搭建涵盖健康养殖、疾病防控、质量控制、冷链物流、市场营销等方面的全产业链平台,加强新技术、新工艺、新装备引进和新特优乳制品研发及转化推广,推动奶产业向"高产、优质、高效、生态、安全"方向发展。

(四)强化督查考核。各镇、农林场要在每月28日前统计当月新增奶牛数量、养殖场建设进展、饲草料种植等情况上报市农业农村局。市级领导包抓奶产业发展工作专班和市委、政府督查室不定期对各镇(场)、各部门工作进展情况进行督导检查,确保各项工作抓实抓细抓具体,对工作落实不力、成效不明显的予以通报,对工作严重滞后的将严肃问责。

附件:1.青铜峡市2021年奶产业高质量发展工作任务清单

2.青铜峡市 2021 年奶产业高质量发展重点项目清单



# 青铜峡市 2021 年奶产业高质量发展工作任务清单

附件1

序号	名称	工作内容	牵头单位	责任单位
	推进现代化 建设	坚持生产生态协调、设施工艺配套的要求,建设奶牛养殖场8个,其中;大坝镇建设嘉泰二期奶牛养殖场1个;青铜峡镇建设丰牧源、恒源四期奶牛养殖场2个;峡口镇建设聚牧二期、牛顺源二期等奶牛养殖场5个,新建奶牛养殖场突出生态建设、智能化管理、公共卫生及疫病防控能力。	农业农村局	水务局、国网青铜峡供电公司、交通运输局、自然 资源局、工业和信息化局、峡口镇、青铜峡镇
7	推进规模化经营	推广优质性控冻精2万枚,其中:峡口镇0.7万枚、青铜峡镇0.4万枚、大坝镇0.3万枚、树新林场0.3万枚、邵岗镇0.3万枚,通过自繁自育新增奶牛1万头;引进国外优良品种奶牛3000头。其中:峡口镇1000头、青铜峡镇500头、大坝镇500头、树新林场500头、邵岗镇500头。	农业农村局	峡口镇、青铜峡镇、大坝镇、邵岗镇、树新林场
ĸ	推进种养一体发展	全市种植青贮玉米18.42万亩、小黑麦3000亩、苜蓿1000亩,其中:峡口镇2.31万亩、青铜峡镇1.3万亩、大坝镇2.9万亩(青贮玉米2.8万亩、小黑麦0.1万亩)、小坝镇1.68万亩(青贮玉米1.58万亩、小黑麦0.1万亩)、陈袁滩镇2.87万亩(青贮玉米2.77万亩、小黑麦0.1万亩)、1万亩、1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,1,	农业农村局	峡口镇、青铜峡镇、大坝镇、小坝镇、脐衰滩镇、瞿靖、小坝镇、脐衰滩镇、瞿靖镇、叶盛镇、邵岗镇、树新桥、户繁场
4	推进标准化养殖	创建自治区标准化示范场6家,其中:峡口镇2家、青铜峡镇1家、大坝镇1家、邵岗镇1家、树新林场1家。智能化设施设备装备应用比例达到85%以上。	农业农村局	峡口镇、青铜峡镇、大坝镇、邵岗镇、小坝镇、树新 林场
N	推进资源化利用	建设与养殖规模匹配的粪污处理设施8处,其中:大坝镇1处,青铜峡镇2处,峡口镇5处。全市粪污资源化利用率达到98%。	农业农村局	峡口镇、青铜峡镇、大坝镇、邵岗镇、小坝镇、树新 林场
9	推进人才培育	通过院校合作培养养殖技术人才30人,培训执行场长5人,举办奶产业高素质农民培训 班培训50人。	市委组织部农业农村局	岐口镇、青铜峡镇、大坝镇、邵岗镇、小坝镇、树新林场、教育局、人力资源和社会保障局
7	保障生鮮乳 安全	严格落实《乳品质量安全监督管理条例》,加强源头管理,开展生鲜乳质量安全抽检,全年开展企业自检365批次,农业部飞检2批次,完成自治区自检1批次,规范生鲜乳收购许可和生鲜乳准运覆盖全。	农业农村局	市市场监管局

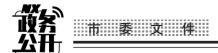


序号	名称	工作内容	牵头单位	责任单位
		建设供水管网24公里。	水务局	峽口镇
		建设供电线路10公里,安装箱变9个。	国网青铜峡 供电公司	峡口镇
0	基础设施	栽植道路林带290亩。	自然资源局	峽口镇
o	建设	2021年建设道路10公里。	交通运输局	峽口镇
		2021年,架设通讯光缆10公里,建设通讯基站1座。	工业和信息化局	
		建设洗消中心1处,加强疫情防控能力。	农业和农村 局	峡口镇

# 附件2

# 青铜峡市 2021 年奶产业高质量发展重点项目清单

	进度计划	2021年11月	2021年11月
	责任单位	大坝镇	青铜峽镇
	牵头单位	农业农村局	农业农村局
	企业自筹	12000	12000
投资规模(万元)	中央自治区 政府配套或补助资金 争取项目		
投资规			
	窊	9	0
	总投资	12000	12000
	投资内容总投	养殖区、饲料加工区,生活区,办公区,挤奶厅建筑及购置养殖设备,运输设备,饲料生产设备,挤奶设备,粪污清理与处理,设备,配建道路,水电,通讯,消防,照明,粪污处理,绿化工程等。	占地448 亩,计划投资12000万元,建设存 栏 5000头奶牛标准化养殖园区,引进澳洲 高产荷斯坦母牛(以下简称澳奶牛)。建设泌乳牛棚88000㎡、饲料库1200㎡,办公用房及场地硬化。



				投资规	投资规模(万元)				
下。	项目名称	投资内容	总投资	中央自治区补助资金	中央自治区 政府配套或补助资金 争取项目	企业自筹	牵头单位	责任单位	进度计划
3	丰牧源3000 头奶牛养殖 场建设项目	建设牛棚19200㎡, 奶厅3200㎡, 粪污处理及污水处理池17160㎡, 青贮池 20100㎡; 草料棚5040㎡, 生活区3024㎡。	4500			4500	农业农村局	青铜峡镇	2021年11月
4	聚牧二期 5000头奶牛 养殖场建设 项目	二期计划建设标准化挤奶厅1座、泌乳牛舍3座、后备牛舍2座、青贮平台1座以及其它辅助配套设备设施等。	5000			2000	农业农村局	峽口镇	2021年11月
\$	牛顺源二期 3000 头奶牛 养殖场建设 项目	生活区1500㎡、泌乳牛棚4座面积50000 ㎡,后备牛舍3座15000㎡,80位转盘挤奶厅1840㎡,草料棚5000㎡,青贮窖20000㎡,购人奶牛1500头。	12000			12000	农业农村局	峽口镇	2021年11月
9	旺源二期 3000头奶牛 养殖场建设 项目		7000			7000	农业农村局	峽口镇	2021年11月
7	杰翔1500头 奶牛养殖场 建设项目	养殖区、饲料加工区,生活区,办公区,购置养殖设备,运输设备,饲料生产设备,粪 污清理与处理设备,配建道路,水电,通讯,消防,照明,粪污处理,绿化工程等。	5000			5000	农业农村局	<b>岐</b> 口镇	2021年11月
&	义和奶牛养 殖场扩建项 目	新建牛舍14608㎡,道路硬化600㎡,挤奶厅800㎡,青贮池4900㎡,办公室、消毒室、防疫室等600㎡,购置挤奶设备1套,制冷缸2台,TMR搅拌机1台,青贮取料机1台。奶牛1000头。	3100			3100	农业农村局	<b>吹</b> 口镇	2021年11月
6	养殖基地 供水项目	建设供水管网24公里。	320		320		水务局	峡口镇	2021年11月
10	养殖基地 供电项目	建设供电线路10公里,安装箱变9个。	400		400		国网青铜峡供电公司	峡口镇	2021年11月



				投资规;	投资规模(万元)				
承	项目名称	投资内容	总投资	中央自治区 补助资金	政府配套或 争取项目	企业自筹	牵头单位	责任单位	进度计划
11	养殖基地林 网建设项目	栽植道路林带290亩。	195		195		自然资源局		2021年5月
12	养殖基地道 路建设项目	2021年建设道路10公里。	2400		2400		交通局	 	2021年11月
13	高产奶牛冻精补助项目	奶牛养殖场年度里购买使用进口性控冻精符合相关指标要求,冻精购置合同、发票、人库单、配种记录等项目资料齐全,性控冻精每支补助100元,1头均按1支补贴,2021年推广优质性控冻精2万枚。	540	200		240	农业农村局	各镇(场)	2021年11月
14	畜牧节本增 效技术推广 项目	推广综合配套技术,围绕繁殖管理、日粮配制、精准化饲养管理等关键环节,加快先进实用技术集成配套和示范推广,提升精细化饲养管理水平,提高生产水平和综合效益。通过示范点的示范带动作用,力争实现示范点节本增效5%以上,每个奶牛场补贴6万元,2021年在2个场实施。	12	12			农业农村局	w 口镇	2021年11月
15	粮改饲项目	实施粮改伺项目,鼓励奶牛养殖场制作优质青贮饲料,存栏奶牛100头以上、具有独立法人资格的牧场制作全株玉米青贮饲料 300 吨以上,每吨补助不超过50元。2021年制作青贮饲料50万吨。	31500	1500		30000	农业农村局	各镇(场)	2021年11月
16	优质牧草补贴项目	鼓励奶牛养殖场通过流转土地等方式开展优质牧草生产,对连片种植优质苜蓿、小黑麦300亩以上,苜蓿每亩补助600元,种植一年生牧草(小黑麦)每亩补助150元。全市种植小黑麦3000亩、苜蓿1000亩。	493	105		388	农业农村局	各镇(场)	2021年11月



# 青铜峡市推进文化旅游产业高质量发展 实施方案

为深入推动全市文化旅游产业高质量发展,提高文化旅游产业经济效益、社会效益和生态效益,加快建设文化和旅游强市,结合实际,制定如下实施方案。

## 一、总体目标

以"印象黄河、彩虹之上"为形象定位,以 "九渠之首青铜峡"为价值定位,着力构建"一 核、两极、三带、一长廊"空间发展格局(青铜峡 城区核心区,黄河大峡谷、黄河楼两个战略引擎 极,黄河岸边生态景观带、牛首山自然风光带、 稻花香里休闲观光带(三带)、贺兰山下紫色文 化长廊),以全域旅游理念为引领,注重创意策 划、品牌打造、新业态培育、新技术运用,着力 优化完善发展布局,推动全市文化旅游产业高 质量发展。"十四五"期间,全市游客接待量年 均增长20%以上,游客接待量突破400万人次, 旅游综合收入达到60亿元,建成国家5A级旅 游景区2个、国家级旅游度假区1个,打造自治 区级文旅产业样板区2个,成功创建全国休闲 农业与乡村旅游示范市(县)。

# 二、打响特色文化旅游品牌

(一)做视"黄河文化"文章,打响"黄河第一楼"品牌。以黄河楼创建国家 5A级旅游景区为契机,借助黄河楼丰富的内设布展,深度挖掘黄河文化独特性、鲜活性、多样性的文化场景,用活黄河文化底色和特色,将黄河文化"展"出来;开展黄河文化诗词吟诵、歌曲咏唱、研学研讨和写生写画、文创制作、研学旅游,让黄河文化"传"开来。组织南营武术、手工编织、二毛皮、舞狮等具有代表性的非遗传承项目进景区传承展示,让地域特色的黄河文化"活"起来;引入苏州园林集团投资开发"夜游黄河楼"PPP项目,结合奥体中心常规性开展文体娱乐活动,打造集夜景、夜游、夜演、夜娱、夜食、夜购的黄

河楼夜经济发展模式,带动市区一体化发展。 2021年,启动黄河楼国家5A级旅游景区创建工作,2022年将黄河楼打造成为黄河文化传承弘扬主阵地、宁夏文化旅游融合发展样板区。(牵头单位:市文化旅游体育广电局;责任单位:市发展和改革局、财政局、商务和投资促进局、教育局、文联、吴忠文化旅游投资公司、黄河楼公司)

(二)做足"水工文化"文章,打响"黄河十里 长峡"品牌。深入挖掘大禹治水丰功伟绩,秦王 古渡历史印记,穆桂英点将民间故事,拦河大坝 水利工程价值以及郭守敬、俞益谟历代名人等 历史文化内涵,开发黄河感恩、长峡漂游、古今 水工等文化旅游产品,创作和提升一批具有青 铜峡地域特色的实景剧目,用文化旅游演绎"世 界遗产故事":严守黄河生态保护红线,坚持综 合治理、系统治理、源头治理,实施景区湿地保 护工程,将黄河大峡谷十里长峡变为绿色生态 长廊;深挖宁夏引黄古灌区的历史文化价值,围 绕"产品卖点、游客重点",加快青铜古镇运营, 丰富景区业态,延长产业链条,变观光游为沉浸 式体验,将黄河大峡谷打造成望得见贺兰山、看 得见黄河水、记得住青铜峡的黄河文化精品旅 游区。到2021年,黄河大峡谷创建成为国家5A 级旅游景区,青铜古镇打造成为富有特色的假 日经济集聚区;2025年成功创建国家级旅游度 假区。(牵头单位:市文化旅游体育广电局:责 任单位:市水务局、自然资源局、住房和城乡建 设局、市场监管局、青铜峡镇,相关企业)

(三)做实"农耕文化"文章,打响"世界灌溉工程遗产公园"品牌。借助古渠首公园,借助"世界灌溉工程遗产"品牌影响力,聘请专家学者对古渠首的历史文化、资源物种、保护开发、基础设施、产业融合、生态环境、区域品位等方

面进行研究挖掘,提升扶持和统筹布局,一体化推进;提升国家级水利风景区的旅游服务功能,对韦桥"十二景"进行文化嫁接移植和宜游化改造提升,在静态渠首景观、滨水休闲公园、文化景观等资源的基础上融入创意文化、动态参与、深度体验等时尚元素,深度开发果树乐园、创客旅居、生态农庄等新业态,衍生系列主题文化旅游产品,实现时尚文化休闲体验与黄河文化的融合发展,打造成集古渠体验、旅游观光、休闲养生、科普培训等为一体"汉唐古渠第一村"。2025年建成名副其实的宁夏引黄古灌区世界灌溉工程遗产公园。(牵头单位:大坝镇、市文化旅游体育广电局;责任单位:市农业农村局、自然资源局、生态环境分局、水务局、青铜峡镇)

(四)做深"葡萄文化"文章,打响"中国葡萄 酒之都"品牌。依托贺兰山东麓葡萄酒产区、酒 庄集群和沿线文化旅游资源,实施"葡萄酒+文 旅""文旅+葡萄酒"融合发展工程,深挖鸽子 山、明长城历史文化内涵,建设鸽子山葡萄酒文 化小镇,北岔口明长城遗址国家长城文化公园、 葡萄酒展示体验馆,鸽子山遗址博物馆,统筹文 物遗址、特色酒庄、田园风光、精品民宿联动发 展,拓展葡萄酒旅游产业链。开发"酒庄房车露 营越野""葡萄园里看星空""庙山湖寻幽""长 城研学""葡萄酒养生""贺兰山阙怀古"等旅游 产品,打造集自驾探险、美酒品鉴、遗址研学于 一体养生健生新业态。强化宣传推介,将酿酒 葡萄种植、管理、采摘,葡萄酒酿造、品鉴,产品 订制、推广营销等融入文化旅游产品建设和宣 传营销全过程,在做产品、做营销、做文化上推 陈出新,推动葡萄酒产业与旅游产业发展深度 融合。2022年西鸽酒庄成功创建为国家4A级 景区,新培育2家3A级景区。2025年酒庄达到 38个,培育世界级名庄品牌5个,葡萄酒旅游产 业综合产值达到200亿元,成为"葡萄酒之都" 黄金产区。(牵头单位:市农业农村局、文化旅 游体育广电局;责任单位:市发展和改革局、商 务投资和促进局、邵岗镇、树新林场)

#### 三、重点任务

(一)做足黄河文化文章

1.保护传承弘扬黄河文化。成立黄河文化

研究所,系统梳理黄河文化资源,深入挖掘黄河文化蕴涵的时代价值,推出有影响力研究成果。开展黄河文化传承行动,推出有影响力的精品力作,丰富有品牌力的文化载体,建设有带动力示范项目,打造有传播力的宣传平台,推动黄河文化创造性转化、创新性发展。高标准推进古渠首、鸽子山、明长城、庙山湖、广武岩画、牛首山古寺庙遗址等保护展示利用工程,创建灌溉工程遗产公园、文化遗址公园,打造在黄河流域具有引领、示范作用的精品景区、文旅产业样板区,全力建设黄河文化旅游精品带,讲好黄河故事、青铜峡故事,打响黄河文化品牌。(牵头单位:市委宣传部、文化旅游体育广电局;责任单位:市文联)

2.做活非遗特色。分类别保护传承和开发利用非物质文化遗产,实施黄河传统工艺振兴计划,对具有一定市场前景皮草制作技艺、手工编结制作技艺、黄河泥塑制作技艺和传统医药、戏曲、舞蹈等黄河传统民间项目进行生产性保护和利用。加快推进在欧蓓莎集"非遗欣赏、非遗研学、非遗体验、非遗文创、非遗游购"等功能于一体的精品非遗主题园区建设。依托文化名镇、传统村落等非遗文化生态空间,打造一批非遗体验中心或体验基地,开展非遗主题研学游,丰富居民、游客文化体验,展示青铜峡非遗魅力,诠释青铜峡黄河文化。(牵头单位:市委匿传部、文化旅游体育广电局;责任单位:市发展和改革局、财政局、住房和城乡建设局、商务和投资促进局、各镇)

#### (二)推动融合发展

3.提升公共产品供给能力。推进文化馆、图书馆、体育馆等公共文化场馆共享化,加大旅游景区、乡村旅游点、特色街区等旅游场所的文化元素植入,引导特色艺术馆、美术馆、书画院等在景区、宾馆、农家乐和大型商业中心定点设置。支持镇村文化广场、民间展藏室、非遗传习室、农民书画室、村史馆、新时代文明实践中心等设施向游客开放,把文化旅游公共场所打造成传播文明、体验文化和展示风土人情的重要窗口。(牵头单位:市委宣传部、文化旅游体育广电局;责任单位:市商务投资和促进局、



各镇)

4.提升"会客厅"服务能力。依托黄河楼、 黄河奥体中心,组织开展大型演艺活动、各类体 育赛事和知名会展,推进文化旅游体育产业融 合发展。提升龙海商业街、新百美食街、天一 街、康乐街等特色街区和龙海宾馆、青铜峡宾馆 服务功能。盘活欧蓓莎商海城、上陵波斯顿酒 店、黄河外滩天街、黄土地度假村等存量资源, 补齐旅游市场夜间消费短板,打造主客共享的 "城市客厅"。(牵头单位:市商务投资和促进 局、文化旅游体育广电局;责任单位:市发展和 改革局、住房和城乡建设局、各相关镇)

5.提升乡村旅游带动效应。整村推进叶盛镇地三村、小坝镇先锋村、邵岗镇沙湖村、青铜峡镇余桥村等乡村旅游建设。推动韦桥美丽乡村、富汇龙门、清逸园等田园综合体提质升级,成为辐射周边,带动农民致富增收的乡村文化旅游产业示范点。鼓励自主经营、租赁经营、协会(公司)+经营户、社会资本+农户、众创共享等多种经营模式,带动乡村文化和旅游产业创新发展,助力实施乡村振兴战略。2025年,培育以文化旅游产业为支撑的自治区级乡村旅游示范点4个、国家乡村旅游重点村2个。(牵头单位:市农业农村局、文化旅游体育广电局;责任单位:市商务投资和促进局、各镇)

6.提升牛首山自然风光旅游。借助青铜峡抽水蓄能电站项目建设,依托牛首山大小西天、库区鸟岛、黄河景观等优质旅游资源,通过基础设施完善、公共交通优化、生态环境修复等方式,整体布局、一体打造;结合现代科技手段和景观设计,创新模式、丰富业态、提升体验,策划电力科技长廊、天籁观星房车营地、百米高空蹦极、牛首奇缘徒步、冬日情滑雪等特色旅游项目,形成黄河水电奇观、塞北江南天池、牛首寻幽探秘为一体的工业旅游新业态,构建与黄河岸边生态景观带互联互通联动发展、各具特色的工业旅游新格局。(牵头单位:市发展和改革局、文化旅游体育广电局;责任单位:市工业和信息化局、民族宗教事务局、商务投资和促进局、峡口镇、青铜峡镇)

7.提升拓展旅游新业态。推动医养健康、

休闲农业、体育赛事、通用航空等与旅游跨界融合,积极发展研学旅游、中医药康养旅游、乡村旅游、体育旅游、会展经济、低空飞行等业态,以市场需求为导向,开发研学旅游、乡村旅游、自驾游、摄影主题旅游、美食主题旅游等系列主题特色文化旅游线路。(牵头单位:市文化旅游体育广电局;责任单位:市教育局、科学技术局、工业和信息化局、农业农村局、商务和投资促进局、卫生健康局)

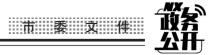
#### (三)推动创意产业发展

8.繁荣演艺娱乐产业。深入挖掘黄河流域历史文化、风土民情、发展成就、时代风貌,继续打磨提升实景剧《黄河谣》,讲好"黄河故事",延续历史文脉,坚定文化自信,加快文旅产业融合发展;聚焦重大现实题材和青铜峡形象,打磨提升大型眉户剧《青铜峡》,弘扬大坝精神,凝聚古峡力量。扶持推出一批思想性、艺术性、观赏性相统一的优秀文艺作品,推广"景区+娱乐""景区+剧场""景区+演艺"等文化演艺活化模式,统筹全市戏曲、曲艺、武术等特色演艺资源,探索打造对外文化交流节目,推动特色演艺资源走出去。(牵头单位:市委宣传部、文化旅游体育广电局;责任单位:市文联)

9.发展智慧文旅产业。强化科技赋能,推动5G技术、AR/VR/MR、人工智能等同文旅产业实体经济深度融合,引导建设智慧景区、智慧文旅小镇、智慧酒店、智慧乡村旅游点、智慧博物馆和数字文化馆、图书馆等,丰富数字文化体验内容,进一步提升文旅消费的体验感、品质感和便捷度。完善智慧文旅服务平台,实现"一部手机游青铜峡",满足游客"自由自在"旅游服务需求。(牵头单位:市委宣传部、文化旅游体育广电局;责任单位:市委网信办、市商务投资和促进局)

#### (四)推动消费促进活动

10.开展服务质量提升活动。大力培育和推广青铜峡特色"名店名菜""金牌小吃",打造本地特色精品汉餐品牌,提升餐饮业发展品质。持续开展旅游商品创意大赛,推出地理标志商品、特色食品、工业旅游商品、文化创意产品等系列旅游商品,扶持引导塞外香、西鸽酒



庄、明珠园、其乐、喜力等本地特色商品生产企业,发展文化创意设计和生产,开发黄河石、大米、葡萄酒、鲜食葡萄、柳编、二毛皮等系列具有地方特色文旅商品,打造"青铜峡礼物"。加快培育多元素文化主题酒店、精品饭店、乡村精品民宿,推进住宿业结构优化、体验升级,形成特色品牌。2025年,培育5家特色旅游商品购物店落户景区、商业街,全市高品质星级饭店、文化主题酒店达到5家,酒店床位达到2000个。(牵头单位:市商务和投资促进局、文化旅游体育广电局;责任单位:市工业和信息化局、农业农村局、工商联)

11.开展"夜间经济"活动。制定夜间旅游发展政策措施,突出"文化、水韵、美食"三大特色,依托中心城区设施和重点景区,推出黄河楼景观带、汉延渠景观带、青秀园、银河广场、龙海商业街、新百商业街等一批夜间旅游项目,打造活动丰富、吸引力强的夜间文旅消费集聚区,繁荣丰富"夜景、夜游、夜娱、夜食、夜购、夜演"等消费业态。(牵头单位:市商务和投资促进局、文化旅游体育广电局;责任单位:市委宣传部、住房和城乡建设局、水务局)

12.开展对外宣传推介活动。顺应疫情防控常态化背景下营销趋势,拓展线上线下两大市场,支持旅游协会、工艺美术协会等建设全市文化旅游宣传推介平台,与知名电商合作运营"旗舰店"、"品牌店",培育发展在线展示、交易、拍卖、定制等新业态,创新开展"自带流量"直播带货活动,助推我市旅游商品扩大市场。搭建全市文化旅游企业交流合作平台,支持优质特色旅游商品进景区、特色商品街区、高速公路服务区等游客聚集区。(牵头单位:市委宣传部、文化旅游体育广电局;责任单位:市商务和投资促进局、工业和信息化局、农业农村局)

#### (五)开展"文化铸魂"工程

13.打造城市文化街区。实施城市亮化、美化、绿化提升工程。设计以文化墙、艺术小品、人物雕塑等文化符号为代表的文化元素融入到文化大道、主题公园、休闲广场、商业街区等重点区域部位,实现以文"化"城,塑造城市特色形象,完善城市文化旅游功能,打造城市主题文

化。(牵头单位:市委宣传部、文化旅游体育广电局;责任单位:市自然资源局、住房和城乡建设局、交通运输局、裕民街道)

#### (六)实施一批重点项目

14.统筹推进项目建设。积极引进内外资源,着力推进重大特色旅游项目开发建设,提升旅游产业要素质量和服务水平,开发多种新业态。重点推进长城国家文化公园青铜峡段保护性基础设施建设、黄河流域文化旅游带青铜峡古渠首公园改造提升项目、黄河楼景区精品提升工程项目(夜游黄河楼 PPP项目)、青铜峡鸽子山葡萄酒文化小镇项目等一批"文化旅游+"工程,以市场需求为导向,打造鸽子山葡萄园区和酒庄与长城遗址景观游、黄河楼、黄河大峡谷夜经济游、引黄灌区乡村游等系列主题特色型文化旅游产品。(牵头单位:市文化旅游体育广电局;责任单位:市发展和改革局、自然资源局、住房和城乡建设局)

#### 四、工作要求

(一)落实领导责任。建立全市文化旅游发展联席会议机制,协同推进重大规划、重大工程、重大项目、重大政策落实落地。健全完善文化旅游统计制度和指标体系,准确反映产业发展现状,为文化旅游产业高质量发展提供科学保障。各部门、单位要将文化旅游发展列入重要议事日程,"一把手"要认真履行职责,统筹布局,一体化推进,形成"全面抓、全面管、全面建"统筹推进工作机制。

(二)强化政策保障。设立文化旅游产业发展专项扶持资金,制定扶持奖励政策,对成功创建省(区)级以上文旅产业融合发展示范区、文化旅游十强企业、夜间文旅消费集聚区、旅游度假区、文化产业示范园区,以及4A级以上旅游景区、4星级以上酒店、精品民宿等给予奖补。招大引强,大力引进"高精尖"精品项目。支持文化旅游骨干企业跨部门整合文化旅游资源,多种形式参与农业、林业、水利、交通等领域投资置业。创新开展文化旅游带头人和文化旅游管理人才培训活动,培养一批文化旅游精英人才。

(三)强化评估考核。市效能考核办要提高



文化和旅游发展在各部门年度效能考核的权重,加大考核力度。建立年度工作任务完成情况绩效评估制度,定期开展绩效评估、定期向社会发布信息,引导社会参与监督。

附件:1.青铜峡市推进文化旅游产业高质量 发展2021年重点工作任务清单

> 2.青铜峡市推进文化旅游产业高质量 发展 2021 年重点项目清单

附件1

## 青铜峡市推进文化旅游产业高质量发展2021年重点工作任务清单

序号	主要任务	任务内容	牵头单位	责任单位	完成 时限
	做靓"黄河文化"文章	1.做靓"黄河文化"文章。在黄河楼、黄河大峡谷 开展文化诗词吟诵、歌曲咏唱、研学研讨和写生 写画、文创制作、研学旅游2次以上;组织南营武 术、皮草、舞狮等具有代表性的非遗传承项目进 景区;加快黄河楼景区提升项目建设,启动"夜 游黄河楼"PPP项目。启动黄河楼国家5A级旅 游景区创建工作	文化旅 游体育 广电局	发局、务局联旅司司改为。提财投育局、实验,对投资局、实资楼,实验,对资格。	2021年底
_		2.做足"水工文化"文章。进一步挖掘大禹治水、秦王古渡等历史文化内涵,开发黄河感恩、长峡漂游、古今水工等文化旅游产;青铜古镇全面运营,丰富景区业态,延长产业链条	文化旅 游体育 广电局	水务局、自然 角、住房 和 为 源	2021年底
		3.做实"农耕文化"文章。聘请专家学者通过开展研讨会、学术交流会对古渠首历史文化、资源物种、产业融合、生态环境、区域品位进行挖掘、提升、布局;对大坝韦桥进行宜游化改造提升;开发果树乐园、创客旅居、生态农庄等新业态	文化旅游体育 广电局、大坝镇	农业农村局、自然资源局、生态环境分局、水务局、青铜峡镇	2021年底
		4.做深"葡萄文化"文章。深挖鸽子山、明长城历 史文化内涵,启动鸽子山葡萄酒文化小镇,北岔 口明长城遗址国家长城文化公园、鸽子山遗址 博物馆项目;开发"酒庄房车露营越野"葡萄园 里看星空""庙山湖寻幽""长城研学""葡萄酒养 生""贺兰山阙怀古"等旅游产品	农业农村 化旅育广 电局	商务投资和促进局、发展和改革局、邵岗镇、树新林场	2021年底
-1	5.保护传承弘扬黄河文化。盘活用活黄河文化场景,高标准推通、明长城、牛首山古寺庙遗址等工程,创建灌溉工程遗产公园、文打好黄河文化品牌 6.做活非遗特色文章。依托文化	5.保护传承弘扬黄河文化。盘活文化旅游资源, 用活黄河文化场景,高标准推进古渠首、鸽子 山、明长城、牛首山古寺庙遗址等保护展示利用 工程,创建灌溉工程遗产公园、文化遗址公园	市委宣 传部、游 化 体育 市 电局	市文联	2021年底
		6.做活非遗特色文章。依托文化名镇、传统村落等非遗文化生态空间,打造1个非遗体验中心或体验基地	市委宣 传部、文 化旅游 体育广 电局	发展和改革 局、财政局、住 房和城乡建设 局、商务和投 资促进局、各 相关镇	2021年底





序号	主要任务	任务内容	牵头单位	责任单位	完成 时限
	推动展合	7.提升公共产品供给能力。推进文化馆、图书馆、体育馆等公共文化场馆共享化,组织开展系列文化旅游惠民活动;引导特色艺术馆、美术馆、书画院等在景区、宾馆、农家乐和大型商业中心定点设置;支持镇村文化广场、民间展藏室、非遗传习室、农民书画室、村史馆、新时代文明实践中心等设施向游客开放	市委宣 传部、浓 体育广 电局	商务投资和促 进局、各镇	2021年底
		8.提升"会客厅"服务能力。依托黄河楼、黄河奥体中心举办"冠深杯"中国毽球公开赛、房车博览会、泡沫音乐节等赛事、商展和大型演出活动10场次以上;深化餐饮住宿业提升行动,推进龙海商业街、新百广场、康乐街等特色街区和龙海宾馆服务功能;盘活欧蓓莎商海城、黄河外滩天街、黄土地度假村等存量资源,推动融合发展	商资进 化体电投促文游广	发展和改革局、住房和城 乡建设局、各 相关镇	2021年底
		9.提升乡村旅游带动效应。整村推进叶盛镇地三村、小坝镇先锋村、邵岗镇沙湖村、青铜峡镇余桥村等乡村旅游建设;推动韦桥美丽乡村、富汇龙门、清逸园等田园综合体提质升级	农业农村局、文 化旅游体育广电局	商务投资和促 进局、各镇	2021年底
		10.提升牛首山工业旅游。启动青铜峡抽水蓄能电站项目,进一步完善基础设施、优化公共交通、修复生态环境,有序推进电力科技长廊、天籁观星房车营地、百米高空蹦极、牛首奇缘徒步、冬日情滑雪等特色旅游项目建设	发展和 改革局旅 游体育 广电局	民族宗教事务 局、商务投资 和促进局、工 业和信息化 局、峡口镇	2021年底
		11.提升拓展旅游新业态。推动医养健康、休闲农业、体育赛事、通用航空等与旅游跨界融合,积极发展研学旅游、中医药康养旅游、乡村旅游、体育旅游、会展经济、低空飞行等业态,开发研学旅游、乡村旅游、自驾游、摄影主题旅游、美食主题旅游等系列主题特色文化旅游线路	文化旅 游体育 广电局	教局息农和局、科信业农商、化村局、农村投入工人。 农村投入工生人的人员 不是健康	2021年底
四	推动创意	12.繁荣演艺娱乐产业。继续打磨提升实景剧《黄河谣》,在黄河楼常态化演出;打磨提升大型眉户剧《青铜峡》,为建党100周年献礼;统筹全市戏曲、曲艺、武术等特色演艺资源进景区	市委宣 传部、文 化旅游 体育广 电局	市文联	2021年底
	产业发展	13.发展智慧文旅产业。强化科技赋能,推动5G 技术在文旅产业实体经济运用,丰富数字文化 体验内容,进一步提升文旅消费的体验感、品质 感和便捷度	市委宣 传部、文 化旅游 体育广 电局	商务投资和促 进局、网信办	2021年底



序号	主要任务	任务内容	牵头单位	责任单位	完成 时限
五	推动消费促进活动	14.开展服务质量提升活动。大力培育和推广青铜峡特色的"名店名菜""金牌小吃",打造本地特色精品汉餐品牌;扶持引导塞外香、西鸽酒庄、明珠园、其乐、喜力等本地特色商品生产企业市场化运作,打造"青铜峡礼物";培育1—2家文化主题酒店、精品饭店、乡村精品民宿	商投进 化体 电 电	工业和信息化 局、农业农村 局	2021年底
		15.开展"夜间经济"活动。出台促进夜经济发展的政策措施,推进全市服务业发展;推进黄河楼景观带、汉延渠景观带、青秀园、银河广场、龙海商业街、新百商业街等—批夜间旅游项目建设	商资 进局 化	市委宣传部、 住房和城乡建 设局、水务局	2021年底
		16.开展对外宣传推介活动。拓展线上线下两大市场,加强与知名电商合作运营"旗舰店"、"品牌店",助推我市旅游商品扩大市场;开展优质特色旅游商品进景区、特色商品街区、高速公路服务区等游客聚集区	市委宣 传部、文 化旅游 体育广 电局	商务和投资促进局、工业和信息化局、农业农村局	2021年底
六	推进"文化 铸魂"工程	17.打造城市文化街区。以文化宣传、文化底蕴及文化遗产保护传承为主要内容,实施城市亮化、美化、绿化提升工程。设计以文化墙、艺术小品、人物雕塑等文化符号为代表的文化元素融入到文化大道、主题公园、休闲广场、商业街区等重点区域部位,完善城市文化旅游功能,打造城市主题文化	市委宣 传部、游 体育广 电局	自然资源局、 住房和城乡建 设局、裕民街 道办	2021年底
七	实施一批 重点项目	18.统筹推进项目建设。重点推进长城国家文化公园青铜峡北岔口基础设施建设、黄河流域文化旅游带青铜峡古渠首公园改造提升项目、黄河楼景区精品提升工程项目(夜游黄河楼)、青铜峡鸽子山葡萄酒文化小镇项目等一批"文化旅游+"工程	文化旅 游体育 广电局	发展和改革 局、自然资源 局、住房和城 乡建设局	2021年底



附件2

## 青铜峡市推进文化旅游产业高质量发展2021年重点项目清单

序号	项目名称	投资性质	投资 金额 (万元)	投资内容	社会效益	建设期限	责任单位
1	青铜峡市黄河楼景区提升建设项目(夜游黄河楼)	社会投资	36000	对黄河楼、黄河文化园、凤凰岛及北域为高级,是设内容是设内容是设内容是设内容是近时,建设内容是实现,是一个大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大大	护开发为理念,,以理念,并是就能以及为是区进,以现的,以级为工造,对变力,对方,以现为对方。,以现实力,对方,以现实力,对方。,以现实力,对方。,以现实力,以现实力,以现实力,以现实力,以现实力,以现实力,以现实力,以现实力,	2021–2022	文化旅育广电局
2	宁夏青铜峡市 受力 一种 一种 一种 一种 一种 一种 一种 一种 一种 一种 一种 一种 一种	政府投资	2000	对现有109国道出出清限工程,109国道出大道等渠、大道等渠、大道路是,对近渠渠拜道道,对于,对于,对于,对于,对于,对于,对于,对于,对于,对于,对于,对于,对于,	造力、医性型 有有 有 有 有 有 有 有 有 有 有 有 有 有 有 有 有 有 有	2021–2022	文化旅 游体育 广电局
3	一百零八塔安 防工程	政府投资	150	建设塔区人侵报警系统、视频监控系统、视频监控系统、出入口控制系统、智能广播系统、电子巡更系统、供电系统及防雷接地系统	提升文物保护能力	2021	文化旅 游体育 广电局



序号	项目名称	投资性质	投资 金额 (万元)	投资内容	社会效益	建设期限	责任单位
4	文化馆总分 馆制创建项目	政府 投资	500	对搬迁后的旧文化馆进行提升改造,服务周边群众,同时推进文化馆新馆数字化建设,建设文化馆总分馆制、创文工作总分馆制、创文工作等其他硬件项目,建设裕民街道办、6个镇分馆建设,配套设施设备	能够充分发挥青铜峡市文化馆(东区新馆)在公共文化服务中的职能作用,完善善善等项活动功能,争创全国文明城市做出应有的贡献	2021	文化旅 游体育 广电局
5	图书馆总分馆 建设	政府 投资	500	对搬迁后的旧图书 馆进行提升改造,服 务周边群众,推进图 书馆新馆数字化建 设,提升硬件设施, 更好的为读者服务	能够充分发挥青铜 峡市图书馆(东区新 馆)在公共文化服务 中的职能作用,完 善各项活动功能, 争创全国文明城市 做出应有的贡献	2021	文化旅 游体育 广电局
6	宁夏青铜峡黄 河大峡谷旅游 景区基础设施 建设项目	社会投资	4000	对景区游客中心、滨河公园、游船码头、108塔、大禹文化园等景点的旅游标识标牌和智慧旅游无障碍设施等项目实施改造提升工程	提升文化旅游服务 品质	2021-2022	文化旅 游体育 广电局



# 青铜峡市人民政府 关于印发青铜峡市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

青政发[2021]12号

各镇人民政府、裕民街道办事处、农林场,市直各部门、各人民团体、事企业单位,库区管理局、工业园区管委会,驻青区属吴属单位:

《青铜峡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市十五届人民代表大会第六次会议审议,并根据青铜峡市第十五届人民代表大会第六次会议关于全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议进一步修改完善,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

青铜峡市人民政府 2021年3月10日

(此件公开发布)

# 青铜峡市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

#### 序言

"十四五"时期(2021年—2025年),是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,是青铜峡市深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,在争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵中干在

先、走在前的关键时期。围绕党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神、《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共吴忠市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共青铜峡市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,科学编制《青铜峡市



国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(以下简称《纲要》),明确"十四五"时期青铜峡市经济社会高质量发展的基本思路、主要目标和2035年远景目标。《纲要》是未来五年青铜峡市发展的宏伟蓝图,是全市各族人民共同奋斗,奋力开启全面建设社会主义现代化新征程,加快向第二个百年目标奋进的行动纲领。

## 第一章 全面建成小康社会,奋力开启 现代化建设新征程

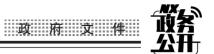
第一节 决胜全面建成小康社会 取得决定性成就

"十三五"时期是青铜峡发展进程中极不平凡的五年。面对严峻复杂的经济形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在上级党委、政府的坚强领导下,在市人大常委会、市政协的有力监督和支持下,市委、市政府团结带领全市人民共克时艰、拼搏实干,全市经济社会平稳健康发展、转型升级持续加快、综合实力稳步提升,"十三五"规划目标任务基本完成,全面建成小康社会胜利在望,为"十四五"时期开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

经济实力持续增强。2020年地区生产总值 达到131.5亿元,年均增长5.9%,与全区年均增 长水平相当,五年增长幅度、增长态势优于"十 三五"整体增长水平;人均GDP达到43624元、年 均增长5.3%;全面落实减税降费政策,一般公共 预算收入达到7.39亿元,累计实施重大项目和 重点民生项目378个,全社会固定资产投资336 亿元;社会消费品零售总额达到22.9亿元,年均 增速6.5%,人均消费支出位于全区前列;城乡居 民人均可支配收入分别达到31201元、16917元, 收入之比控制在1.8以下,城乡居民共同富裕水 平处于自治区领先地位。

脱贫攻坚取得决定性成就。紧盯"两不愁、三保障",全面完成脱贫攻坚各项目标任务,累计实施重大扶贫项目42个,产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、社会扶贫等协同发力,移民村基础设施、公共服务设施达标提质,累计完成脱贫销号3035户14137人,4个移民村贫困人口全部脱贫,贫困户人均纯收入达到9936元,年均增长19.6%,实现贫困村全部出列、贫困人口全部清零。全市全面建成小康社会综合实现程度预计达到97%以上,完成自治区确定的95%以上目标。

**转型发展成效明显。**产业新业态、新分支 不断涌现,三次产业结构由2015年的12.6:61.3: 26.1 调整为18.9:48.1:33.0, 特色高效农业、服务 业占比增势较好。绿色发展水平显著提升,累 计淘汰落后产能28.4万吨,进入"全国循环经济 示范县"行列。现代农业提质增效显著,高效种 养业成为现代农业的重要抓手。"青铜峡大米" 成功注册国家地理标志证明商标,酿酒葡萄种植 面积、葡萄酒销售额较"十二五"末分别增长 18%和20%,获评国家制种大县、全国农作物生 产全程机械化示范县,荣获国家现代农业科技 示范展示基地称号,先锋大青葡萄、甘城子苹果 入选第三批全国名特优新农产品名录,入选第 一批国家农业可持续发展试验示范区和农业绿 色发展先行先试支撑体系建设试点县。工业转 型持续推进,精细化工产业、新材料产业、装备 制造产业实现产业集聚、企业集群发展,工业园 区规上工业产值占全市工业总产值的75%以上, 现有国家级高新技术企业13家,自治区专精特 新企业54家。现代服务业发展活力增强,全域 旅游、商贸物流、电子商务、会展经济、餐饮住宿 融合发展全面推进,成功创建国家全域旅游示 范区,黄河大峡谷进入国家5A级景区预备名单, 实景剧《黄河谣》在黄河楼常态化演出,叶盛地 三村、大坝韦桥村入选"全国乡村旅游重点村" 和"中国美丽休闲乡村"名录。龙海商业街被评



为宁夏"十大特色街区",鸽子山遗址成功入选 "全国十大考古新发现",引黄古灌区列入"世界 灌溉工程遗产名录"。被农业农村部确定为"互 联网+农产品出村进城工程"试点县。

**城乡面貌焕然一新**。利青同城化步伐加 快,小坝至银川正源街快速通道青铜峡段、吴忠 黄河大桥滨河大道连接线建成通车,医疗、教 育、公交等系统实现联通。城镇建设全面推进, 荣获"中国人居环境范例奖",常住人口城镇化 率提升至60%。完成一批棚户区改造、老旧小区 改造、"城市双修"等重点项目,基本形成"一城 三区多节点"的新型城镇化格局。深化城市管 理综合执法体制改革,镇村环卫保洁市场化运 营模式、"大棚房"清理整治得到自治区高度肯 定。城乡面貌展新颜,城区实现热电联产集中 供暖,建设美丽乡村20个,农村生活垃圾治理覆 盖率、处理率均达100%,城乡供水、环卫实现一 体化,通过国家卫生城市复审,获评自治区首批 "四好农村路"示范县,农村卫生厕所普及率 92%,农村安全饮水覆盖率100%,连续两年入选 "中国最美县域"榜单,城乡生活环境明显改善。

全面开启乡村振兴新篇章。农业生产基础 持续夯实,建成高标准农田32万亩,粮食生产实 现十七连丰,建成贺兰山东麓优质酿酒葡萄基 地12万亩,建成规模化、标准化、生态化养殖园 区78个。获评"全国粮食生产先进市""全国优 质葡萄生产基地""全国优质果品基地重点县" "国家玉米制种基地""全国绿色小康县",叶盛 镇入选全国农业产业强镇建设名单。农村改革 持续深化,农村土地"三权分置"、集体林权制度 等领域改革持续推进,新型农业经营主体和经 营方式成为农业发展动力源泉。"三农"工作迈 上新台阶。

生态环境明显改善。累计完成人工造林面积近12.7万亩,森林覆盖率达到14%,城市建成区绿化覆盖率达到43%,城市人均公园绿地面积18.94平方米。获全国国土资源节约集约模范市、全国节水型社会建设示范达标县、全国生态

建设突出贡献奖。蓝天、碧水、净土"三大保卫战"取得阶段性成果,年均空气质量优良天数比例保持在80%以上,黄河青铜峡段水质稳定在II类,工业危险废物和医疗废物安全处置率达到100%,规模养殖场粪污综合利用率达到96%以上,荣获全国生态建设突出贡献奖,被评为"国家十佳休闲宜居生态城市"。

改革创新亮点纷呈。全面完成新一轮政府 机构改革,深化"放管服"改革,构建了"五位一 体"服务模式,"四级四同"政务服务事项率先上 线运行,政务服务事项网上可办率达90%。基层 政务公开标准化规范化试点改革获得国务院通 报表扬。持续优化营商环境,社会信用体系建 设排名全国第16位。率先在全国完成土地确权 改革,五星村土地股份专业合作社经验在国务 院减贫与发展高层论坛上交流并在全区推广。 专利质押融资试点工作走在全国前列,推进基 层整合审批服务执法力量改革、新时代文明实 践中心建设、镇村环卫保洁市场化运营等多项 改革走在全区前列。医药卫生、国有企业、投融 资体制改革深入推进。科技创新能力持续提 升,跻身"国家知识产权示范城市",全市万人拥 有发明专利 2.82 件, 工业企业引进应用专利技 术累计296项,全社会R&D经费投入强度达到 2%以上,处于自治区领先水平。

民生水平大幅提升。城乡居民人均可支配收入预计分别达到31201元、16917元,提前两年实现比2010年翻一番的目标。新建改造学校33所,智慧校园建设实现全覆盖,建成利青教育共同体3个、合作体10个,职教中心进入全国重点中等职业学校行列,义务教育均衡发展通过国家复验,普及高中阶段教育通过自治区验收,被评为宁夏教育信息化达标县。卫生健康均衡发展,"三重保障、梯次减负"全民医保体系逐步完善,跨省异地就医结算与全国联网,"互联网+医疗健康"实现远程诊断数据互联互通、数据共享,村卫生室提供中医药服务覆盖率达到70%。就业创业成绩突出,韵欣苑创业孵化园建成自



治区创业示范孵化基地,累计培育创业实体1734家,城镇登记失业率控制在4%以下。城乡文化事业繁荣发展,成功创建国家第三批公共文化服务体系示范县(市)、全国科普示范县(市),融媒体中心获全国"现场云优秀融合奖"。城乡居民养老、医疗保险应保尽保,社会保障全面有力,参保覆盖率再创新高。

社会治理成效显著。乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域基层治理创新推进,民族团结事业不断深化,宗教法治化水平明显提升,扫黑除恶专项斗争战果显著,成功创建全国平安建设先进县、全国民族团结进步创建活动示范市、自治区法治政府建设示范市,七次荣获"全国双拥模范城"称号,国防动员、食品药品、防灾减灾、气象、消防等事业长足发展。

党的建设纵深推进。常态化制度化开展 "不忘初心、牢记使命"主题教育,驰而不息坚持 全面从严治党,党的政治建设深入推进,正风肃 纪持续加力,反腐败斗争保持高压态势,党风政 风持续好转,全面从严治党向纵深发展、向基层 延伸,荣获全国城市基层党建示范县(市)。

#### 第二节 新发展阶段面临的新机遇新挑战

当前和今后一个时期,世界百年未有之大变局进入加速演变期,中华民族伟大复兴战略全局进入加快推进期,新冠肺炎疫情影响广泛深远,国际环境不稳定不确定性明显增加。我国已经转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,发展韧性强劲,社会大局稳定,高质量发展具有多方面有利条件。新发展阶段面临新的机遇和挑战。

从机遇看,党中央加快建立区域协调发展新机制、推进西部大开发形成新格局,加快构建新发展格局、着力培育完整内需体系,加快实施创新驱动发展战略、全面构建现代化产业体系,加快推动绿色转型发展、支持宁夏建设黄河流

域生态保护和高质量发展先行区的一系列重大决策,自治区加快建设以银川为中心的宁夏沿黄城市群,重点发展"九大产业",推进新兴产业规模化崛起,都为青铜峡市发展提供了千载难逢的重大机遇,青铜峡市作为宁夏沿黄经济带重要节点城市,铝产业、精细化工、葡萄酒、奶产业、文化旅游等优势特色产业初具规模,发展态势良好,具有一定的区位优势、比较优势和后发优势。

从挑战看,发展不平衡不充分问题仍然突出,当前全市正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段,经济总量偏小、增长质量不高;产业发展不够充分、结构不够合理,农业基础还不稳固,工业经济倚重倚能,现代服务业量小质弱;发展方式依然粗放,能耗水耗高位运行,污染减排压力较大,生态环保任务繁重;新型城镇化建设进程不快,补齐民生短板任务仍然艰巨;社会治理体系还不够科学完善,治理能力亟待提高;重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,科技创新支撑高质量发展的动能不足。

全市上下要着眼"两个大局",深刻认识新 发展阶段新特征新要求,在国家、区市大格局、 大目标、大战略中找准定位,主动作为、奋发有 为,善于化危为机,在危机中育先机、于变局中 开新局,保持发展定力、提升发展质效,不断开 辟经济社会高质量发展新境界。

#### 第三节 基本实现社会主义现代化远景目标

全市上下要坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神统一思想、统揽全局、统领发展,在大局中找准定位、谋求发展、奋力作为,在争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵中干在先、走在前,为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出青铜峡贡献,确保到2035年与全国全区同步基本实现社会主义现代化。

经济繁荣实现大跨越。年均经济增速高于全区平均水平、经济总量比2020年翻一番以上,发展综合实力、科技创新能力、企业市场竞争力大幅跃升,投资结构、产业结构、供给结构契合新发展格局,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成特色鲜明的现代化经济体系,城乡融合发展能力走在全区前列。

民族团结实现大进步。中华民族共同体意识扎根全民,各民族交往交流交融更加深人,民族关系更加团结和谐。宗教与社会主义社会相适应,宗教关系和顺健康;基本实现社会治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,建成更高水平的法治青铜峡、平安青铜峡。

环境优美实现大改善。生态文明建设取得重大成效,探索形成黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设"青铜峡路径",贺兰山、牛首山生态保护取得重大成果,主要污染物排放、能耗水耗大幅下降,水资源节约集约利用水平大幅提升,广泛形成绿色生产生活方式,生态环境根本转变、持续向好,生态系统功能完善、稳定高效,基本建成天蓝地绿水秀的美丽青铜峡。

人民富裕实现大提升。居民人均收入达到 全国平均水平、接近7万元,城乡发展差距和居 民生活水平差距显著缩小,社会事业全面进步, 基本公共服务实现均等化,公民素质、社会文明 程度达到新高度,基本建成科技强市、文化强 市、教育强市、健康强市,在促进人的全面发展、 实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 立足新阶段,明确"十四五" 指导思想和目标

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想 伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、 三中、四中、五中全会精神,全面贯彻落实习近

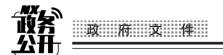
平总书记视察宁夏重要讲话精神,全面落实中 央和自治区、吴忠市决策部署,进一步增强"四 个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",按 照"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布 局,坚定不移贯彻新发展理念,以推动高质量发 展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以 建设黄河流域牛态保护和高质量发展先行区为 时代使命,以改革创新为根本动力,以满足人民 日益增长的美好生活需要为根本目的,围绕 "5335"发展思路,统筹发展和安全,主动融入新 发展格局,加快建设现代化经济体系,扎实推进 基层治理体系和治理能力现代化,坚决守好促 进民族团结、维护政治安全、改善生态环境"三 条生命线",走出一条高质量发展的新路子,做 好调、转、增、融"四篇文章",提振精神、苦干实 干,全力推进"五市共建""五城联创",奋力打造 宁夏沿黄城市群亮丽明珠,为建设现代化美丽 青铜峡开好局、起好步。

#### 第二节 坚持原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,加快转变经济发展方式,深入推进经济结构优化升级,促进新旧动能转换,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升,为实现青铜峡高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位, 坚持共同富裕方向,始终把人民群众的获得感、 幸福感、安全感作为衡量工作的重要标尺,坚决 为人民谋福祉,全面推进乡村振兴,巩固提升全 面小康社会建设成果,全力办好民生实事,建设 高效型、服务型人民政府,让政策更接地气、干 部更具情怀、城市更有温度,人民更加满意。

**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿经济 社会发展全过程和各领域,把注意力集中到解 决各种不平衡不充分的问题上来,主动融入新



发展格局,切实转变发展方式,加快新旧动能转换,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放,加快治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活的思想观念和体制机制障碍,破解开放不足的短板制约,强化有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的重大改革开放举措,推动改革和开放深度融合、高效联动,为构建新发展格局提供强大动力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性 谋划、战略性布局、整体性推进,围绕发展安全 两件大事,着力固根基、扬优势、补短板、强弱 项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质 量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

#### 第三节 发展目标

一经济实力显著提升。经济保持量的合理增长和质的稳步提升,地区生产总值年均增速高于全区平均水平1个百分点,全社会R&D投入强度保持在2.5%以上,创新能力持续增强。经济发展更加注重高质量发展和绿色发展,农业综合效益达到全区上游水平,工业偏低偏重偏散的结构问题得到优化,服务业占比大幅提升,经济结构持续优化,新产业新业态新模式逐步壮大,产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展水平显著提高,全域高质量发展格局初步形成。

一改革开放显著深化。形成开放带动改革、改革促进开放的良好机制,要素市场化配置改革取得重大突破,公平竞争制度更加完善,不断深化"放管服"改革,激发市场主体创业、创富、创新、创造活力,营商环境建设走在全区前列,政府治理体系、经济发展机制基本适应新发展格局、顺应高质量发展,资源配置效率明显提

升,统一高效规范的市场体系基本建成,市场机制作用明显,市场主体充满活力,开放型经济新体制不断完善、新优势不断显现、新动能不断增强。

——社会文明显著进步。社会主义核心价值观深入人心,全民思想道德素质明显跃升、科学文化素质持续上升、身心健康素质稳步提升,公共文化服务体系更加完善,文化产业体系基本形成,人民群众精神文化生活日益丰富,各民族共有精神家园根基牢固,成功创建全国文明城市。

一生态环境显著改善。国土空间开发保护格局持续优化,生态文明体制机制更加健全,绿色生产生活方式加快形成,现代化防洪减灾体系、生态保护体系、污染治理体系、水源涵养体系、资源利用体系、绿色发展体系基本形成,森林覆盖率达到17%,草原综合植被盖度达到45%以上,单位GDP用水量、煤炭消耗、电力消耗、建设用地面积大幅下降,黄河干流断面水质保持在II类,环境空气质量达到国家二级标准,土壤污染风险有效防控,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改观。

一氏生水平显著提高。实现更加充分更高质量就业,注重拓宽居民收入渠道,居民收入年均增速高于全区平均水平。居民消费水平和生活质量大幅提升。新型城镇化稳步推进,常住人口城镇化率提高至65%。社会事业全面发展,全民受教育程度明显提升,基本公共服务均等化水平不断提高,多层次社会保障体系更加健全,城镇调查失业率控制在5.5%以下。脱贫成果巩固拓展,乡村振兴全面推进,城乡居民收入差距进一步缩小,城乡居民收入比保持在自治区前列,更好实现人民对美好生活的向往。

一治理效能显著增强。社会主义民主法 治实践更加广泛深入,依法治市迈出坚实步伐、 纵深推进,行政执行力、司法公信力显著提升, 社会公平正义进一步彰显,成功创建法治政府



示范市。推动治理重心下移,乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等领域治理体系更加严密,责任体系更加清晰,服务体系更加高效、保障体系更加有力。重大突发公共事件应急能力和防灾

减灾抗灾救灾能力明显增强,防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善,在推进基层治理体系和治理能力现代化上当好尖兵、做出示范。

专栏1 青铜峡市"十四五"时期经济社会主要发展指标

类别	指标	2020年		年均增		
	指标名称	单位	(预计)	2025年	速%或 [累计]	属性
经济 发展	(1)地区生产总值增长	%	-	_	7.5	预期性
	(2)全员劳动生产率增长	%	_	_	7.5	预期性
XXX	(3)常住人口城镇化率	%	60	65	[5]	预期性
A 1. V	(4)全社会研发经费投入强度	%	2.0	2.5	-	预期性
创新 驱动	(5)每万人口高价值发明专利拥有量	件	0.5	1	_	预期性
70.491	(6)数字经济增加值占GDP比例	%	-	35	-	预期性
	(7)居民人均可支配收入增长	%	_	_	7.5	预期性
	(8)城镇调查失业率	%	5.25	_	< 5.5	预期性
	(9)劳动年龄人口平均受教育年限	年	10	11	-	约束性
民生 福祉	(10)每千人口拥有执业(助理)医师数	人	2.35	3	-	预期性
佃畑	(11)基本养老保险参保率	%	95	99.5	[4.5]	预期性
	(12)每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.5	1.5	-	预期性
	(13)人均预期寿命	岁	77.3	78.5	-	预期性
	(14)非化石能源占能源消费总量比重	%	5	8	[3.0]	预期性
	(15)单位GDP能源消耗降低	%	-	完成自治区下达		约束性
	(16)单位GDP二氧化碳排放降低	%	-	任务		约束性
	(17)单位GDP用水量降低	%	-	[15]	-	约束性
绿色 转型	(18)空气质量优良天数比率	%	82	85	-	约束性
村宝	(19)地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例	%	100	80	-	约束性
	(20)森林覆盖率	%	14	17	[3]	约束性
	(21)湿地保护率	%	70	75	[5]	预期性
	(22)水土保持率	%	-	80	-	预期性
安全	(23)粮食综合生产能力	万吨	26.9	27	_	约束性
保障	(24)能源综合生产能力	万吨标准煤	26.4	28	_	预期性
注	:①[]内为5年累计数。②能源综合生产能力技	· 指煤炭、石油、	天然气、非	卡化石能源	生产能力	之和。



## 第三章 勇担时代重任,在争当建设 黄河流域生态保护和高质量发展先行区 排头兵中于在先走在前

以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区统领生态文明建设、引领经济社会发展,积极融入自治区建设黄河生态经济带、北部绿色发展总体布局,统筹推进保障黄河安澜、生态保护修复、环境污染治理、经济发展转型、黄河文化传承五项任务,着力推动黄河保护和治理,建设天蓝地绿水秀的美丽青铜峡,建成生态文明建设先行市。

第一节 在建设河段堤防安全标准区上率先探索

把保障黄河长治久安作为主线,坚持综合治理、系统治理、源头治理,加快建设黄河生态带。统筹推进河岸堤防、河道控导、滩区治理、城市防洪四大工程,"十四五"期间实施一批黄河保护和治理的好项目、大项目,投资规模达到200亿元以上。

**实施河岸堤防工程。**坚持堤路结合、功能融合,建设河段堤防安全标准区,保障黄河长治久安。按照"一般河段五十年一遇、城市河段百年一遇"标准,对黄河左岸拦河大坝下游至叶盛胜利沟25公里、右岸拦河大坝下游至梅家湾7.4公里堤防按50年一遇防洪标准提标改造;对左岸宁朔大道路口至大沽铁路处12公里城市段堤防按100年一遇防洪标准提标改造;对罗家河入河口0.4公里、胜利沟入河口0.2公里黄河支流入河口堤防进行提升加固,建设直排泵站1座,设置气盾坝1座,彻底解决汛期黄河洪水倒灌隐患。实现堤防隐患基本消除,河道河槽河床、排沙输沙功能基本稳定,河岸堤防稳固安全,有效提高防凌防洪标准。

**实施河道控导工程**。坚持疏导结合,加强 黄河薄弱堤岸和隐患河段治理,实施黄河青铜 峡段河道疏浚、河道整治等重点工程,河道治理23.7公里,河道疏浚10公里,提升主槽排洪输沙功能。建立常态化风险隐患排查机制,加强险工险段治理,推进丁坝、人字垛护岸工程建设,新建坝垛及护岸4处2.9公里,加固坝垛及护岸4.5公里,新建巡护道路37公里。综合整治隐患河湾,有效控导主流、稳定河势、护滩保堤。对银川都市圈供水水源地进行保护,探索泥沙综合治理新技术、泥沙资源化利用新模式。

实施滩区治理工程。完善"清四乱"常态化 治理机制,加强滩区水源和优质土地保护修复, 坚持源头治理、强化过程管控、实现结果达标。 开展黄河滩区生态修复和岸线利用专项整治, 通过退耕还湿、封滩育林、人工辅助自然恢复植 被、湿地生态系统修复等措施,加强黄河青铜峡 段滩地、湿地恢复,统筹河岸、河心岛治理,实施 滨河大道、罗家河水系生态修复和黄河库区湿 地生态保护修复等重点项目,治理滨河大道沿 线河滩地8000亩、湿地8724亩,对青铜峡库区湿 地自然保护区28.5万亩湿地进行水生态治理, 对滨河大道两侧裸露地块进行植绿复绿,打造 "荷花大道"靓丽名片,构建滨河防洪带、生态 带、景观带、文化旅游带。

实施城市防洪工程。统筹推进城市与河湖湿地建设,完善防洪工程体系,制定贺兰山东麓防洪、泄洪方案,确保城市安全。重点实施贺兰山东麓、牛首山北麓防洪及中小河流治理工程,治理沟道23条138公里。对大坝拦洪库、小洪沟拦洪库等进行除险加固,对大沟、磨石沟等5座拦洪库进行提标改造。提升沟道泄洪能力,借助自然洼地、生态修复、生态湿地、水保工程等,采用"导、蓄、滞、渗、净、用、排"等措施,收集、贮存、处理、使用降水。推进海绵城市建设,构建自净自渗、蓄泄得当、排用结合的城市良性水循环系统。加强防洪减灾公共设施建设,提高城市抵御灾害能力。

**实施生物多样性保护工程**。依托青铜峡库 区湿地自然保护区,对湿地动植物多样性进行



系统调查和评估,在一般管控区内大力实施监测监控、水系连通、植被恢复、水鸟及栖息生物生境营造工程,打造生物多样性观测评估展示和科研教育基地,力争在"十四五"末成功申报国际重要湿地,实现宁夏国际重要湿地"零"的突破。

第二节 在建设生态保护修复示范区上打造样板

坚持自然恢复为主,人工修复为辅,突出规划引领,分区分类施策,开展生态保护修复行动,重点推进水源涵养、水土保护、生态修复工程项目建设,严守生态环境保护底线红线,确保生态环境质量持续好转,厚植绿色发展新优势,打造生态文明建设新样板。

构筑绿色屏障。持续开展国土绿化行动,坚持因地制宜,宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草,着力构建黄河岸边、路网田间、贺兰山下、牛首山边四道生态防护林网体系,打造黄河流域生态保护和高质量发展的坚实生态屏障。在黄河青铜峡段规划实施滨河生态修复项目,打造滨河生态景观长廊。建设库区绿岛,进一步完善湿地生态功能,加快贺兰山东麓、牛首山北麓绿道绿廊绿网建设,规划实施贺兰山沿山及葡萄园防护林建设项目,打造贺兰山东麓百里生态长廊。在沿黄灌区规划实施平原绿网提升和美丽村庄建设工程,打造城乡绿色生态廊道。发展林业碳汇,推进生态林建设,完成营造林7.1万亩,森林覆盖率达到17%。

涵养水源水土。探索利用市场化方式推进 矿山生态修复、国土综合整治,实施贺兰山、牛 首山废旧矿区生态修复项目,系统开展废弃矿 区综合治理,争取实现耕地占补指标跨省交 易。着眼涵水、蓄水、保水,加大青铜峡库区自 然保护区、黄河滨河湿地等区域生态修复力度, 构建多物种、多层次的区域性湿地生态体系。 推进黄河河岸水土保持区和贺兰山东麓小流域 综合治理,提升水源涵养能力。实施牛首山北 麓长流水沟、贺兰山东麓滑石沟小流域治理项目,水土保持治理面积93平方公里。实施贺兰山、牛首山退化草原植被修复工程,确保草原综合植被盖度稳定在45%以上。

注重系统修复。科学编制国土空间总体规划、黄河青铜峡段生态保护治理专项规划,落实自治区生态保护红线管理条例,建设监测网络和监管平台,开展定期评价和保护成效考核。持续落实河湖长制,加快建立林(山)长制,统筹推进山水林田湖草沙系统治理,逐步形成绿量适宜、布局均衡、结构合理、功能完善、稳定高效的整体生态系统。实施农村水系综合整治,对9条干沟、115条支沟进行综合治理,治理长度为258公里。实施团结沟、中干沟入罗家河水系改线连通工程,开挖沟道7.6公里,确保供水安全。实施青铜峡市罗家河美丽河湖建设项目,对宁朔大道至泰民湖8.5公里河道进行水生态治理,建设美丽河湖。

第三节 在建设环境污染防治率先区上担当作为

围绕实现碳达峰、碳中和的中长期目标,开展环境污染治理行动,持续打好打赢蓝天、碧水、净土保卫战,建立健全污染防治长效机制、持续改善生态环境质量,为宁夏在黄河流域率先解决污染问题做出贡献,坚决守好改善生态环境的生命线。

坚决打好蓝天保卫战。完善联控联治联防机制,扎实推进"四尘三烟三气"综合治理,持续强化控煤、控排、控尘、控烧措施。城市建成区禁止新建35蒸吨以下燃煤锅炉,其他区域禁止新建20蒸吨以下燃煤锅炉。积极推进燃气锅炉低氮燃烧改造提升。全面禁止销售劣质散煤,实行煤炭消费总量控制,做到增产不增污或增产减污,推进煤炭清洁高效利用,不断降低煤炭能源消费比重,探索建立排污权有偿使用和交易制度,对排污单位"富余排污权",按照"自愿、公平、有利于环境质量改善和优化环境资源配



置"原则规范交易。深入推进工业污染源综合治理,对污染负荷占全市工业污染80%的重点污染源,安装在线检测设备,实现污染物排放全面达标。严格落实新建项目重点污染物排放置换政策,加快推进火电、冶金、水泥等重点行业排放提标改造。建立机动车全防全控监管机制,优化调整综合运输结构,推广使用新能源汽车。严管严控道路运输、采矿区和建筑工地扬尘,实行工业企业堆场规范化全封闭管理,提升城市建成区道路机械化清扫率,加强PM2.5和O3及碳和霾两个协同控制,重点控制烟粉尘、NOX和VOCs污染物排放。开展化工企业泄漏排放等污染源排查治理,落实区域联防联控,空气质量稳定达到二级标准,PM2.5平均浓度控制在35微克/立方米以内,推动空气质量持续改善。

坚决打好碧水保卫战。常态化落实河湖长制,统筹治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水的"五水共治"。实施水污染综合治理及污水处理设施提标改造,实现城镇污水管网全覆盖,农村污水管网覆盖率达到80%以上。严格落实"三线一单"和工业排污许可制度,控制高耗水、高污染项目,限制低效用水产业发展,开展工业园区企业排水含盐量治理行动。全面取缔工业直排口、非法人黄排污口,确保入黄排水沟水质

稳定在IV类以上,黄河青铜峡段水质保持在II 类。加强饮用水水源保护,建立地下水污染防 治管理体系,有效防控地下水污染源风险。

**坚决打好净土保卫战**。健全土壤监测网络 体系,建立疑似污染地块清单和优先管控名录, 统筹推进建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽 粪便、工业固废、电子废弃物"六废联治",综合 防治土壤污染。强化企业用地环境风险管控, 加强建设用地准入管理,深化"清废行动",加强 危险废物医疗废物收集处理,确保安全处置率 稳定保持在100%,严格执行重金属污染物排放 标准,确保完成上级下达的总量控制指标,重金 属污染排放量逐年下降。持续开展农业面源污 染治理和化肥农药"减量增效"行动,建立完善 农用残膜、农作物秸秆回收利用机制,开展畜禽 养殖场区、散养密集区粪污无害化处理行动,推 广节水、节料等清洁养殖工艺和废物固液分离、 微生物发酵等实用技术,提高粪污处理和资源 化利用水平,实现源头减量。确保2025年农用 残膜回收利用率、畜禽粪污综合利用率均达到 96%以上。加强白色污染治理,重视新污染物治 理,稳步推进城市生活垃圾分类处置和资源化 利用。探索建立污水垃圾处理服务按量按效付 费机制。

#### 专栏2 绿色发展重点工程

#### (一)生态建设和保护工程

**黄河水生态保护工程**。推进黄河流域生态修复,实施黄河河滩地生态修复治理、黄河生态公园及凤凰岛生态保护修复、滨河大道两侧生态保护修复、青铜峡库区黄河岸线堤防及生态保护修复、青铜峡库区湿地自然保护区湿地水生态治理等重点项目。

**防洪建设工程。**黄河青铜峡段综合治理、黄河宁夏段生态修复青铜峡库区泥沙综合治理、贺兰山东麓防洪、牛首山北麓防洪、小型病险水库除险加固、城市防洪等项目。

**生态修复工程**。实施青铜峡市农村水系综合整治、罗家河人工湿地水质改善(二期)、罗家河美丽河湖建设、三道湖西碱湖生态修复水质净化、滨河大道两侧生态保护修复、黄河湿地滩地生态保护治理、牛首山东麓庙梁沟砂石料矿区等废旧矿山生态保护修复、鸟岛自然保护区湿地保护、贺兰山东麓牛首山北麓牛首山西麓生态保护修复、黄河流域古干渠生态保护修复等项目。

**小流域治理及水土保持工程。**推进实施团结沟中干沟入罗家河水系改线连通工程,滑石沟、长流 水沟、南干沟等小流域治理,中干沟治理项目等。

**乡村饮用水水源地保护工程。**对全市6个农村千吨万人规模的农村饮用水水源地进行保护,划定水源地保护区范围并设立界碑标识,建立水源地监控系统。



#### 专栏2 绿色发展重点工程

**生态绿化工程**。围绕"一河两山一灌区"四大重点区域规划,重点实施贺兰山东麓葡萄基地防护林建设、黄河流域京藏高速过境段绿化改造提升、京藏高速过境段和匝道绿化改造提升、引黄灌区平原绿网提升、滨河大道两侧生态保护修复、生态移民村绿化改造提升、造林绿化、景区绿化、交通干线绿化以及村庄绿化等项目。

#### (二)环境污染治理工程

第一污水处理厂改造、第二污水处理厂改造、工业园区废水处理、工业园区地下水综合治理、城南片区生活垃圾填埋场渗沥液处理、集中供热改造、污水处理中心污泥处置及综合利用、乡镇集中式污水处理站尾水受纳水体整治、青铜峡镇生态移民安置区生活垃圾填埋场、青铜峡铝业发电煤场全封闭改造、国能大坝发电煤场全封闭改造、水泥行业烟气超低排放改造、青铝分公司焙烧尾气脱硫改造等项目。

#### (三)资源综合利用工程

**水资源综合利用工程。**工业园区废水处理设施、企业废水深度处理设施、城市污水厂中水回用、工业园区中水回用、节水型社会建设等项目。

**固体废物综合利用工程。**工业废渣综合利用、建筑垃圾处理、污水处理中心污泥处置及综合利用、城区餐厨垃圾处理系统、生活垃圾分类处理系统、国家电投集团宁夏能源铝业科技工程有限公司铝电解熔出铝灰资源化利用、铝电解溶出电解质转化氟化铝建设等项目。

**畜禽粪污综合治理工程。**标准化养殖场粪污处理设施和有机肥加工车间建设、规模养殖大户粪污 无害化处理设施建设、黄河流域村庄非规模化养殖污染治理、病死动物无害化处理厂等项目。

**再生资源回收处理体系建设工程。**建设村级再生资源村级回收点、镇级回收转运站和市级处理中心。

## 第四节 在建设经济转型发展 创新区上做出示范

坚持生态优先、绿色发展,严守生态保护红线、筑牢环境质量底线、把住资源利用上线,开展经济转型发展行动,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式, 夯实高质量发展的基底。

推动绿色低碳发展。发展立体农业、循环农业、生态农业,打造立体复合农业园、循环农业园、蔬菜智慧农业园。以工业园区产业集群为依托,开展绿色化改造,建设绿色工厂、"零排放"企业,构建循环经济链条,促进资源就地就近利用。支持有色金属、新型材料、装备制造企业推行清洁生产,加大绿色建材推广力度,促进废弃物资源化利用,一般工业固废资源化利用率达到60%。

力促工业节能降耗。重点实施青铜峡铝业

公司焙烧炉等重点技改项目,大幅降低企业能耗。围绕铝厂、电厂等开展能耗诊断及节能服务,支持重点耗能企业开展清洁生产审核。设置单位产品能耗、水耗标准,提高新建项目能耗准人标准。推进建设热力岛一期等项目,实现青铜峡工业园区能源一体化供应、系统化回收利用,争创自治区级绿色工业园区,单位工业增加值能耗较2020年下降15%。

提高水资源利用效率。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,实施最严格的水资源保护利用制度,落实取水许可、计划用水和用水定额管理制度,完善水资源消耗总量和强度"双控"制度,取水总量控制在7.3亿立方米以内。稳妥推进水价水权水市场改革,推行项目建设水资源论证和节水评价准入制度,推动水资源向利用强度低、效益好的项目、产业转移,完成农业水价综合改革。强化农业节水,以节水农业灌溉、保水型生态牧业等项目为依托,提高农业用水有效性和利用率,农业灌溉水利用



系数提高到 0.57,建成国家高效节水灌溉示范市;强化工业节水,严格限制高耗水产业发展,依法淘汰落后用水工艺和技术,工业园区集中建设中水回用设施,重点开展火力发电、有色金属等行业节水技改及企业内循环水利用,非常规水资源利用率达到 50%,万元 GDP 用水量下降 15%;强化城镇节水,推进城乡供水管网改造,城镇管网漏损率控制在 10%以内,全面开展节水型公共机构、居民小区建设,创建节水型单位、企业。增强全民节水意识,提高再生水、污水、雨洪水利用率,促进水资源循环利用。

促进土地节约集约利用。完善土地收储制度,健全跟踪督查长效机制,重点盘活存量建设用地,进一步优化用地结构和产业分类,优先安排使用批而未供土地,消化批而未供土地面积239.85公顷,加强低效用地处置力度,提高土地资源节约集约利用水平。科学制定土地投入产出强度控制指标,提高用地固定资产投资强度、容积率、单位能耗增加值、亩均税收,引导更多占地少、产值高、效益好的项目进驻工业园区、农业产业园,防止批多建少和闲置低效浪费行为发生。严格执行闲置土地处置政策,合法合规进行清理盘活,积极引导招商入园项目优先使用"闲置低效用地",工业园区土地产出年均增长率达到2%。

## 第五节 在建设黄河文化传承彰显区 上展现特色

深度挖掘黄河文化的时代价值,开展黄河文化传承行动,推出有影响力的精品力作、搭建有品牌力的文化载体、建设有带动力的示范项目、打造有传播力的宣传平台,将青铜峡市打造成为彰显黄河文化、展示黄河文明的亮丽明珠。

挖掘黄河文化内涵。深挖黄河文化、水工文化、农耕文化内涵,系统梳理黄河文化发展脉络、历史价值遗存、文化特征特色,加强对鸽子山遗址、108塔、明长城、黄河水利枢纽等黄河文

化遗产研究利用,建设以黄河大峡谷、黄河楼景区为核心的黄河文化公园,打造黄河文化特色展示区、集中展示带。传承黄河文化基因,开发"黄河文化"周边旅游产品,提升公共文化产品供给能力,为我市旅游业打上黄河文化烙印,让陈列在广阔大地上的文化遗产"活起来"。

保护黄河文化遗产。加强全市147处黄河 文化遗产保护利用,建立分级分类保护目录和 项目库,组织开展黄河文化遗产专题研究,重点 建设引黄古灌区世界灌溉工程遗产公园、北岔 口明长城遗址国家长城文化公园、鸽子山遗址 博物馆。打造黄河文创中心,建设以北岔口长 城遗址为核心的长城国家文化公园,依托黄河 坛和青铜古镇打造影视基地。支持传统工艺企 业发展和传统工艺展销传习基地建设,广泛开 展青铜峡剪纸、柳编、小花灯舞、南营武术等非 遗技艺培训,积极非遗传承进景区,开展非遗技 艺体验活动,实施"非遗+"融合发展工程,培育 壮大年轻化"非遗"传承人队伍。做好非遗项 目、非遗传承人推荐申报,建设非遗展示中心2 个、自治区级非遗传承基地4个、传习所3个,申 报国家级名录3个、自治区级名录8个,培育自 治区级传承人5个。

讲好黄河文化故事。实施文艺精品创作工程,打磨提升实景剧《黄河谣》等一批具有黄河元素、富有地域特色、符合时代主题、切合消费热点的精品力作,推动黄河文化创造性转化、创新性发展;加强对外文化交流,提炼眉户剧《青铜峡》精华章节在黄河流域九省巡回演出,持续扩大在全区、全国的文化影响力;积极主动与沿黄城市联合举办黄河文化高峰论坛,搭建"黄河楼杯"征文、"大禹杯"摄影、"贺兰山杯"书法等文化赛事载体,弘扬黄河文化,传承历史文脉。

## 第四章 强化创新驱动,着力塑造 经济社会发展新优势

坚持创新在现代化建设全局中的核心地



位,着眼高质量发展需求,培育更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展新动能,开展科技创新"倍增"计划,打造全区科技创新发展新高地。

#### 第一节 强化科技创新支撑能力

开展创新链精准对接行动,实施科技强市 战略"六大科技创新工程"。通过科技创新引领 产业转型升级和新动能培育,支撑产业在"升" 上取得快速突破,逐步提升产业产品层级。持 续推进工业对标提升转型发展行动,引导企业 聚焦产品、装备、工艺、技术、管理等生产经营环 节对标升级,采用高新技术和先进适用技术改 造传统产业,树立对标备案标杆企业10家。强 化关键核心技术供给,围绕绿色精细化工、有色 金属新材料、先进装备制造、绿色食品等产业主 体实施重点研发项目,开展重大关键共性技术 攻关、重大产品开发,推动重大科技专项和科技 成果转化应用。加强智慧农业技术应用推广, 推动数字技术对服务业赋能升级,加强信息技 术在三次产业领域中推广应用,增强重点企业 科技创新能力。营造优良创新生态,营造科技 创新氛围,加强知识产权保护,完善技术交易服 务体系,培育技术交易市场。加快推动科技金 融融合步伐,加大科技型企业信贷支持。到 2025年,形成现代产业技术创新体系,在青铜峡 工业园区建立科技成果转移转化基地,全社会R &D投入强度保持在2.5%以上,科技成果转移 转化翻一番,技术合同成交额翻一番,每万人口 高价值发明专利拥有量达到3.5件以上。

#### 第二节 提升企业技术创新能力

实施创新主体"倍增"工程,培育壮大科技型企业,实施科技型企业梯次培育工程,建立创新型示范企业、高新技术企业、科技小巨人企业、科技型中小企业培育库,打造重点领域高新

技术企业和领军型创新企业。全面落实国家、 自治区对企业研发投入各类税收优惠和奖补政 策,开展企业家创新创造意识培育行动,鼓励支 持企业加大研发投入力度,提升投入效率,加大 企业科技创新后补助、前引导、后支持力度,切 实调动企业研发投入主动性和积极性。加大自 主创新力度,加强知识产权保护,支持龙头企业 承担国家级、自治区级重大重点科技专项和产 业化项目,促进各类创新要素向企业聚集,通过 龙头企业创新转型带动产业链上企业共同打造 创新链,构建创新型企业创新联盟。滚动设立 科技型中小企业专项资金、创新基金,支持科技 型中小企业开展技术创新。到2025年,国家、自 治区高新技术企业数翻一番,自治区科技小巨 人企业翻一番,科技型中小企业达到100家以 上,承担国家、自治区各类科技研发项目翻一 番,各类标准、软件著作权数量翻一番。

#### 第三节 加快推进创新平台建设

鼓励青铜峡铝业公司、宁夏顺宝现代农业 公司等龙头骨干企业联合产业链上下游企业、 高校、科研院所等建设工程(技术)研究中心、重 点实验室、产业技术研究院、产业技术创新联 盟、企业技术中心、技术创新中心等产业创新研 发平台,推动产业链上中下游、大中小企业融通 创新,打造一批以重点企业为支撑的创新小高 地。面向企业技术创新服务需求,重点支持发 展面向行业、产业和企业的研发设计、中试熟 化、创业孵化、质量控制、检验检测、认证评价等 专业化技术转化平台,青铜峡工业园区创建国 家级高新技术产业开发区和双创示范区,提升 园区科技创新的承载能力,成为全市科技创新 主战场。完善科技创新政策,加大对首台(套) 设备和工艺技术装备应用、自有专利成果转化、 核心专利研发等扶持奖励。到2025年,各类各 级创新平台总数达到40个以上,各类专业化技 术服务平台达到10个以上。



#### 第四节 激发人才创新创造活力

突出人才引领发展,深化人才发展体制机制改革,实行更加开放的人才政策,构筑人才竞争比较优势。推动人才结构战略性调整,实施重大人才培育和引入工程,开展"人才+产业"行动计划,制定各类优秀人才培养和引进政策措施,打造青铜峡"十大产业"人才高地。着力发现、培养、集聚科技领军人才、社科人才、企业家人才、农村实用人才和社会工作者人才,培养和引入讲政治、懂专业、善管理、视野宽的党政人

才,善于发现、重点支持、放手使用青年优秀人才。结合青铜峡产业主导地位的发展实际,积极培育本土人才。实施"宁夏籍人才回乡创新创业计划",建立和完善人才评价激励机制和服务保障体系,落实人才住房、子女入学、配偶就业等优惠政策,规划建设人才公寓,保障好各领域高层次人才福利待遇,确保人才"引得进、留得住"。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,创新人才流动、评价激励机制,鼓励人才向生产、基层一线集聚。到2025年,"高精尖缺"人才实现量与质的突破,人才资源总量达到2万人以上。

#### 专栏3 科技创新提升工程

六大科技创新工程。实施技术研发和成果转化应用工程、

科技型企业培育工程、对外科技合作交流工程、知识产权创造保护运用工程、科技金融融合创新工程、优秀人才集聚工程。

**技术创新能力培育工程**。实施氯碱类、医药类高端绿色精细化工的工艺、装备和产品研发及转化,铝基等有色金属新材料产品研发及转化,精密装备、新能源装备、智慧农业装备等领域智能产品的持续研发与推广应用,大米、葡萄、乳、豆制品等新食品工艺研发及转化。

创新主体"倍增"工程。持续推进科技型企业培育工程,实施科技型企业梯次培育计划,实现国家高新技术企业、自治区农业高新技术企业、自治区科技小巨人企业数量"倍增",国家高新技术企业、自治区农业高新技术企业、自治区科技小巨人企业分别达到25家、8家、30家,科技型中小企业达到100家。

创新平台扩展工程。青铜峡工业园区创建自治区高新技术产业开发区和双创示范基地。与华中科技大学、天津科技大学等深度合作建设宁夏道路工程技术研究中心、宁夏新烟碱类药用中间体工程技术研究中心、宁夏锌回收工程技术研究中心,宁夏农机产业技术协同中心,宁夏蛋鸡闭环生态循环产业研究院、宁夏生猪产业技术研究中心(院)、宁夏葡萄与葡萄酒产业技术协同中心和一批企业技术中心、技术创新中心。发展面向行业、产业和企业的研发设计、中试熟化、创业孵化、质量控制、检验检测、认证评价、知识产权等专业化技术转化平台。到2025年,各类各级创新平台总数达到40个以上,各类专业化技术服务平台达到10个以上。

**重点人才集聚工程。**建立"高精尖缺"人才库。培养推荐"大国工匠",推进高技能和适用型人才培养基地建设,与江南大学、甘肃畜牧工程技术学院等建立3个以上校企联合优秀人才实训培养基地。建设"十大产业"人才高地。建设重点产业院士(博士)工作站6个,柔性引进科技创新团队3个,提升优秀人才的集聚效应。



## 第五章 建设现代化产业体系,推动经济 发展实现新跨越

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,做好调、转、增、融"四篇文章",实施工业产值"倍增"计划,启动品牌培树工程,全力构建"5+5"十大产业体系,着力建设宁夏工业转型升级引领区、黄河流域农业高效种养样板区、黄河金岸服务业文旅融合精品区,奋力实现"两个转变"。走出一条县域经济高质量发展的新路子,建成产业转型升级示范市。

#### 第一节 加快构建新型工业产业体系

坚持锻长板补短板两手抓,提升产业链供应链现代化水平,在工业重点领域集中力量实施结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造,加速推动产业向高端化、智能化、绿色化、融合化方向发展,推进工业园区集群化发展,深化园区体制机制改革,鼓励市场主体参与园区运营建设,建成智慧型工业园区,建设宁夏工业转型升级引领区。

打造百亿级精细化工产业集群。充分考 虑投入产出、环境保护、安全生产等因素,严格 准入标准,以延伸产业链条为核心,抓好传统 现有化工企业绿色改造升级,积极开发高性 能、专用性、绿色环保的精细化工产品。抢抓 东西协作、产业转移机遇,加大新兴精细化工 和延链补链项目招商, 围绕"牛物农药、牛物兽 药、环保型表面活性剂、助剂、化学中间体、化 学原料药、高分子化工材料加工"等产品分支, 力争引进一批投资强度大、科技含量高、辐射 带动强、上下游关联度高、税收贡献突出的企 业项目落地,壮大精细化工产业规模。重点支 持金昱元化工升级改造,加大传统氯产品的清 洁牛产工艺研发与改造,开发高附加值耗碱、 耗氯产品。鼓励天泽化工等高端精细化工企 业开发、应用柔性生产系统和微反应、新型催 化、高效分离等前沿技术,提升检测化验分析、 配方优化设计以及智能化技术应用水平,不断 丰富绿色精细化工产品体系和工艺技术基础, 促进精细化工产业走效益化、终端化、集约化 的绿色发展之路。力争到2025年,精细化工企 业数量达到25家以上,精细化工产业集群综 合产值达到300亿元。

#### 专栏4 精细化工产业集群工程

重点实施金昱元传统产业转型升级及氢能源项目,总投资130亿元,达产后实现年产值142亿元; 海利集团氨基甲酸酯类精细化学品项目,总投资30亿元,达产后实现年产值22亿元;天泽化工年产3.32 万吨精细化学品项目,总投资10亿元,达产后实现年产值20亿元;永利精细化工多元化学品项目,总投资6亿元,达产后实现年产值8亿元;领航生物药业2.1万吨新型原药及农药制剂项目,总投资5.95亿元,达产后实现年产值15亿元;鸣翔化工年产13220吨精细化学品项目,总投资5亿元,达产后实现年产值8.6亿元;宁夏农加新材料科技有限公司精细化工产品项目,总投资6亿元,达产后实现年产值12亿元;江苏省激素有限公司精细化工项目,总投资10亿元,达产后实现年产值20亿元;宁夏共赢投资有限责任公司年产10万吨/年脱硫脱硝炭项目,总投资7.5亿元,达产后实现年产值5亿元。



#### 专栏4 精细化工产业集群工程

其他项目。大禹新材料年产3万吨抗皱防缩树脂项目、银丰新材料年产5000吨高纯化学助剂项目、永祥新材料精细化工项目、亚辰新材料特色涂层项目、万向新元年产20万吨废旧轮胎资源化循环再利用项目、中泰兴能年产10000吨锂电池负极材料项目、中瀛新材料年产6万吨活性焦及尾气余热综合利用、和兴碳基材料有限公司年产5000吨纳米级碳化硅微粉及碳化硅制成品、鼎辉工贸有限公司再生资源回收与利用(三期)项目、苏州华道生物医药中间体、新乡润宇新材料催化剂光电显示材料及药用中间体研发生产项目、正江电子年产3.5万吨绝缘漆树脂建设项目、天津安凯特科技有限公司香料生产基地、常青精细化工产业园、有色金属冶炼、南京清研新材料研究院先进高分子材料及电子化学品等重点项目,达产后实现年产值50亿元。

打造百亿级铝产业集群。加强与国家电 投铝电公司的战略合作,采取政府搭台、企业 主导、市场化运作方式,加快建设铝精深加工 产业园,重点支持引导青铝分公司主动转型, 加强与下游企业合作,延伸拓展产业链条,重 点发展轻质、高强、大规格、耐高温、耐腐蚀的 高性能铝合金品种及大型铝合金型材、轻量化 车用铝合金部件、交通运输装备铝合金产品、 装配式建筑型材及装饰板材、电子铝箔、高品 质铝铸件、高品质铝锻件、铝基轻型合金材料等高端铝制品,形成高中低档产品搭配、产业结构优化、创新驱动力强、配套协作完善、集群效应显著的"电解铝一铝基轻型合金新材料及制品一中高端铝型材加工"铝产业深加工板块。到2025年,电解铝中下游加工转化率达到60%以上,铝产业产值达到200亿元,成为中国西部乃至全国具有重要影响力和核心竞争力的创新型铝全产业链产业集群。

#### 专栏5 铝产业集群工程

重点实施青铜峡铝精深加工产业园项目,总投资50亿元以上,建成后实现年产值90亿元以上;立中集团铝深加工项目,总投资10亿元,达产后实现年产值25亿元;东风汽车零部件集团公司年产400万只轮毂加工项目,总投资20亿元,达产后实现年产值40亿元;青铜峡铝业科技工程有限公司年产2.5万吨铝型材生产线项目,总投资0.75亿元,达产后实现年产值8亿元;山东沃尔斯铜铝业有限公司铝材熔铸及高端铝材加工项目,总投资0.5亿元,达产后实现年产值4亿元。

其他项目。青铝集团铝合金全装配式建筑研究与应用、青铜峡铝业分公司一车间焙烧系统清洁生产提升改造、中电投宁夏能源铝业青鑫炭素有限公司1万吨石墨化炭块扩建、启航金属科技有限公司高端铝合金杆生产应用、铝型材产业链延伸等系列项目、汽轮机通流改造等绿色高效智能化升级改造系列、纳米级碳化硅材料项目等。达产后实现年产值30亿元。

**壮大清洁能源产业板块**。加快传统火电绿色升级,引进推广节能减排技术,支持煤电机组超低排放和节能改造,扩大青铝、金昱元自备电厂参与调峰规模,逐步实现煤电从主力

电源向调峰储备电源的转变,为清洁能源产业 发展提供空间。依托我市可再生能源资源比 较优势,加快推进青铜峡抽水蓄能电站建设, 形成牛首山清洁能源基地。推动华能雷避窑



10万千瓦光伏发电、古峡新能源10万千瓦风 力发电等项目建设,合理利用牛首山东麓整合 关闭矿区、国能大坝灰场等土地存量资源,引 进布局光伏发电项目。推进分布式光伏发电 扩规增量,有效利用城市建成区建筑屋顶、外 墙建设分布式光伏,因地制宜探索开发"农光 互补""渔光互补""风光互补"。支持鼓励青铜 峡水电厂及已建成风光电项目优化管理、改造升级,提升发电效益。加快生物质能、氢能等其他新能源开发利用。到2025年,清洁能源装机容量达到240万千瓦左右,占电力装机比重达到35%以上,清洁能源产业产值达到20亿元,清洁能源产业成为推动全市经济社会高质量发展的新支撑、新动力。

#### 专栏6 壮大清洁能源产业板块

**青铜峡抽水蓄能电站项目**。主要建设100万千瓦发电机组及配套设施;总投资65亿元,建成后实现年产值4.8亿元以上。

光伏发电项目。华能雷避窑光伏发电有限公司10万千瓦光伏电站项目、大唐国际大坝发电有限责任公司5万千瓦光伏电站项目、华能宁夏能源有限公司10万及20万千瓦光伏上下游配套产业项目、青铜峡镇屋面光伏发电项目等,总投资18.8亿元,建成后实现年产值2亿元。

风力发电项目。青铜峡市洁源峡口7.8万千瓦风电项目,总投资6.5亿元,建成后实现年产值0.5亿元;青铜峡市马长滩8万千瓦分散式风电项目,总投资7亿元,建成后实现年产值0.7亿元;华能宁夏能源有限公司5万千瓦风力发电项目,总投资3.5亿元,建成后实现年产值0.5亿元。

**能源清洁升级项目。**青铜峡铝业发电有限责任公司技改项目、国电宁夏青铜峡牛首山风电场改造升级项目、宁夏瑞威尔能源环境工程有限公司1MW 生物质沼气发电改造升级项目等。

**其他清洁能源项目。**宁夏中光电新能源风叶制造项目、金昱元传统产业转型升级和氢能源建设项目、农作物秸秆综合利用项目等。

**壮大装备制造产业板块**。开展质量提升 行动和产业基础再造工程,以拓展产业分支、延伸产业链条、提升产业层级为核心,推动装 备制造设备换芯、生产换线、机器换人,实施结 构改造、绿色改造、智能改造、技术改造"四大 改造"行动,促进传统产业高端化、智能化、绿 色化变革。在滚动轴承、数控机床、精密铸件、 农机设备、烘干设备、热泵供热设备等产品基 础上,大力推进自动控制系统、工业机器人、汽 车关键零部件、大型成套智慧农机装备、成套 电力设备的开发和产业化。加快壮大轴承制 造产业,重点发展特种轴承、高精密轴承、专用机械轴承等产品,推进高端轴承智能化工厂建设和行业的深度应用,实施联汽汽车、奇立城高精密轴承等项目,进一步夯实"中国西部轴承产业基地"基础。支持新大众、众虎等农机装备制造企业,加大智能化农机装备制造研发力度,形成"农机装备零部件一农机设备一大型整套农机装备一智慧农机"一体化产业链条。到2025年,装备制造产业板块实现产值30亿元以上。



#### 专栏7 壮大装备制造产业板块

重点实施金智智能科技数控机床智能制造项目,总投资8亿元,达产后实现年产值27.3亿元;汇高科技汽车刹车盘项目,总投资8亿元,达产后实现年产值18亿元;联汽汽车精密铸造项目,总投资6亿元,达产后实现年产值7.6亿元;宁夏路通交通设施项目,总投资5亿元,达产后实现年产值6.4亿元;泰坦公司智能工业机器人生产基地项目,总投资5亿元,达产后实现年产值15亿元;奇立城机械高精尖精密轴承制造项目,总投资3亿元,达产后实现年产值6.25亿元;宁夏泉尚重工有限公司年产5万件锻造机械配件项目,总投资0.1万元,达产后实现年产值0.5亿元;新大众机械智能全混合日粮机数字化生产线项目,总投资0.3亿元;宁夏众虎科技有限公司年产5万套本质安全型防爆智能视频监控分析系统研发与产业化项目,总投资0.35亿元。

其他项目。立晟达机械年产25万件锻造件产品项目、无锡锡州电磁线有限公司电磁线生产线项目、锦源科技油管和杆热轧再制造及修复项目、浙江嘉善耀升电子科技有限公司新材料智能制造生产基地项目、清投智能(北京)科技有限公司装备制造、邢台华茂金属制品有限公司光伏(压延)玻璃生产建设、高端智能装备制造、江苏澳滨铸造有限公司装备制造、博金特数字车间技术改造项目等。

壮大绿色食品产业板块。以优质大米、 外销蔬菜及特色林果、豆制品类等绿色食品 加工为重点,发挥绿色食品、有机农产品、地 理标志农产品等基地优势,打响富硒品牌、做 好绿色文章,推动传统农副产品加工产业向 绿色食品、新食品产业升级,带动农业提质增 效、农民增收。做优优质大米加工。依托引 黄灌区优质水稻核心产区优势,建设绿色优 质水稻示范区10万亩。支持塞外香、法福来 等企业引进研发全谷物和薯类稳定加工、活 性保持、食用品质改良等加工技术,新开发米 制品8款以上;培育绿色大米加工龙头企业4 家,绿色食品(大米)认证累计达到20个。做 强瓜果蔬菜产业。依托引黄灌区外销蔬菜、 连湖西红柿等特色农产品优势,打造绿色蔬 菜优势区。鼓励发展冷冻干燥、冷藏保鲜等

新型保鲜和品质控制技术,拓展分拣、包装、 冷链仓储应用。建设外销蔬菜标准化生产基 地2个、净菜加工和订单直销基地2个,建成 与瓜菜产业相关采摘观光旅游点2个,建设大 青葡萄景观长廊3条。做精豆制品精深加 工。以兴豆缘、明珠圆、伊众源、绿源食品等 公司为重点打造豆制品类绿色食品加工产 业。构建覆盖产前、产中、产后全过程的豆制 品标准体系,支持开展即食豆制品、菜肴豆制 品工业化生产,研发低盐、低脂等健康因子的 豆制品系列高附加值产品,豆制品产量达到 1.3万吨,豆制品系列产品达到10个以上。到 2025年,全市绿色食品产业加工能力取得突 破性进展,绿色食品质量和品牌公信力、认知 度明显提升;绿色食品产业总产值达到30亿 元,农产品加工转化率达到85%以上。



### 专栏8 绿色食品产业集群工程

实施宁夏法福来食品股份有限公司数字化粮食生产项目,宁夏塞外香食品有限公司绿色食品产业园二期建设项目,兴豆缘豆制品有限公司豆芽菜车间技改扩及豆腐文化体验馆项目、宁夏伊瓶香粮油食品有限公司粮油食品加工项目,宁夏嘉谷茂源农业科技有限公司食用菌生态产业项目,螺丝菜深加工项目、调整结构绿色生产加工提质增效项目,数字农业示范基地项目,蔬菜基地建设项目,大青葡萄避雨设施栽培项目,苹果矮化密植基地建设项目,蔬菜加工项目,蔬菜全链条绿色化模式生产项目,中央厨房蔬菜加工项目等。

高质量建设工业园区。以"精细化工、铝 产业、装备制造"产业为主导,推进产业向园 区集聚、企业向园区集群,实现园区高质量发 展。高质量引进项目。围绕主导产业延链补 链强链,采取园区招商与市场化招商相结合 的方式,组建专业化招商队伍,与发达地区商 会和企业联盟建立合作关系, 围绕园区主导 产业和上下游关联企业,瞄准行业50强、跨国 公司、央企国企、实力民企,实现多层次、多渠 道、宽领域精准招商,重点引进湖南海利、江 苏珀然、中科电力等一批拥有关键核心技术 和具有较强研发能力的企业落户园区。深化 跨省区合作与交流,主动与常熟经济开发区 联系,建立"常青精细化工产业园",推动精细 化工产业加快发展。提高项目准入门槛,严 格落实园区产业、项目准入清单,严把环保、 安全、产业等准入关口,实现园区项目引进高 质高效。高质量转型发展。推动冶金、纺织、 建材等传统产业绿色化发展,实现绿色转 型。强化冶金产业与有色金属新材料及制 品、先进装备制造产业联动耦合发展,促使园 区内企业逐步形成产业链、供应链。按照产 业招商、主体培育的原则,推动传统产业技术 改造,提升工艺水平和质量效益。支持发展 循环经济,有效利用工业固废,加大节能环保 材料的应用,实现传统产业全面绿色改造。 坚持节约集约用地原则,制定执行单位面积 投资强度、容积率、单位能耗增加值、亩均税

收、亩均工业增加值指标等标准。落实国家、 区市关于"僵尸企业"清理盘活的各项处置政 策,推动"僵尸企业"市场出清。全面清理园 区企业闲置土地和厂房,积极引导招商入园 项目优先使用"闲置低效用地"。支持鼓励企 业建设多层标准化厂房,切实提高园区工业 用地利用率。高质量创新发展。积极探索 "管委会+公司"模式,推动园区市场化运作、 社会化服务、专业化经营、法治化治理。加快 智慧园区建设步伐,鼓励骨干企业实施设备 换芯、生产换线、机器换人等智能化改造,实 现产业研发、生产、供应、销售、服务等全链条 智能化运行,建成一批智能工厂、数字车间。 把握国家、自治区支持鼓励政策,采取多种投 资模式,利用国家、自治区、地方财政投资撬 动民间社会投资,统筹谋划实施热力岛、综合 服务区、人工湿地、中水回用、排污管道、地下 水治理、危废及固体废物综合处置等基础设 施项目,进一步增强服务和配套设施保障能 力。打造高质量服务型园区。提高园区行政 服务效能,在园区设立政务服务中心,进一步 赋予园区项目审批权限,深化园区"不见面、 马上办"改革,最大限度实现"企业的事园区 办,园区的事园内办"。积极探索和健全完善 "最后一公里"服务机制,强化政银企高效合 作,全面落实惠企政策,切实为园区企业解难 题、降成本、增效益,为园区高质量可持续发 展提供支撑。强化安全环保监管,全力做好



风险监测预警系统建设,提升智能化监测水平,有效防范化解重大安全风险,坚决遏制重大事故发生。严格履行第三方环境影响评价制度,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,加强主要污染物源头治理,努力

打造绿色安全示范园区。到2025年,工业园区实现工业总产值500亿元,占青铜峡工业总产值的85%以上,培育5家智能工厂,新增数字车间3-5个。

#### 专栏9 青铜峡工业园区基础设施建设工程

重点实施工业园区综合服务区项目,总投资7.5亿元;工业园区热力岛项目,总投资10亿元; 工业园区扩区基础设施配套项目,总投资3.5亿元;青铜峡工业园区(区块一)供水扩建项目,总投资2亿元;青铜峡工业园区(区块一区块二)中水回用项目,总投资1.6亿元;工业园区通信网络实施及网络线路提升改造项目,总投资1.2亿元。

其他项目。区块一(新材料片区)雨污分流收集管道项目、污水处理厂三期项目、污水水质提升项目(二段)、防洪安全评价与治理项目;区块二(铝厂片区)铝产业园配套基础设施项目;园区工业互联网云平台建设项目、变电站及供电线路改造提升项目、天然气供应管网提升改造项目;工业园区(新材料片区、铝厂片区、嘉宝片区)集中供热提升改造项目;绿色园区创建项目;智慧园区建设项目;园区应急救援消防中心、应急物资库及危险化学品风险(三级)防控预警监测系统;通信网络实施及网络线路提升改造项目;物流园区路网、仓储、交易大厅等设施建设项目。

#### 第二节 加速培育现代农业特色产业

以自治区建设国家农业绿色发展先行区 为契机,以龙头企业为依托、以特色发展为抓 手、以市场供需为导向,发挥富硒有机农产品 品牌优势、地理标志农产品区位优势,做好绿 色文章,加快推进国家级现代农业产业园创 建,打造黄河流域农业高效种养样板区。

打造百亿级葡萄酒产业集群。以打造贺 兰山东麓酿酒葡萄最佳原产地核心区、贺兰 山东麓葡萄酒产旅融合高质量发展集群示范 区为目标,以"一体四区、一镇多庄"建设为抓 手,构建"一廊一体一带"产旅融合发展格局, 高标准实施鸽子山中法葡萄酒庄集群示范区 项目,启动鸽子山葡萄酒文化小镇建设,建成 西鸽、皇蔻、御马、禹皇、华昊、维加妮、密登堡等25个优质葡萄示范园,着力培育贺兰红大单品、兰山伯爵等地标性的世界级高端葡萄酒品牌,推进葡萄酒产业研究院、葡萄酒展示体验馆建设,促进葡萄酒产业经营规模化、生产标准化、发展产业化,扩大贺兰山东麓青铜峡产区葡萄酒地理标志产品品牌的影响力和竞争力。实施老龄酿酒葡萄园专项保护与标准化改造行动,推广自动采摘等智能农机装备应用,酿酒葡萄基地机械化率达到80%以上。到2025年,全市高质高效酿酒葡萄基地面积达到21.2万亩,酒庄达到38个,年产优质葡萄酒8万吨,葡萄酒产业全产业链综合产值达到200亿元、实现税收10亿元,打造"葡萄酒之都"黄金产区。



#### 专栏10 葡萄酒产业集群工程

基础设施建设项目。酿酒葡萄基地建设、西鸽酒庄葡萄酒+文旅产业融合发展、厦门优传集团酿酒葡萄+文化旅游产业建设、葡萄酒庄建设、贺兰山东麓酿酒葡萄黄金产区提质增效、鸽子山中法葡萄酒庄集群示范区基础设施建设、低产园改造提升、酿酒葡萄智能化管理等项目。

葡萄酒品牌建设。坚持政府主打产区品牌,企业主打产品品牌。进一步规范"贺兰山东麓葡萄酒"地理标志的使用,组织产区各酒庄参加国内外专业展会,举办推介会、大师班,聘请推广大使,建设网络营销平台等。到2025年,培育世界级名庄品牌5个左右,将贺兰红培育成在国内外有影响力和竞争力的大单品品牌,使青铜峡产区进入世界知名葡萄酒产区行列。

龙头企业培育。鼓励支持重点葡萄酒企业引进战略合作伙伴,通过联合、重组、收购、转让等方式,发展多种形式的混合所有制经济体。到2025年,培育1家年生产葡萄酒1万吨以上、年销售额10亿级的龙头酒庄;培育5家年生产葡萄酒1000吨以上、年销售额2亿级的骨干酒庄;培育20家左右年生产200吨以上、年销售额5000万以上的精品酒庄。

葡萄酒专业人才培养。开展高端葡萄酒产业骨干人才培训,提升156名存量人才职业技能; 引进产业领军人才5人、高层次专业及创新技术人才100人,培养酿酒、侍酒、营销人才2000人,培 训园艺产业工人20000人,培养酒庄专业化导游38名。

打造百亿级奶产业集群。抢抓自治区千亿级奶产业和吴忠市打造伊利两百亿元精品奶产业园机遇,以青铜峡镇、峡口镇为重点,改造提升现有基地,建设标准化奶源基地,以智能化管理、公共卫生及疫病防控、粪污资源化利用为重点建设标准化养殖场。鼓励建设数字化智慧牧场,推广应用奶牛场信息化管理软件、物联网系统、全混合日粮(TMR)全程监控饲喂系统等。以自繁自育为主,以引进国外优质遗传资源为辅扩大繁育规模。推行种养一体化发展,扩大青贮玉米种植,加快高产优质苜蓿基地建设,建立与养殖规模相配套的饲草料基地。加快技术人才培养,积极

争取在青铜峡职业教育中心开设奶产业相关专业,培养奶业管理、养殖人才和产业工人。进一步强化乳制品加工企业"内培外引"力度,支持本地大型奶牛养殖企业自建、联建、合作建设乳品加工厂,吸引国内外知名乳制品企业在我市投资建厂。到2025年,全市奶牛存栏达到16万头以上,生鲜乳总产量达到84万吨;奶牛规模养殖场达到63家、自治区标准化示范场达到28家,智能化装备应用比例达到90%以上;粪污资源化利用率达到99.5%;奶产业全产业链综合产值达到150亿元。

#### 专栏11 奶产业集群工程

实施嘉泰、聚牧、牛顺源、牧源等标准化奶牛养殖场,标准化养殖场升级改造、国外优良奶牛品种引进、粮改饲、畜牧养殖物联网技术推广、草畜产业节本增效、奶牛繁育一体化示范、生态畜牧健康养殖机械化配套转型升级、牛首山北麓奶牛核心养殖区规划及基础配套建设、种养一体化生产补贴、优质牧草补贴、引育乳制品加工等项目。



**壮大生猪产业板块**。按照养殖上山布局优化、种养结合以养促种、粪污综合利用绿色发展的思路,以生猪产业规模化、全产业链发展和绿色清洁生产为主要方式,提升生猪产业发展水平,着力构建"一核一带多点"的生猪产业发展格局。以大坝镇榆树湾沟及大青路西侧为重点建设生猪养殖核心区,布局生猪供精站、原种场、防疫中心、洗消中心,夯实饲料、兽药、种猪供应链;以大坝镇、瞿靖镇、邵岗镇为重点建设生猪产业带,推广生态循环养殖模式;引导中小养殖户"愿养皆养,能养尽养",建立"以企(户)建场、以场成区、聚集资源、提升带动"的企业化发展新模式,培育建设一批科技含量高、综合效益好、绿色清

洁生产的集约化、规模化、现代化生猪养殖企业。建设宁夏生猪产业技术研究中心(院),提升科技创新能力和水平。建设粪污处理和有机肥生产,在"一核一带"推广使用粪水循环利用新技术,提高粪污处理和资源化利用水平,建设病死动物无害化处理中心。完善疫病防疫体系,加强动物疫情防控、生猪生产质量安全检验检测体系建设。依托龙头企业构建养殖、屠宰加工、肉品分割、包装配送、线上线下销售为一体的全产业链经营模式。到2025年,全市生猪饲养量达到50万头,规模化养殖比例达到80%;生猪产业全产业链综合产值达到50亿元。

#### 专栏12 壮大生猪产业板块

新建续建宁夏天地兴农、新兴农牧、隆晟等标准化生猪养殖场,提升改造富丰、望源、恒伟、华易、广信、狄银等生猪养殖场,生猪养殖基地基础设施配套、生猪供精站、规模猪场物联网项目、现代化屠宰加工、冷链物流配送等项目。

**夯实生物育种产业板块**。引进科研机构,围绕打造种业全产业链发展格局,实施种业自主创新工程,组建青铜峡现代种业智库,以下游市场需求为导向,着力开展作物良种联合攻关,选育良种和种苗,依托山东登海种业、正大种业、康农种业等龙头企业,采取"公司+农户""公司+基地+农户"等形式发展壮大玉米、小麦、水稻、蔬菜农作物育种制种产业,重点建设"五化"制种基地和贺兰山种业现代种子加工中心等工厂化育苗中心,配套完善农作物种子加工物流中心、生产力测定园区、新品种展示示范区等设施,打造国家现

代种业产业园、国家级制种大县(市),申报 "青铜峡玉米种子"农产品地理标志。壮大畜 禽育种产业,以生猪和蛋鸡为重点,深化与晓 鸣禽业等国内外龙头企业合作,建设宁夏生 猪产业技术研究中心(院)、宁夏蛋鸡闭环生 态循环产业研究院,积极争取国家级畜禽良 种繁育基地函积集中稳定在15万亩,数字 种业体系基本形成,主要农作物良种实现全 覆盖,畜禽良种化率达到95%以上,种业综合 产值达到50亿元。

#### 专栏13 夯实制种产业板块

实施国家级现代农业产业园建设项目,玉米制种产业示范园项目,马长滩现代瓜菜种苗繁育中心建设项目,大坝榆树沟种猪繁育种场建设项目,高产奶牛冻精补助项目,进口奶牛补贴项目。



#### 第三节 深入推进文化旅游融合发展

落实自治区文旅提质增效行动,巩固提 升国家全域旅游示范区创建成果,培育打造 "三带一长廊"发展格局,创建国家级旅游度 假区,建设黄河金岸服务业文旅融合精 品区。

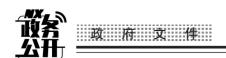
打造黄河岸边生态景观带。将滨河大道 沿线优质资源串珠连线,加快推进黄河楼景 区提升工程,实施夜游黄河楼项目,以"黄河 明月夜"为主题打响《印象·青铜峡》特色品 牌,打造一场集"大河文明(黄河)、塞上风光 (青铜峡)、沉浸娱乐"于一体的综合性夜间 水陆两栖行浸式(行走+沉浸)夜游光影秀, 再现黄河五千年灿烂文明,为黄河楼景区量 身定制一张崭新的夜游文化名片。把青铜古 镇打造成为富有特色的假日经济集聚区,创 建国家级旅游度假区。黄河大峡谷景区跻身 国家 5A 级景区行列,启动黄河楼创建国家 5A 级景区、董府创建国家 4A 级景区行动。 打造以黄河楼景区为中心,集聚周边黄河文 化园、黄河奥体中心、欧蓓莎综合商业区、黄 河外滩综合商业区、黄土地文化旅游度假村 等旅游、文化、住宿餐饮、综合商贸、休闲度 假、养生养老各业态的黄河金岸旅游综合服 务集聚区。

打造牛首山自然风光带。重点以青铜峡抽水蓄能电站项目为核心,依托牛首山大小西天、库区鸟岛、大美黄河等优质旅游资源,整体布局、一体打造。通过完善旅游基础设施,优化交通布局,丰富旅游业态,结合现代

科技手段和景观设计手法,突破"静态参观" 层次,强化旅游参与性、体验性、趣味性,策划 电力科技长廊、百米高空蹦极、天籁星空观 测、天苑房车营地、冬日激情滑雪等特色旅游 项目,形成"黄河水电奇观、塞北江南天池、牛 首寻幽探秘"为一体的旅游新业态,构建与黄 河岸边生态景观带互联互通、联动发展、各具 特色的新格局。

打造稻花香里乡村休闲带。依托大坝韦桥村、叶盛地三村等现有休闲观光资源,培育一批特色旅游村镇,布局一批体验型、参与型旅游项目,提升农家乐、民宿档次,完善餐饮、康养等服务功能,打造"谭桥—青铜古镇—韦桥—小坝市区—先锋—龙门—地三—邵岗—沙湖—同乐"乡村旅游精品路线,加快推行一日游营销模式,推动创意农业、观光农业、体验农业"+旅游"发展,跻身"全国休闲农业和乡村旅游示范县"行列。借助引黄古灌区世界灌溉工程遗产的品牌影响力,通过基因梳理、文化铸魂、宜游化改造、新业态培育,建设"世界灌溉工程遗产公园"。

打造贺兰山下紫色文化长廊。重点发展葡萄酒+文化旅游,深挖鸽子山、古长城历史文化内涵,加快葡萄酒文化小镇建设,支持龙头酒庄开发房车露营、沿山越野、自行车骑行和"葡萄园里看星空"等旅游项目,建设贺兰山东麓葡萄酒庄旅游观光通道,开通旅游公交线路,推动西鸽酒庄创建国家4A级景区,在做产品、做营销、做文化上推陈出新,促进葡萄酒旅游产业发展深度融合。游客接待量、旅游综合收入年均分别增长20%以上,形成百亿级服务业文旅融合产业集群。



#### 专栏14 文化旅游产业提升工程

旅游影响力提升工程。巩固提升国家级全域旅游示范市(县)创建成果,实施夜游黄河楼、夜游黄河大峡谷、黄河大峡谷旅游区创建国家 5A 级景区改造提升、牛首山旅游开发基础设施、旅游集散中心、翼扬航空小镇、黄河坛景区提升改造、黄河西岸全域旅游亮化、全域旅游服务及基础设施建设、贺兰山东麓葡萄长廊酒庄旅游服务配套设施建设、房车露营基地、西鸽酒庄山地自行车摩托车基地、牛首山健步登山步道、牛首山山地摩托车汽车越野基地、文旅融合演艺进景区、鸽子山葡萄酒文化小镇等项目。建设黄河湿地生态公园、牛首山工业旅游带、青铜古镇自治区级旅游度假区,A级景区达到20家以上,其中5A级景区2个。

文化遗产保护工程。实施引黄古灌区世界灌溉工程遗产公园、长城青铜峡段保护性基础设施建设和长城本体维修工程、长城青铜峡香水泉沟段至双河子沟段游览道路建设、鸽子山古人类遗址博物馆、108 塔遗产保护项目、黄河流域非物质文化展示园、五七干校修复、大坝营古遗址修复、大坝古枣林公园、甘城子古城堡老营遗址修复等项目。

文化产业化工程。打磨提升眉户剧《青铜峡》、实景剧《黄河谣》,讲好"黄河故事",深入挖掘 黄河文化蕴含的时代价值,延续历史文脉,坚定文化自信。

特色旅游村镇计划。建立以贺兰山下生态旅游度假区、黄河岸边民俗生态体验区、稻花乡里农业休闲娱乐区为主题的乡村游特色线路支撑体系,打造六大休闲农业和乡村旅游精品示范点(富汇龙门农庄、地三特色产业示范村、清逸园农庄、罗记农家小院、韦桥村)。

#### 第四节 加快发展现代服务业

坚持紧跟消费需求、紧贴生产需要,鼓励 发展服务业新业态、新模式,促进服务业做大 规模、做优结构、做高层次,提升服务业对经 济增长的贡献率。

#### (一)壮大生产性服务业规模

现代物流。优化"基地型物流园区+专业化物流中心"的物流发展格局,提升改造青铜峡盛隆达西部煤炭物流园,建设立新转盘物流园、叶盛高速出口物流园、北环路交通物流园等物流园区。鼓励发展公铁联运、网络货运、冷链物流、供应链物流和专业物流等业务,构建与制造业、农业和商贸流通业深度融合的现代供应链体系。创新城市配送模式和农村配送体系,打造集仓储、分拣、包装、配送一体化的配送基地。建设物流大数据中心,

提高物流信息的搜集、处理和服务能力,构筑现代化全程物流网络。到2025年,建成2-5个规模化、专业化、社会化的骨干现代物流企业,现代物流体系基本形成,建成全区物流产业集聚区。

电子商务。打造国家电子商务进农村示范项目"升级版",进一步提升电子商务公共服务中心职能,夯实农村电商发展基础,拓展农产品销售市场,实现农产品品牌增值。推进电子商务深度融入实体经济,促进电子商务与旅游、特色农产品等产业深度融合。鼓励农直通、商之声等企业整合资源,培育电商龙头企业。鼓励发展行业类专业性、名优特产品销售类特色化平台。探索创新"基地+电商+快递"模式,降低电商物流配送成本,推动电子商务与快递物流协同发展,有效破解农产品进城"最初一公里"物流费用瓶颈问题,



进一步强化完善村级服务站点功能。到2025年,电子商务交易额突破4.5亿元。

现代金融。积极引进一批金融机构在青设立分支机构,支持创办村镇银行等金融机构。积极发展和培育资本市场,大力发展金融租赁和担保、产业投资基金等新兴业态。支持国投、古峡担保、产业基金公司等企业发展壮大。支持具备条件的企业挂牌上市,提高直接融资水平。积极发展普惠金融和绿色金融,为各类企业经营主体提供低成本、高效益的融资服务,破解县域经济发展融资难、融资贵问题。加强与政策性银行的合作,积极争取自治区工业、农业、服务业等六大产业基金、地方债券支持,发挥国投等投资公司作用,扩大对重大项目、重点产业的信贷支持,扶持生态环保、文化旅游、健康养老等产业发展。

#### (二)提升生活性服务业品质

现代商贸业。促进餐饮住宿业提档升级,开展"餐饮住宿业提升"和"青铜峡汉餐"品牌建设行动,培育一批具有地域特色优势和竞争力的知名餐饮品牌。开展新菜品研发、厨艺大赛、特色菜品展示等活动,发展一批餐饮名店,提升龙海商业街、新百广场夜市等特色美食集聚街区、夜经济街区集聚效应。优化城区、乡镇商业布局,打造一刻钟便民生活服务圈,实现"时尚消费全覆盖、区域商业有中心、街区商业显特色、便民利民社区行",提升青铜峡商业形象。实施峡口镇皮草产业联合体项目,建设西部二毛皮交易市场,打造西部皮草产业集散地。规范各类专业市场、综合市场,提升配套服务能力。

健康养老。积极探索政府和社会资本合作的建设和运营管理模式,鼓励社会力量兴办医养结合机构,推进养老、医护、康复、临终关怀服务相衔接的医养融合发展示范项目建设,加强养老机构、社区、家政、医疗护理机构协同信息服务,打造"互联网+医养"新模式。构建"以健康管理为基础、以养老服务为核心、以医疗服务为支撑"的全生命周期养老服务链,兴建以养老为主题,附加体育健身、医疗、教育、文化娱乐、互联网等现代服务业的"养老+"都市休闲运动健康联合体。到2025年,每千名老年人拥有养老床位40张以上。

社区和家政服务。搭建智慧社区服务平台,打造集生活服务和社区治理于一体的社区生活管家。合理布局便民服务设施,丰富社区医疗、保洁、母婴护理、金融、托育等便民服务内容,提升物业管理、安保、快递配送等规范化、标准化水平。促进宁夏祥和洁美家政服务有限公司等家政服务企业专业化、职业化发展,发展员工制家政企业。强化家政服务价格规范化,开展质量认证评价,推动成立行业协会,逐步建立行业标准体系。

房地产业。加快推进房地产业转型升级,由传统生产方式向住宅产业化模式转变,探索住房新产品模式,注重以"房地产+互联网+产业+服务"为手段,发展养老、旅游、工业地产,科学搭配住宅和商业开发面积,确保高、中、低档住宅和商业地产之间的供应比例协调合理,拓展房地产评估、健康养老、社区服务等房地产服务业,提供文教、管家等增值服务,推动房地产业由生产型为主向服务型为主转变。



#### 专栏15 强化发展现代商贸物流产业工程

现代商贸。实施霸上御景、星河传说、利民小区南片、锦绣缘等房地产开发,欧蓓莎游乐场建设、城市东区商贸市场建设、叶盛镇田间市场、韵欣苑特色餐饮一条街、小坝镇小坝村南环批发市场提质升级改造、江阳汇聚鲜食包装仓储及运输、109国道边加油加气站建设、201省道边加油加气站建设、欧蓓莎游乐场建设、现代(智慧)商贸综合信息服务平台和智慧农资仓储式交易市场、宏远花鸟鱼虫综合市场建设等项目。

现代物流。实施盛隆达铁路专用线至乌力吉口岸线、工业园区专用线、工业园区(新材料基地区块)商贸物流中心建设、高速路口商贸物流中心、西部煤炭综合储备基地、叶盛物流园、工业园区货物交通物流中心、宁夏交通物流产业股份有限公司交通物流园暨公路建设养护配套中心、优质粮食交易集散中心、宁夏盛世宝鼎物流有限公司物流分拣中心及智能化仓储货架示范、小坝村新能源汽车市场物流园、同进村果品冷链体系、冷链体系与现代集配中心建设项目等。

#### 第五节 大力发展数字经济

加快建设智慧城市。深化数字经济和实体经济融合发展,加快数字产业化、产业数字化。抢抓国家加大新基建政策机遇,系统布局新型基础设施,抓好第五代移动通信、工业互联网等建设,加快5G网络覆盖和应用。加快基础设施数字化改造,推动工业数字化、城市智能化、农村信息化的青铜峡数字城市建设。努力培养和引进大数据、互联网相关企业10家以上。深化5G、物联网、云计算、区块链等新一代信息技术在农业、工业、服务业,以及文化、旅游、商贸、物流、城市管理、社区

治理等各领域应用,加快数据赋能调质提效。实施企业"上云用数赋智"行动计划,加速工业化和信息化融合发展,加快工业智能改造提升和大数据智能化示范应用,推进青铜峡物流大数据中心建成运营,提升产业数字化发展水平。力争到2025年,培育智能工厂5家,新增数字车间3-5个。积极推动数字社会、数字政府建设,构建对接国家、自治区的公共数据共享开放平台,推进政务服务、公共服务、社会治理数字化智能化发展,提升居民数字技能,实现信息服务全覆盖,有效提高经济社会运行效率,力争数字经济增加值占GDP比重达到35%以上。

#### 专栏16 数字化发展行动

重点实施电信5G大厦项目、5G移动通信网络及配套设施建设项目、专业化数字经济园区、润昌实业智能化管理系统升级、吉宏包装有限公司智能包装生产线二期、奇立城智能工厂、数字车间计划、智慧园区工业互联网云平台建设、智慧水利、智慧农业园、智慧图文中心、文化馆新馆数字化建设、数字化图书馆、数字文化馆、数字化煤场建设等项目。推进"无线城市"建设和企业"上云用数赋智"行动计划。



## 第六章 着力实施扩大内需战略,在新发展 格局中塑造竞争新优势

坚持扩大内需战略基点,全面融入以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平的动态平衡。

#### 第一节 积极融入市场大循环

找准青铜峡参与新发展格局的切入点、结合 点、着力点,发挥比较优势,从生产、分配、流通、消 费各环节多点发力,在更大区域范围内增强供需 的平衡性、灵活性、适应性,畅通国际国内双循 环。主动融入国内大循环,加快产业链、供应链与 全国大市场全方位对接,优化供给结构,改善供给 质量,提升产品和服务供给与国内需求的适配 性。实施开放强园工程,推动工业园区积极承接 国内外产业转移,探索多元化开发机制,通过直 管、托管、代管和共建等模式,多措并举开发建设 产业园区。积极参与国际国内双循环,积极融入 "一带一路"倡议、西部陆海贸易新通道建设机遇, 依托中阿博览会和宁夏国家内陆开放型经济试验 区等平台,全面畅通青铜峡开放通道,加大对外贸 企业的政策支持,充分利用国内国外"两个市场" 和"两种资源",着力打造有色金属新材料、先进装 备制造、葡萄酒、新能源等外向型产业集群,提升 国内外市场竞争力。

#### 第二节 深挖消费需求潜力

培育多模式消费经济。加快出台支持新型消费举措,依托商业综合体、特色商业街区提升改造,大力发展"夜间经济""假日经济""体验经济"等新业态;充分发挥特色餐饮、特色商品等优势资源,鼓励青铜峡市电子商务服务中心、就业创业孵化基地等发展网上消费、智能消费、定制消费、体

验消费、共享消费、绿色消费、文创消费,提升传统消费,培育新型消费。落实带薪休假制度,扩大节假日消费。引导建设一批高等级住宿商体和非标民宿,大力推广"夜游黄河",促进特色餐饮与文化旅游融合发展,大力开发生态游、体验游、研学游、线上定制游等多形式消费新模式。

优化消费环境。打造放心商圈、放心街区、放心商店,加强消费者权益保护,完善消费追溯体系,健全消费后评价制度。积极开展消费惠民计划,探索将疫情期间"消费券"发放模式转变为常态化模式,鼓励扩大消费。实施商业街区改造计划,对老城区商圈进行商业氛围改造提升。培育共享经济,以盘活现有资源、开发闲置资源、开拓潜在资源为重点,推进共享经济与实体经济的融合发展,重点发展智慧餐饮、共享厂房、云零售、分时租赁、团体合购等共享消费。

#### 第三节 精准扩大有效投资

强化投资对稳增长、促转型、优供给的关键性作用,实施项目投资"倍增"计划,优化投资结构、保持合理增长,确保投资跟得上、撑得住、有效益,固定资产投资翻一番。

注重扩大产业类投资。借助东西部产业协作机遇,在青铜峡"十大产业"、新兴服务业、数字产业化等领域,紧盯产业补链延链强链,高质高效开展招商引资,加强产业研究和目标企业梳理,引进和实施一批非资源型产业、高新技术产业、战略性新兴产业、现代化服务业投资项目,建立重大项目投资保障机制,形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展格局,力争落地一批上市公司、行业标杆、单打冠军企业。

注重扩大基础设施投资。积极争取中央预算内投资和自治区重点项目投资,加强新型基础设施、新型城镇化、交通水利重大工程等"两新一重"建设,加强交通、生态、水利、电力、通信、能源等领域重大项目投资,促进通道、平台、网络等现代物流体系建设,推进工业互联网、大数据应用等新型



基础设施项目。加强工业园区、农业示范园、物流产业园等基础设施建设,提高产业承载力。

**注重扩大公共服务投资**。加大教育、科技、医疗、社保、养老、托育等弱项领域投资,扩大老旧小区改造、市政基础设施、农业农村、公共安全服务、应急物资储备、防灾减灾等短板领域投资。发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。

**注重扩大生态建设投资**。围绕建设黄河流域 生态保护和高质量发展先行区,聚焦保障黄河安 澜、保护修复生态、治理环境污染等先行区建设重 点任务,用好国家政策,积极争取国家和自治区项 目资金支持,加大政府投入,吸引社会资本,储备 事关全局、打基础、管长远、起支撑引领作用的重 大项目、重点工程。

## 第七章 全面深化改革开放,持续增强 高质量发展新动力

坚持把深化改革、扩大开放作为推动发展的 根本动力,推动有效市场和有为政府更好结合,使 一切有利于生产力发展的力量源泉充分涌流,激 发市场活力、增强发展新动力。

#### 第一节 深化经济领域改革

坚决落实"两个毫不动摇"方针,培育更多充满活力的市场主体。

深化国资国企改革。按照"一企一策"原则, 稳妥推进混合所有制改革,完善法人治理结构和 市场化经营机制,建立现代企业制度。深化国有 资本投资、运营公司改革,健全以管资本为主的国 有资产监管体制,促进国有资产保值增值。优化 国有经济布局结构,提升国有企业服务城市建设、 助力产业发展、保障民生需求的能力。推进国有 林场改革,促进国有林场科学发展。

**支持非公经济发展**。破除制约民营企业发展 的各种壁垒,推动"非禁即人"普遍落实,优化民营 经济发展环境,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,依法平等保护民营企业产权和企业家权益,完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。实施民营企业培育工程和优秀企业家培育计划,大力弘扬企业家精神,引导民营企业建立现代企业制度。创新政企互动机制,强化政府与企业家常态化沟通交流机制,协调解决企业遇到的问题和困难,建立政府重大经济决策主动向企业家问计求策的程序性规范,推动形成企业家建言献策的良好氛围。

深化金融体制改革。建立健全金融有效支持 实体经济的体制机制,支持金融机构持续健康发 展,根据地方产业需求特点,提供差异化、个性化 金融产品,提高产业基金运营水平和撬动能力。 大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融,为实体 经济关键技术、关键产业链建设和民生重点领域 提供更好的金融支持,提高直接融资比重。完善 现代金融监管体系,健全金融风险预防、预警、处 置、问责制度。

#### 第二节 建设高标准市场体系

实施高标准市场体系建设行动,营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境,力促形成高效规范、开放有序的市场体系。严格落实市场准人负面清单制度,推动"非禁即人"全面落实。建立完善产权保护、平等准人、公平竞争、公正监管、诚信守法等领域的制度体系,健全产权执法司法保护制度,加强反垄断和反不正当竞争执法司法,全面落实公平竞争审查机制,提升市场综合监管能力。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革,加快建设要素市场化交易平台,完善要素交易规则和服务体系,实现要素价格市场决定、流通自主有序、配置高效公平。强化对政务履约、守诺服务等情况的监督检查,建立健全"政府承诺+社会监督+失信问责"机制。完善社会信用体系制度建设,对照国家公布的信用制度清单查



缺补漏,重点在政务诚信、商务诚信、社会诚信、司 法公信四大领域全面建立健全信用管理制度并推 动实施,推进基于互联网架构的事前信用承诺制 度。加快建设覆盖全社会的征信系统,培育有良 好信誉的信用服务机构,鼓励面向新型农业经营 主体、中小微企业开发金融信用产品,深化信用积 分应用,逐步完善失信行为认证、失信联合惩戒、 信用修复等机制。

#### 第三节 加快转变政府职能

深化简政放权、放管结合、优化服务改革,创 新行政方式,提高行政效能,建设服务型政府。

提高政府治理效能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系,完善贯彻落实党中央重大决策部署、国家宏观经济政策的机制,健全强有力的行政执行系统,提高政府执行力和公信力。健全重大政策事前评估和事后评价制度,畅通参与政策制定的渠道,提高决策科学化、民主化、法治化水平。

持续优化营商环境。深化商事制度改革,全面实行政府权责清单制度,实施涉企经营许可事项清单管理。深化审批服务体制改革,深入推进审批服务便民化"一门、一窗、一网、一次"受理,全面实现政务服务一网通办、跨省通办、就近可办,政务服务事项网上不见面办理率稳定在90%以上,最多跑一次事项率、"一窗"受理率均达到95%以上。加强事中事后监管,完善以"双随机、一公开"为基本手段,以重点监管为补充,以信用为基础的新型监管机制,对新产业新业态实施包容审慎监管。深化行业协会、商会和中介机构改革。全面建成市镇村三级互联互通服务体系,持续深化基层整合审批服务执法力量改革,确保改革真正取得实效。

深化财税体制改革。深化政府预算体系,加 强财政资源统筹,强化绩效管理,提升财政资金使 用效益。健全政府债务管理制度,加强重点项目 财力保障,提高公共服务保障能力。深化税收征 管改革,提升综合治税能力。扩大税基、培植税源,提高财政抗风险能力。

#### 第四节 加大对内对外开放

坚持以对内开放带动对外开放,推动对内对 外一体化开放、联动化发展。

全面深化对内开放。认真贯彻关于落实新时 代推进西部大开发形成新格局的指导意见,加强 与黄河"几"字湾城市在"十大产业"领域和文化、 教育、医疗等人文领域合作,建立和完善区域协作 发展机制。加强与京津冀、长江经济带、粤港澳大 湾区交流合作,加快承接重点产业转移项目,积极 引进高端技术和人才资源。推动青铜峡工业园区 大力发展开放型经济,按照国家产业转移指导目 录积极承接国内外产业转移,吸纳国内高新区来 青建设专业园区,推动与常熟共建精细化工产业 "飞地园区",加快智能制造、新经济产业园建设步 伐,引进一批产值过亿、分布在上下游产业链的配 套项目,完善全产业链"闭合圈"。抢抓银西高铁、 中兰高铁建设机遇,超前布局一批体验型、参与型 旅游项目,打造黄河生态旅游目的地和民俗风情 体验地。

大力推进对外开放。借助中阿博览会和内陆 开放型经济试验区平台,加快国际间交流合作,培 育一批面向"一带一路"国际出口型企业,打造全 区县域开放型经济新的增长极,外贸出口总额实 现翻一番。利用好宁夏中欧国际货运班列重要支 点优势,积极参与自治区"一带一路"商贸物流大 数据平台和"一带一路"跨境电商交易平台建设; 对接融入西部陆海贸易新通道建设,对接兰州、西 安中欧班列交通枢纽,优化综合交通体系,建设中 欧班列支线铁路,大力发展公铁多式联运,促进商 贸物流国内外双向循环。着力打造有色金属新材 料、先进装备制造、葡萄酒等外向型产业集群,以 更高水平开放促进更高质量发展,切实推动更大 范围、更深领域、更深层次的对外开放,提升国内 外市场竞争力。



### 第五节 持续深化招商引资

建立健全多途径、多形式精准务实高效的招商引资机制,加大产业链招商、以商招商等专业招商力度,落实项目代办和全程高质量服务制度,促进更多招商项目落地落实。加快制定招商引资指导目录,推动招商引资重点产业分支、产能规模、产品体系与国家、自治区产业政策及西部鼓励类外商投资清单等充分结合,加快完善招商引资政策体系。加快制定招商地图,围绕重点产业,开展招大引强专项行动,发挥产业招商组职能。紧盯长三角、珠三角和环渤海湾等发达地区,引进一批投资大、效益好、市场前景广的投资项目落地青铜峡。

# 第八章 坚持农业农村优先发展,全面 推进乡村振兴

全面实施乡村振兴战略,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,争创自治区乡村振兴示范市。

### 第一节 夯实农业发展基础

实行最严格的耕地保护制度。以保障国家粮食安全为底线,健全农业支持保护制度,强化强农惠农政策,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,坚决遏制耕地"非农化",防止耕地"非粮化",规范耕地占补平衡,开展粮食节约行动,保障重要农产品安全。以"增、提、改、防"为重点实施高标准农田建设工程,加强粮食生产功能区、主要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设,实施高效水利设施建设和改土培肥计划,全市永久基本农田稳定在43.5万亩左右,高标准农田达到50万亩。在瓜菜、葡萄等产区进一步扩大喷灌、滴灌等高效节水灌溉面积,高效节水灌溉面积达到30万亩以上。推广机械深松耕、秋施肥、秸秆还田、增施有

机肥、化肥深施、平衡施肥等配套技术,提高耕地 质量和土壤肥力。

深化农业供给侧结构性改革。坚持质效双增、促进农民增收原则,调优种养结构、调强加工能力、调大经营规模、调长产业链条,统筹推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化,促进种养业高质量发展。实施农产品加工提升行动,培育主导产业、骨干企业,推动农村一二三产业融合发展,建设农产品综合服务园、融合发展示范园,丰富乡村经济业态,拓展农民增收空间。稳定粮食产能,发展瓜菜产业,争创国家"好粮油"典型示范县、自治区瓜菜大县。稳步推进肉牛、肉羊家禽养殖。到2025年粮食种植面积稳定在43.8万亩,产量达到27万吨以上;优质富硒水稻种植面积稳定在10万亩;瓜菜种植面积发展到15万亩;肉牛、肉羊、家禽饲养量分别达到6万头、40万只、450万羽。

#### 第二节 实施乡村建设行动

突出乡村建设在现代化建设中的重要位置,加快补齐乡村建设短板。

加快推进村庄规划建设。统筹县域城镇和村庄规划建设,强化综合服务能力,把城镇建成服务农民的区域中心。因地制宜,分类施策,依法依规调整划分村(社区),集中力量建设中心村。优化乡村空间发展,开展"多规合一"实用性村庄规划编制。按照"特色保护类、搬迁撤并类、城郊融合类、集聚提升类、整治改善类"分类要求,全面梳理全市村庄,积极开展因村施策计划,分类推进农村发展,梯次推进乡村规划管理、基础设施建设、公共服务配套和人居环境改善。开展"空心村"整治,积极稳妥推进庄点合并,逐步恢复生态功能,实现自然资源协调和谐发展。加强传统村落、历史文化名村保护和开发利用。

**实施农村人居环境整治大提升行动**。大力提 升农房建设质量,推动乡村水、电、路、气、通信、广 播电视、物流等基础设施建设。大力提升经果林 产业,结合镇村绿化,在村居道路沿线积极发展经 果林和庭院经济,实现环境质量和经济效益双提 升。大力提升农村污水管网覆盖面,持续推进卫 生厕所和生活污水处理设施建设,所有镇村统一 规划建设农村污水处理管网、覆盖率达80%以上, 农村无害化卫生厕所普及率达到95%以上,农村 生活污水处理率达到80%以上。深化垃圾分类管 理,完善农村生活垃圾分类处理设施,农村生活垃 圾无害化处理率达到100%,争创全区垃圾分类试 点示范县。大力推进农村集中供热工作,加快农 村清洁能源替代步伐,实施"余热暖民"工程,扩大 农村集中供热覆盖面,力争实现集中连片庄点全 覆盖。开展农村人居环境整治村庄清洁行动,建 立健全长效机制,建设环境美、风尚美、人文美、秩 序美、创业美的"五美乡村"。创建地三村、先锋村 等自治区级农村人居环境整治示范村25个。争 创全国农村人居环境整治激励县、全国村庄清洁 行动先进县、全区垃圾分类试点示范县,农村面貌 得到全面改善和提升。

推动乡村人才振兴。发挥"两个带头人"作用,实施高素质农民培育工程和农村劳动力就业提升行动,鼓励各类人才返乡入乡创业兴业。联合农业职业院校、新型农业经营主体等,建设培训基地和创业孵化基地,培育壮大种养大户、农业CEO、农民合作经济组织负责人、家庭农场主、农业企业经营者,优先将村书记、村主任培养成为农村职业经理人。推进农业科技人才"百人引进计划",设立农业专家大院和专家工作站,推动更多科技成果应用到田间地头。加大农村实用人才培育力度,发掘一批"田秀才""土专家""能工巧匠"。推进"送智下乡",引进一批农产品电商人才、农产品物流人才、乡村旅游人才。顺应优势特色产业和新产业新业态发展需求,培养一批文化能人、非遗传承人等。

第三节 持续深化农村改革

推进农村土地制度改革。落实第二轮土地承

包到期后再延长30年政策,稳妥开展第二轮土地 承包到期延包试点工作,探索延包工作具体办法, 确保大多数农户原有承包地保持稳定。完善农村 承包地"三权分置"制度,巩固拓展确权登记颁证 成果及应用,推动解决遗留问题,进一步做好承包 地管理各项工作,加强对农民土地承包经营权的 保护。建立健全农村承包地日常管理服务机制, 增强管理服务的精准性和有效性。推动城乡统一 的建设用地市场,探索实施农村集体经营性建设 用地入市制度,稳慎推进农村宅基地"三权分置" 改革,开展"空心房"治理和闲置宅基地复垦试点, 通过"指标置换、资产置换、货币补偿、借地退出" 等方式腾退宅基地,复垦利用闲置宅基地1200 亩,打造5处布局合理、独具特色的闲置宅基地盘 活利用试点。在符合国土空间规划前提下,调整 优化村庄用地布局,有效利用农村零星分散的存 量建设用地,依法保障进城落户农民土地承包权、 经营权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依 法自愿有偿转让。

深化农村集体产权制度改革。积极探索农村 集体所有制有效实现形式,完善集体资产清产核 资和确权登记制度,进一步扩大农村"三变改革" 力度,创新农村集体经济运行机制,实现政经分 离,保护农民集体资产权益。全面加强农村集体 资产管理,有序推进经营性资产股份合作制改革, 力争50%村集体股份经济合作组织实现分红,确 保农民集体资产股份权利,增加农民财产性收 入。因地制宜探索农村集体经济有效实现形式, 发挥农村集体经济组织功能作用,维护农村集体 经济组织合法权利,多种形式发展壮大新型农村 集体经济,努力使村村实现集体经济经营性收入 达到10万元以上,打造村集体经济收入百万元示 范村10个以上,实现所有行政村有稳定的集体经 济收入。

加大新型农业经营主体扶持力度。加快构建 以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会 化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体 系,支持组建产业化联合体5家,促进各类经营主



体和服务主体融合,进一步扩大农村"两类"主体运营规模。开展农民合作社高质量提升工程,全面清理不运行、带动能力不强的空壳社、僵尸社,培育国家级农民合作社示范典型20家。发展提升高质量家庭农场,发挥联农带农效应,培育四星级示范家庭农场10家。开展社会化服务,积极打造社会化服务组织联盟,推动小农户服务与现代农业的有机结合,实现小农户农业生产托管1万户,托管面积10万亩。

健全完善农村金融服务体系。稳妥有序推进 宅基地等抵押融资,支持发展乡村普惠金融。建 立健全多层次农业保险体系,探索开展主要农作 物期货交易,积极争取开展主粮作物完全成本保 险和收入保险试点。探索开展奶牛、肉牛等活体 抵押和葡萄酒等农产品质押贷款,加快推进农村 产权交易改革试点,引导规范农村产权流转和交 易市场,激活农村资源资产,积极发展乡村普惠金 融。进一步提高农村产权交易服务质量,建立健 全多层次农业保险体系,充分发挥农村产权交易 平台和农业大数据综合服务优势,加大青铜峡优 质农产品的推介力度。

#### 第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

把脱贫退出作为新生活新奋斗的起点,保持现有帮扶政策和财政投入力度总体稳定,严格落实"四个不摘"要求,巩固脱贫攻坚成果,推动全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

完善防止返贫监测和帮扶机制。坚持标准不降、力度不减,精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、社会帮扶等帮扶措施,持续加强对脱贫人口、边缘户、监测户开展动态监测,跟踪收入变化和"两不愁三保障"巩固情况,依托市、镇、村、组四级网格化管理机制,建立"动态监测+预警核实+归口处理+跟踪核查"防止返贫致贫动态监测预警机制,及时排除解决返贫致贫风险。对具备发展产业条件的监测对象,加强生产经营技能培训,提供扶贫小额信贷支持;对有劳动能力的监测对

象,帮助实现转移就业;对无劳动能力的监测对象,进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施,确保应保尽保;对因病、因残、因灾等意外变故返贫致贫的家庭,及时落实健康扶贫和残疾人、灾害、临时救助等政策,保障其基本生活。

持续推进移民后续发展。健全移民村土地流转、奶牛和肉牛托管机制,持续发展壮大酿酒葡萄、特色养殖、设施农业、经果林四大扶贫产业,实施到户产业扶贫项目,带动所有边缘户、监测户户均增收2万元以上。完善移民村和易地搬迁安置点公共服务和配套基础设施,持续做好移民群众的思想引导,增强脱贫致富内生动力和信心,推进移民就业创业、社会融入,确保移民搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

做好脱贫人口稳岗就业。加大脱贫人口职业技能培训力度,深化"点单式""配送式"扶贫培训,完成技能培训5000人次,移民村技能型劳动力提高到60%以上。强化扶贫车间和扶贫龙头企业政策扶持措施,将现有12家"扶贫车间"逐步转变为创业基地,年吸引移民就业创业7500人以上。规范管理公益性岗位,促进弱劳力、半劳力家庭就近就地实现就业,确保群众持续稳定增收。

加强扶贫资金资产管理。摸清全市扶贫资产底数,对扶贫资产所有权一次确权到位,纳入国有资产及农村集体资产管理体系。健全完善管理制度,逐步建立双向追踪、三级定责、五权明置、五化运营的扶贫资产规范化管理制度体系,进一步明确经营权、收益权、监督权、处置权等,保障扶贫资产所有者、经营者合法权益,防范扶贫资产闲置、流失等现象发生,提高资产收益,实现保值增值,为构建长效稳定的扶贫减贫机制提供物质基础。

**健全解决相对贫困问题长效机制**。完善农村 社会保障和社会救助制度,确保相对贫困人口在 基本公共教育、基本医疗卫生、基本社会保障等方 面实现公共服务均等化。支持相对贫困地区人口 广泛参与产业发展,支持就业培训、创业扶持、产 业发展等项目优先向相对贫困群体倾斜。继续深



化"百企帮千户"行动,探索构建"政府主导、社会

参与、市场促进"的贫困帮扶长效机制。

## 专栏17 乡村振兴战略推进行动

农村人居环境整治项目。实施人居环境示范点建设、农村人居环境整治村容村貌提升、农村人居环境整治农村垃圾治理、空心房集中整治、余热暖民、美丽小城镇、农村生活垃圾分类及资源 化利用、农村改厕及生活污水处理、庄点改造提升、美丽乡村建设、乡村振兴示范村建设、农作物 秸秆综合利用、农膜和农用包装物回收处理等项目。

产业融合项目。实施茂雄(宁夏)现代农业产业园、代产业园提档升级、农业产业融合发展示范园、叶盛镇富汇龙门农庄建设、邵岗镇西红柿产业基地建设、瓜菜产业大县、麒麟西瓜、瑞丽台丽农业发展集团有限公司现代农业科技、甘城子老果园改造、上滩大青葡萄产业园建设、鲜食玉米种植基地、青龙滩观光农业园区建设、中庄黄河金岸观光休闲农业园区建设、韦桥休闲农业产业、陈袁滩镇休闲农业一二三产业融合发展示范园,以及陈滩、沙湖、沙坝湾、韦桥等田园综合体项目。

**农业发展基础提升工程**。实施高标准农田建设、农技科技研发试验基地建设、瓜菜产业大县、中国好粮油示范县提升、优质粮食交易集散中心、粮食安全保障调控和应急设施建设、中庄农机服务合作社、邵岗镇同乐村农业综合开发、小农户粮食作物全程社会化服务、标准化蔬菜园区等项目。

新型经营主体和服务主体培育计划。实施青铜峡示范家庭农场培育计划、青铜峡农民专业合作社"空壳社"整合清理计划;青铜峡富硒大米、酿酒葡萄、特色养殖等产业化联合体组建计划,青铜峡乡镇农业综合服务站建设工程等。

**农产品质量品牌提升计划。**实施青铜峡区域公用品牌创建、企业特色品牌培育、特色产品品牌开发;"双品一标"认证扩面行动、农产品质量安全追溯体系建设项目。

农村集体经济发展支持计划。每年在每个镇选择2-3个村重点扶持集体经济发展、优选发展项目、配套资金扶持。

**乡村人才引进培育计划。**实施高素质农民"千名培训计划"、农业科技人才"百人引进计划"、 返乡创业推进行动。

乡村旅游计划。形成五大乡村旅游主题:农耕体验、科普研学、艺术娱乐、生态休闲、红酒文化。四大乡村旅游精品工程:葡萄酒庄精品工程,打造为贺兰山下高端葡萄酒庄;美丽村庄精品工程,打造韦桥"汉唐古渠第一村";示范农业精品工程,打造地三村一二三产业融合示范村;康养休闲精品工程:打造宁夏沿黄河乃至周边地区独具特色的文化和生态康养旅游小镇。三条精品路线:黄河岸边文化探索游、稻花香里乡村休闲游、贺兰山下酒庄体验游。



# 第九章 优化国土空间和布局,推动新型 城镇化取得新成效

实施区域协调发展战略、新型城镇化战略,构建高质量发展的国土空间布局和支持体系,完善城乡融合发展体制机制和政策体系。

#### 第一节 健全国土空间规划体系

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一,整体优化国土空间布局。

**实施空间规划工程**。严格落实各级国土空间规划,强化空间管制红线,统筹布局城镇生态、生产、生活等功能空间,用规划管活动、保自然、促修复,推进自然资源合理保护开发利用,推动实现生产空间绿色高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

推动区域协调发展。深入实施主体功能区战略,立足区域产业发展基础、资源环境承载能力、 开放开发潜力,加快建设现代产业体系,促进要素密集、资源富集、人口聚集,提高人口承载力、经济 带动力、创新引领力,打造高质量发展的优势区和 全区经济增长的动力源。

构建区域分工发展格局。围绕自治区加快构建"一带三区"总体布局、吴忠市构建"一河两岸、双城一体"发展格局,青铜峡市构建"一城两带两轴"发展格局,"一城"即青铜峡中心城区,包含小坝镇和陈袁滩镇范围,突出服务功能、管理功能、协调功能、集散功能,建设青铜峡政治、经济、文化中心;"两带"分别是"青铜峡镇—峡口镇"特色城镇带和"大坝镇—瞿靖镇—邵岗镇—叶盛镇"沿黄城镇带,突出农业生产、镇区提升、景区建设等,打造农产品供应基地、乡村旅游主要阵地;"两轴"分别是滨河大道发展轴线和西线高速发展轴线,合理布局产业发展和城市建设。以农业产业园、特色种养殖基地为重点布局特色农业和农产品加工业;以工业园区为重点布局新型工业,推动与金积

工业园区联动发展;以旅游景区、物流园区为重点 布局现代服务业。形成以市区为主体,构建各具 特色、联动互促的建设发展新格局,提升镇域功能 服务水平和要素集聚能力,建设以瞿靖、大坝、叶 盛为主的农业强镇,以峡口、小坝为主的商业大 镇,以青铜峡镇为主的工业重镇和文化名镇,以陈 袁滩镇为主的生态强镇,以大坝镇为主的种业强 镇,以邵岗镇为主的葡萄酒名镇。

#### 第二节 实施城市更新行动

统筹推进城乡发展,坚持以绿荫城、以文化城、以景美城,实施城市更新项目,鼓励建设绿色节能建筑,把城市建成景观,把农村建成景点,以城镇环境质量提升城乡居民生活品质,为创建国家卫生城市扮靓环境,建成国家森林城市。

提升城镇服务功能。不断完善城市综合功 能,提升欧蓓莎和新百商贸综合体等商业网点, 实施城市"双修"工程,打造特色街区、保护历史 文化建筑。分批分期实施老旧小区、老旧厂区、 老旧街区、城中村改造工程,创建全国老旧小区 改造示范县(市)。加大城市公共休闲绿地和小 森林建设,形成能让市民"接触到绿、享受到荫、 观赏到景"的绿化体系,积极推行绿色建筑,增加 城市立体绿化景观,创建国家森林城市。加快完 善市政配套设施,加快推动信息化、数字化、智能 化的新型城市基础设施建设和改造,提高运行效 率和安全性能。打通利民街、银河街、朔方路通 109国道等交通阻塞点和断头路,改造老城区道 路路网系统;实施城市集污管网改造工程,完善 排水体系;更新老城区集中供水供热设施系统, 建设热电联产集中供热备用管网;完成青铜峡镇 河东片区、河西片区、林场片区等市政基础设施 改造;建设城市停车场及"三行"系统,推动城市 照明系统节能改告。

**改善住房保障体系**。坚持房子是用来住的、 不是用来炒的定位,着力解决住房结构性供给不 足的矛盾,完善住房市场体系和住房保障体系,基



本建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,推动实现全体人民住有所居。重点加强房地产市场监管,出台促进房地产业健康发展政策措施,加大去库存力度,"十四五"末"去库存"周期控制在15个月之内,全面提升居住质量。

提升抗灾防御能力。实施城市防洪排涝工程、生态修复工程、人防建设工程和城市建设安全专项整治三年行动,加强城市应急和防灾减灾体系建设,综合治理城市公共卫生和环境,提升城市安全韧性,城市防洪排涝抗灾应急能力得到有效提升,保障人民生命财产安全。

提升城市管理水平。加快城市管理科学化、精细化、智能化水平,推行城市治理"一网统管"。加快智慧城管建设,推进系统联网,构建全时段、全方位、全覆盖的数字化城市管理格局。坚持"疏堵结合、以疏为主"的原则,不断完善城市管理体制,提高精细化管控水平。以街巷为基础,全面推行"路长制""街长制"。全面实施多位一体的巡管模式,在责任区内实行环卫、市政、绿化综合巡查,切实提高城市管理效能。坚持高标准、精细化原则,制定城市容貌、市政设施、环境卫生、园林绿化等管理标准。倡导城市管理志愿服务,开展城市管理体验日活动,畅通公众参与城市管理的渠道。全面加强社区建设,推进物业管理规范化、人性化发展。深化户籍制度改革,落实财政转移支付和城镇新增建设用地与农业转移人口市民化挂

钩政策,统筹职住平衡、基础配套、公共服务,加快 农业转移人口市民化。

#### 第三节 实施城乡融合发展行动

以县城为重要载体,推动县城扩容提质,统筹新城建设与老城改造,完善基础设施和公共服务,增强城乡集聚发展能力。推进城乡基础和公共服务设施一体化,健全统一的规划、建设、管护机制,促进城乡公共服务均等化,加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖,推动城乡标准统一、制度并轨,基本实现城乡公共资源均衡配置,形成工农互促、城镇互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

推进重点镇重点村建设。提高小城镇要素吸引力、综合承载力,辐射带动力,对有区位优势、产业基础、发展前景的镇村实施基础设施一体化建设。推动公共资源向农村延伸。把社区治理、公共卫生、康养设施向农村延伸,打通农村公共服务"最后一公里"。促进城乡公共服务均等化,加快社会事业向农村覆盖。推动基础设施向农村延伸。加快推进水、电、路、气、通信、广播电视等传统基础设施提档升级,实施热电联产项目进村入户、供水排水管道连通、城乡环境保洁一体化服务,推行农村生活垃圾分类和资源化利用,健全完善农村污水治理运维长效机制。

## 专栏18 城乡融合发展行动

城镇服务功能提升项目。实施城区和城镇老旧小区改造、老旧小区照明、热电联产集中供热备用管网、汉延渠水利公园建设、银河街朔方街延伸段道路、城区停车场建设、城市公共厕所提升改造、城区停车场建设、青逸湖生态文化休闲公园环境提升、城市生活垃圾分类处理系统、城南片区生活垃圾填埋场渗沥液处理、城市网格化管理体系建设、智慧城市信息平台建设、智慧应用系统建设、城市东区道路建设、嘉宝园区市政道路连通、城区汉坝西街张岗片区综合改造、桥梁护栏提升改造、铝城片区市政基础设施改造、电力集团片区市政基础设施改造、青水园市政基础设施改造、标场片区市政基础设施改造、银河街延伸段道路、朔方街延伸段道路等项目。



## 专栏18 城乡融合发展行动

**抗灾防御能力提升项目。**实施黄河西岸高质量发展提升和应急避难、防洪减灾公共设施建设、老旧街区和市政道路排水防涝改造、海绵城市建设、城市污水管网改造、城市集污管网(河西片区立新转盘集污管网)改造、中心城区及城郊结合部生活污水收集管网、中心城区雨污分流管网改造、城区排水管网等项目

特色镇建设项目。实施青铜峡镇、叶盛镇特色小城镇建设、小城镇基础设施提升。

# 第十章 补齐基础设施短板,布局建设现代化 基础设施

紧抓国家"两新一重"建设机遇,围绕补短板、强弱项、提效能,积极构建综合交通体系、现代水网体系、能源保障和信息网络体系,推进城乡基础设施提档升级。

#### 第一节 构建综合交通体系

打造综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通,推进交通运输现代化发展,高质量推进公路网络建设。

优化区域高速公路网结构。全面建成乌玛高速青铜峡至中卫段建设工程,推进建设吴灵青北环高速公路(S20),与京藏高速(G6)、古青高速(S30)、乌玛高速(G1816)构成吴灵青组团高速环线,协调推动利青快速通道建设,促进"吴灵青"一体化发展。

提升市域交通网络。重点完善干线公路功能,推动国省干线公路和主要经济干线公路由"基本成网"向"能力提升"转变。重点实施G109线小坝过境段改线、G109线青铜峡段改扩建、S306叶盛至G110线拓宽、庙山湖至柳木皋公路、叶北公路至典农河景观水道连接线等项目,推进滨河大道提升改造,提升重要道路衔接转换效率。

**优化镇村路网布局**。推进农村公路路网优 化、提档升级,改善道路状况和运输服务水平,形 成"布局完善、结构合理、干支衔接、覆盖广泛"的农村公路网络。重点实施青黄公路、小大公路改建工程。实施乡道提升县道改扩建91公里,乡道及村道超期服役改建239公里。到2025年,县道里程占公路网总规模达到10%,全市县道三级及以上公路里程占县道里程比例达到100%。

交旅融合打造最美风景线。加快建设旅游景观道路,构建覆盖全域、协同内外、路域融合的一体化慢游交通网络,为全域旅游发展提供交通支持。实施惠农渠唐正闸至叶盛镇龙门村乡村振兴旅游公路、柳木皋至北岔口道路等项目,结合青铜峡抽水蓄能电站项目配套路网完善牛首山地区旅游道路。

完善葡萄酒产业及种养产业道路。重点实施 G110至大青公路连接线、同进村经果林产业园区 道路等项目。建设青铜峡市葡萄酒产旅融合配套 道路140公里,畜牧养殖园区配套道路26公里。

推进农村公路"建、管、养、运"协调发展。推进农村公路管养标准化、推行三级"路长制",整治路域环境、强化应急管理,配备养护人员、保障养护资金,不断完善农村客运和物流服务体系,基本形成城乡交通一体化格局,打造"畅、安、舒、美"的通行环境,创建"四好农村路"全国示范县。

推进城乡公共交通一体化发展。加快构建符合青铜峡市城乡空间特征的公共交通客运体系,以青铜峡市公交枢纽站为核心,完善"一核四副多点"的城乡综合交通服务场站布局,建设青铜峡镇、叶盛镇、瞿靖镇、邵岗镇综合交通服务中心。逐步实现青铜峡市城际与城乡客运"外通内联、通



村畅乡"的发展目标,城乡公交车辆全部更换为新能源车辆。

加快城乡物流配送一体化进程。以提升运输服务品质和效率、降低物流成本为导向,以支撑农副产品进城、生产生活资料下乡为重点,着力引导道路货物运输行业推进物流降本增效,推动货运物流组织化、高效化。完善城乡物流配送基础设施,打造青铜峡市中心物流园区、8个综合交通服务中心、86个物流服务点,构建城乡物流配送网络体系,打通物流配送"最后一公里"。

#### 第二节 建设现代水网体系

以保障供水安全为重点,加快推进水源替换 工程建设,确保城乡安全用水全覆盖。实施银川 都市圈城乡西线供水青铜峡调蓄水库工程,新建 230万立方米调蓄水库。实施青铜峡市"互联网+ 城乡供水"工程,新建日处理5万立方米净水厂。 实施青铜峡市现代化生态灌区建设,建设现代化 生态灌区15万亩。实施贺兰山东麓葡萄长廊水 利骨干工程,新增灌溉面积3万亩。实施罗家河 下段水量综合利用供水工程,新建中型供水泵站 1座、水质化验站1座,改造小型补水泵站77座。 为叶盛镇、陈袁滩镇8万亩农田提供灌溉用水,年 减少用水指标5000万立方米。实施贺兰山东麓 生态水系(西部水系连通)治理工程,连通银川市 典农河,新开沟道26.18公里,修复连通三道湖湿 地1470亩。建成青铜峡市水利综合数据库及各 镇水利信息网络中心,建设防汛抗旱指挥系统等 九大应用系统,基本形成覆盖全市的水利信息网、 工程网、服务网,推进城乡用水向集约型、高效型、 生态型转变。

## 第三节 构建能源保障体系

#### (一)提升电力保障能力

围绕提升线路负荷转供能力、提升户均配变容量、提升市域骨干电网,改造集镇、乡村基础电

网。启动建设智能电网,构建安全可靠、绿色智能现代化电力网络。以农网改造为契机,推进110-35千伏、10千伏及以下低压线路及配变台区、电缆通道等改造提升和配网基建工程,实施城乡变电站、输配电线路升级改造工程,推进城区电力线入地、镇建制区电力线升级改造。合理布局新能源汽车充电桩。

#### (二)提升供气保障能力

加强辖区内长输管道安全监管,完善天然气接入管道、城区管网设施,合理布局天然气站点,提升中心城区和周边镇区天然气覆盖率,建设一批集镇CNG站点。根据村庄基础条件,稳步推进天然气"进村入户"。

#### (三)提升煤炭储备供应能力

优化煤炭跨区流向,加快建设运煤专线通道, 实施西部煤炭综合储备基地项目,建立煤炭综合 交易中心,有效保障电煤供给和煤炭市场稳定。

#### 第四节 完善信息网络体系

### (一)夯实信息网络基础设施

抢抓国家加大新基建政策机遇,聚焦网络强市建设,实现城区、行政村、重要景区及主要道路的5G全覆盖。实施宽带网络光纤化改造工程,提高农村地区光纤宽带接入能力,扩大千兆网络覆盖面,为广大用户提供超高清视频、智慧旅游、云VR、远程医疗、远程教育等更多应用。推进"无线城市"建设,实现医疗机构、景区、酒店、商贸中心等主要公共区域千兆无线网络覆盖。有序推进5G、北斗等在农业、制造业、教育、医疗等领域的示范应用,实现党政机关、主商业区及主城区5G连续覆盖,加快形成广应用、低延时、高可靠的现代信息网络体系。

#### (二)建设数据基础设施

深化互联网平台深度应用,推进建设青铜峡 "政务云""旅游云"等,充分融入自治区"八朵云" 服务平台。支持园区企业应用行业互联网平台, 提升产销对接和定制化服务能力。引导工业企业



开展网络协议化、扁平化、柔性化技术改造和建设,支持企业在工厂网络技术、互联互通、标识解析、新型智能网关应用、工业云计算、工业大数据等领域开展应用示范。启动建设城市大数据中心和行业云服务平台,延伸发展大数据和云计算等新业态。

#### (三)布局物联网基础设施

推进物联网技术广泛应用于在城市建设和产业发展,加快布局全域感知的智能终端设施,

实施智能传感节点部署工程,布局智能摄像头、智能传感器等设备,构建全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的公共安全视频监控网,打造"视觉感知"青铜峡。构建富硒水稻、酿酒葡萄产业物联网测控体系,推进农情信息监测预警、病虫害监测预警、产地质量安全检测、水肥一体化和智能节水灌溉等精准化作业。推进建设广覆盖、大连接、低功耗窄带物联网建设,提升制造业智能化水平。

## 专栏19 基础设施提档升级行动

综合交通体系项目。实施利青快速通道、吴灵青北环高速公路(S20)、G109线小坝过境段改建(绕城段)、滨河大道改造提升、G109线青铜峡段改扩建、S306叶盛至G110线拓宽、小大公路改建、青黄公路改建、马青公路K1+210至K6+550段改建、叶北公路至艾依河景观水道连接线建设、牛首山旅游道路建设、永宁景观水道公路、国道110线至大青公路连接线、农村公路、危桥改造项目。

城乡供水重点项目。实施西线供水连接工程、东线供水连接工程、"互联网+城乡供水"工程、城乡供水、贺兰山东麓葡萄长廊水利骨干、黄河宁夏段生态修复牛首山北麓及贺兰山东麓供水、罗家河下段水量综合利用供水、小型补水泵站节水改造等。

农田水利设施建设项目。实施青铜峡灌区续建配套工程、甘城子中型灌区节水改造、青铜峡市现代化生态灌区建设、高标准农田建设项目、高效节水项目、鸽子山葡萄基地水利骨干工程等。

水系连通及水利信息化建设项目。实施青铜峡库区自然保护区水系连通工程、9大干渠穿城 段渠道美化工程及文化公园建设项目、罗家河美丽河湖建设项目、贺兰山东麓生态水系治理工程、水利感知网建设、水利信息网建设以及水利大数据中心及业务应用提升工程。

能源保障体系项目。实施特高压 330KVA 输变电工程、城乡变电站、输电线路升级改造工程, 启动建设智能电网。推进 110-35 千伏、10 千伏及以下低压线路及配变台区改造、电缆通道改造、 清洁能源充电桩建设、集镇 CNG、LNG 站点、博能天然气管网改造等项目。

# 第十一章 推进文化事业繁荣发展,构筑 各民族共有精神家园

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,以社会主义核心价值观引领文化繁荣发展、推进精神文明建设,实现满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

### 第一节 着力提高社会文明程度

大力弘扬社会主义核心价值观,推动形成适 应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、 行为规范,争取创建全国文明城市。

**打牢共同思想基础**。健全完善党的创新理论 学习教育机制,深入开展习近平新时代中国特色 社会主义思想学习教育,持续开展社会主义核心 价值观"七进"活动,加强社会主义核心价值观宣 传阵地建设。推动理想信念教育常态化制度化, 广泛开展理想信念教育,深化中国特色社会主义 和"中国梦"宣传教育,弘扬民族精神和时代精神, 落实意识形态工作责任制,加强党史、新中国史、 改革开放史、社会主义发展史教育,持续深化爱国 主义、集体主义、社会主义教育,大力弘扬党和人 民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。

注重思想道德引领。深入实施公民道德工程,推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,激励人们向上向善、孝老爱亲,忠于祖国、忠于人民。加强和改进思想政治工作,深化群众性精神文明创建活动。弘扬科学精神,普及科学知识,开展移风易俗、弘扬时代新风行动,抵制腐朽落后文化侵蚀。推进诚信建设和志愿服务制度化,强化社会责任意识、规则意识、奉献意识。

**实施文明创建深化工程**。启动全国文明城市 创建,构建长效常态创建机制,推进新时代文明村 镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建扩面提质, 加强家教家风建设,全面提升城乡文明程度。深 化拓展新时代文明实践中心建设,丰富文明实践 活动品牌、增强功能定位,打造综合性服务平台, 以创建"志愿之城"带动志愿服务事业发展,推动 志愿服务活动常态化制度化。推动网上精神文明 建设,借助网络平台弘扬社会正能量,发展积极健 康的网络文化。

#### 第二节 提升公共文化服务水平

**实施文化惠民工程**。巩固国家公共文化服务 体系示范县(市)创建成果,提升公共文化服务公 益性、标准性、均等性、便利性水平。推进市文化 馆、图书馆、镇综合文化站和村(社区)综合文化服 务中心提升改造,新建陈袁滩镇综合文化站,改造 提升一批村级文化广场;健全市镇村三级公共文 化网络共建共享机制,建立以图书馆、文化馆为总 馆,镇(街道)综合文化站为分馆,村(社区)综合文 化服务中心为服务点的运行体系,全市80%以上 区域实现"10分钟"公共文化服务圈。提升公共 文化数字化水平,实施图书馆、文化馆数字化新馆 建设项目,推广公共文化数字平台建设;积极开展 两馆网上场馆与多媒体现场演示工作,强化网上 预约、网上借阅、活动推送等功能,到2025年,图 书馆数字资源共享资源达到10TB,数字图书馆年 均浏览量达到30万人次。实施全媒体传播工程, 推动媒体深度融合,建成智慧融媒体中心。实施 全民阅读工程,统筹建设社区阅读中心、数字农家 书屋、公共数字阅读终端等设施,实现全民阅读线 上线下协同推进。实施"三个一"创建工程,即扶 持一个镇建设一支特色农民艺术团、打造一个文 化活动品牌,一个村(社区)建设一支文化活动队, 全面增强基层文化生产力。

深入推进"智慧广电"建设。依托大数据、云计算、人工智能、5G等新技术,实施广播电视制播能力提升项目以及广播电视无线发射机房和广场电子大屏智能化改造项目,加快智慧广电生产体系、节目制播体系、传播体系建设,青铜峡广播电视节目进入宁夏广播电视交互式网络电视(IP-TV)传输平台,青铜峡融媒体融入自治区融媒体云平台,不断提升广播电视融媒体的传播能力和服务水平。

实施文艺作品质量提升工程。完善文艺创作 引导激励机制,激发市场活力,推出一批反映群众 生产生活的文艺精品。加大黄河文化、地方文艺 创作力度,实施文化文艺精品创作工程,在文学、 小品、戏剧、音乐、微电影、影视、动漫等创作方面 推出时代精品,创作小说《崔景岳》,出版文学、书 法、摄影作品集《我在黄河岸边等你》;高水平举办 黄河品牌文化艺术活动,打造"黄河楼"杯系列主 题征文、"大禹"杯系列主题摄影、"贺兰山"杯系列 主题书法等精品文化艺术活动,繁荣基层文艺创 作。实施文艺作品质量提升工程,打磨提升现代 眉户剧《青铜峡》、实景剧《黄河谣》,力争打造1部 具有全国影响力、2部在全区有影响力、3部在全 市有影响力的文化艺术精品,推送优秀作品参评 中宣部"五个一"工程奖。开展文化交流互鉴活



动,探索与沿黄县(市、区)联合举办高水平黄河文 化高峰论坛,鼓励民间开展摄影、书法、美术等艺 术交流采风活动。

传承弘扬中华优秀传统文化。实施优秀传 统文化浸润工程,深入挖掘传统文化蕴涵的时代 价值,发挥凝聚人心、教化群众、淳化民风作用。 深化"一镇一特"文化建设,打造文化特色镇。培 育扶持群众性文化组织,探索业余文艺团队管理 新模式,制定完善业余文艺团队管理办法,以乡 村大舞台、城市广场、景区剧院为平台,以黄河岸 边吼秦腔、百姓春晚、社火、花灯等民俗活动为载 体,开展"我们的中国梦一文化进万家"活动,办 好农民丰收节、文化旅游节、民俗文化节等文化 节庆活动,壮大民间文艺团体,塑造地方特色文 化品牌,鼓励建设乡村文化大院等优秀乡土文化 载体。积极争取资金投入,支持传统工艺企业发 展和传统工艺展销传习基地建设,加大代表性传 承人资助力度。广泛开展青铜峡剪纸、柳编、小 花灯舞、南营武术等非遗技艺培训,实施"非遗+" 融合发展工程,培育壮大年轻化"非遗"传承人 队伍。

#### 第三节 振兴发展人民体育事业

广泛开展全民健身活动,推进体育强市建设, 实施全民健身"六个身边"工程,建设便民利民的 中小型体育场馆、体育公园、健身活动中心、多功 能运动场等基础设施,加大公共体育场馆免费低 收费开放力度,打造15分钟体育健身圈,到2025 年,全市人均体育场地面积达到2.6平方米以上。 以奥体中心为依托,大力开展各类体育竞赛活动, 每年举办国家级赛事3次以上、自治区级赛事6次 以上。以黄河大峡谷、青秀园休闲体育公园、冰球 馆等为依托,大力发展冰雪、休闲健步等项目,举 办冰雪嘉年华、休闲趣味运动会等赛事活动,全市 每年开展全民健身活动20次以上。以牛首山、贺 兰山葡萄基地为依托,推动户外休闲、山地旅游等 运动发展,开展登山徒步、大众骑行、专业级公路 山地自行车、汽车越野、户外攀岩等赛事活动,开展和创建更多的"一地一品牌"体育活动,借助大型体育赛事品牌提升青铜峡影响力,激发潜在旅游活力。大力开展竞技体育、群众体育、民族传统体育项目训练,推进体教融合,加强青少年足球训练,开展校园足球赛事活动,建设小学、初中、高中三级训练网络。以各镇、街道全民健身中心、社区活动中心为依托,举办社区运动会和乡村农民运动会等赛事活动,满足广大人民群众体育健身需求。

#### 第四节 加快发展现代文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济 效益相统一,大力发展文化产业、培育文化市场, 不断满足群众多样性、高品质文化需求。深化文 化体制改革,健全国有文化资产监督管理体制机 制,推进演艺公司和文化馆融合发展;完善文化产 业规划和政策,加快制定青铜峡文化产业发展支 持办法;加强文化市场体系建设,加快发展新型文 化企业、文化业态、文化消费模式,引导公共文化 场馆与交通企业、商业企业、电子商务企业深度协 作,在交通站场、商业综合体或商务区共建图书 角、博物园等文化空间;鼓励曲艺、音乐等文化艺 术融入夜生活,常态化演出实景剧《黄河谣》,丰富 夜间演艺娱乐项目,扩大优质文化产品供给。培 育壮大文化主体,积极开展文化产业示范区创建, 加大文化及相关产业企业招商引资力度,培育引 进一批主业突出的文化企业,支持黄河大峡谷、黄 土地等本地企业发展文化旅游业、影视传媒业。 充分发挥青铜峡演艺公司优势,创作群众喜闻乐 见的优秀节目。引导特色艺术馆、书画院等在景 区、宾馆、农家乐设置定点项目,打造以文化馆、图 书馆、黄河非遗展示馆为核心的青铜峡文化数字 经济产业聚集区,支持镇村文化广场、非遗传习 室、农民书画室、村史馆等向游客开放,积极发展 柳编、刺绣、剪纸等传统手工艺,开发一批具有地 方特色的旅游工艺品、纪念品。



## 专栏20 文化体育事业重点项目

公共文化服务设施达标升级工程。实施博物馆、史志馆、文化馆分馆、图书馆分馆、影剧院改造、广播电视制播能力提升、广播电视无线发射机房和广场电子大屏智能化改造、社会主义核心价值观宣传阵地、主题广场街区、示范社区(村)、公民道德建设阵地、少年宫、家风家训馆、综合文化站、村级文化广场、农民文化大院建设、新华书店建设等项目。

体育事业振兴工程。实施城区、镇、村(社区)体育运动场地设施改造、奥体中心冰球场、体育活动中心、镇级全民健身中心、健身步道(登山道、骑行道、健走道等)、铝厂社区体育馆维修提升、贺兰山户外休闲旅游露营基地、鸽子山冰雪基地、牛首山户外攀岩基地、汽车越野基地、黄河金岸马拉松配套设施、自行车骑行环路建设、奥体中心运动员集训住宿餐饮洗浴等配套设施、足球训练基地等项目。

文化惠民扩面提质行动。实施全民阅读工程,统筹推进社区阅读中心、数字农家书屋、公共数字阅读终端等设施建设。办好文化旅游节、民俗文化节等活动,培育扶持乡土艺术人才和群众性文化组织。

**文化遗产传承保护行动**。实施"非遗+"融合发展工程,建设非遗手工互动体验馆、文创手工制作坊、非遗文化展演厅等载体。

# 第十二章 改善人民生活品质,不断满足 人民群众对美好生活的新期待

坚持以人民为中心的发展思想,尽力而为、量力而行,落实自治区"四大提升行动",更加扎实推动共同富裕,使改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众,打造成为宁夏沿黄城市群宜居宜业宜游宜养样板市。

#### 第一节 提高居民收入水平

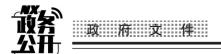
落实城乡居民收入提升行动,完善居民收入增长长效机制,实现居民收入增长与经济增长同步。健全各类生产要素由市场决定报酬机制,多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性,发展慈善事业,重视发挥第三次分配作用。落实国有企业负责人薪酬和工资总额管理政策、工资水平决定动态调整和高层次人才工资分配激励

机制。以非公有制企业为重点,完善工资集体协商制度,健全完善保障农民工工资支付制度体系,切实维护好农民工与城镇职工享受同工同酬的权益。

#### 第二节 促进扩大就业创业

千方百计稳定和扩大就业,提升经济发展就 业导向、就业容量和质量。

加快就业公共服务体系建设。实施全民技能提升工程,完善就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度,建立全市统一的人力资源市场供求信息系统。健全市就业服务中心、镇(街道)、村(社区)专职就业服务网格员队伍,为企业用工、城乡劳动者就业提供全方位、多层次服务。全面落实稳就业政策措施,稳定就业存量,提升就业质量,加强对灵活就业、新就业形态政策支持。深入实施高校毕业生"三支一扶"计划,健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制。保护和拓展进城务工群体就业空间,鼓励发



展个体经济、集市经济,促进劳动力就近就地转移。实施再就业帮扶行动,做好化解过剩产能中职工再就业培训帮扶工作。加强就业信息公共服务平台建设,建立完善失业动态监测机制,对就业困难人员实行就业援助和托底安置,城镇调查失业率控制在5.5%以内。

**统筹城乡就业政策体系**。注重缓解结构性就业矛盾,以提升劳动者技能素质为核心,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接,打造结构合理、供需平衡的劳动力市场体系。加强企业用工指导和职工技能培训,建设地方特色产业公共实训基地,支持各类培训机构和企业等按照城镇登记失业人员、农村转移就业劳动者等各类群体的不同需求,开展直播电商、托幼育婴、养老护理、家政服务等订单定向职业技能培训,探索建立覆盖全产业链的职业技能培训链条,打造"政府主

导+企业带动+基地培训+定向就业"技能培训新模式,完善终身技能培训制度,真正实现"服务+培训+就业"一体化。完善农民工和城镇困难人员等重点群体就业支持体系,扩大公益性岗位安置,帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业,支持多渠道灵活就业。

大力推进创业带动就业。建立健全政策扶持、资金保障、公共服务、平台建设"四位一体"创业支持体系,充分利用返乡创业试点机遇,支持返乡农民工、大学生、退役军人、新型农业经营主体、城市农村妇女等群体创业。建设创业孵化基地、创业园区和众创空间等新型创业平台,促进产业资源、创业资本、高端人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集,持续创建国家级、自治区级双创示范基地。

## 专栏21 扩大就业创业重点项目

**就业创业新型载体建设。**推进青铜峡标准化劳动力中介市场线上线下融合。建成1个以上 国家级、3个以上自治区级双创示范基地。建成青铜峡市就业创业公共实训基地。开展小微企业 孵化成长行动。

促进就业创业重大计划。做好高校毕业生等青年群体就业项目,持续实施高校毕业生"三支一扶"、农村特岗教师、志愿服务西部、青年见习、机关事业单位实习等计划。实施促进农村劳动力转移就业项目,开展城镇困难就业人员帮扶行动、家政服务业领跑者行动,培养家政、护理、托幼工作人员。

### 第三节 推进教育事业现代化

全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,坚持"五育并举",推进体教融合,加强师德师风建设,实现教育高质量发展,培养全面发展的社会主义现代化国家建设者和接班人。

推进基础教育优质均衡发展。全面推进城乡教育公平,促进各级各类教育高质量发展。推进学前教育普及普惠发展,继续实施学前教育三年行动计划,构建以公益性、普惠性为主的学前教育

公共服务体系,老旧小区改造与配套普惠性幼儿园建设同步进行,城镇新建住宅小区按规定标准同步配套建设普惠性幼儿园。大力发展农村学前教育,提高乡镇中心幼儿园办学水平,确保规模较大、人口集中的村都有1所幼儿园。力争至2025年,公办园占比达到68%,普惠园在园幼儿占比达到90%,学前三年幼儿毛人园率达到88%。推进义务教育优质均衡发展,增加教育投入,改善办学条件,建设第八小学、第八中学,消除城镇学校"大班额"。改造农村义务教育薄弱学校,推进中小学体育运动场地设施、卫生厕所改造升级。建设青

铜峡市学生综合社会实践基地,配套建设中小学 生课外活动场所,进一步缩小义务教育城乡、校际 差距。支持和规范民办教育发展,引进教育资源 优质、教学模式先进、管理方式科学的民办教育集 团。到2025年,进入自治区义务教育优质均衡发 展县(市)行列,小学六年巩固率达到100%、初中 三年巩固率达到98%,初中毕业生升学率达到 97%以上。推进普通高中教育多样化有特色发 展,扩建市第一中学,建立完善适应新高考普通高 中学业水平考试制度,制定学生综合素质评价方 案。实施普通高中提升计划,打造校际间教学教 研共同体,大力引进、培养优秀教师,推动一中、高 级中学提档升级,逐步补充师资力量。到2025 年,高中阶段教育毛入学率达94%以上,巩固提升 普及高中阶段教育成果。推进特殊教育质量稳步 提高,完善特殊教育体系,实施残疾儿童、少年特 殊教育提升和送教上门计划,力争2025年每个乡 镇全部配备资源教室,让每一个残疾少年儿童都 能接受合适的教育。

推进职业教育产教融合发展。进一步增强职业技术教育社会服务能力,健全德技并修、工学结合的育人机制,大力提升学校培养高素质技能型人才的能力。突出职业教育课程特色,立足青铜峡"十大产业"发展,加强特色专业和品牌专业建设,深入推行"1+X"证书制度,强化供用电技术、光伏技术应用、食品生物工艺等优势品牌专业建设,扩大康复护理、电子技术应用等新兴

产业人才培养规模,加强新型职业农民培养,服务乡村振兴战略。加强培养"双师型"教师队伍,中职"双师型"教师比例达到50%。大力开展校企合作、校校合作、产教融合。推行校企双面育人、现代学徒式教育模式,形成融学历教育、社会培训、合作办学为一体的多层次、多规格的办学格局,提高职业教育办学质量,为促进全市经济社会发展提供优质人才资源支撑,创建自治区双优中职学校。

推进终身教育统筹协调发展。开发社会教育资源,积极构建家庭、学校、社区"三位一体"教育生态体系。大力发展继续教育,统筹推进服务社区教育、企业职工教育、农村成人教育、非学历继续教育改革发展,办好办优老年大学、国家开放大学,多种形式开展技能教育,强化开展职工继续教育,构建惠及全民的终身教育培训体系。

推进"互联网+教育"融合创新发展。加强信息化应用与教育教学深度融合,立足"云一网一端"架构模式,强化专递课堂、名师课堂、名校网络课堂建设,推进"智慧学区"教育共同体建设,创建自治区"互联网+教育"示范县。加快智慧校园、数字校园建设,助推义务教育优质均衡发展,城乡、校际、群体差距明显缩小,实现教育发展水平和人才培养质量跨越式发展。到2025年,实现一所城镇学校带多所农村学校的"1+N"教育集团全覆盖、智慧教室全覆盖,VR教室覆盖率达到50%以上,全市教育教学综合质量明显提高。

## 专栏22 推进教育事业现代化行动

**学校布局优化项目。**实施第八小学、第八中学、第七中学宿舍楼、食堂项目、学校体育运动场和厕所改造、第一中学教学楼宿舍楼等项目。

老旧学校改造项目。实施高级中学、第四中学、第四小学、第一中学、第五中学、第六中学、第七中学、汉坝小学、第三小学、第三幼儿园校舍外墙面保温、给水、采暖管网等维修改造、中小学校厕所改造等项目。

**教育发展提升项目。**实施职教中心综合科技楼建设、工业机器人应用智能焊接技术实训基地、学生综合社会实践基地、学生心理健康教育中心等项目。

"智慧校园"建设项目。实施建设高级中学、一中、四中、六中、七中、铝业学校虚拟实验室,建设汉坝小学、二小、三小智慧教室、人工智能教室,青铜峡市智慧教育管理平台等项目。



## 第四节 推进健康青铜峡建设

大力实施全民健康水平提升行动,把保障人民健康放在优先发展的战略位置,加强医疗卫生体系、队伍和保障能力建设,织牢公共卫生防护网,为群众提供全方位全周期健康服务,积极创建国家卫生城市。

健全公共卫生服务体系。建立稳定的公共卫生服务事业投入机制,加强医疗卫生机构建设,强化人才队伍建设,改善疾控基础条件,完善公共卫生服务项目,健全完善基层公共卫生体系。改革疾病预防控制体系,贯彻预防为主方针,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能,创新医防协同机制,提高应对突发公共卫生事件的能力。加强基层中医药服务网络、服务能力建设。继续打造"健康细胞",完善国家卫生城市长效管理机制,深化健康城市健康农村建设,巩固国家卫生城市成果。

完善医疗服务体系。坚持基本医疗卫生事业公益属性,深化医药卫生体制改革,全面推进市域综合医改,完善医疗救治体系,着力加快市域紧密型医共体建设,实现优质资源共建共享,全面落实分级诊疗制度,形成合理就医秩序,到2025年,市域就诊率达到90%以上,基层诊疗量占比达到65%以上。加强公立医院重点学科建设,推进"互联网+医疗健康"示范区建设与应用,加快全民健

康信息平台、诊疗平台和监管平台建设。坚持中西医并重和优势互补,促进中医药传承创新发展,提高中医院应急和救治能力建设。健全现代医院管理制度,完善医疗卫生行业综合监管制度,不断提高医疗卫生治理体系和治理能力现代化水平。着力提升市镇村三级医疗卫生服务体系建设,进一步优化医疗卫生资源配置,实施卫生院、社区卫生服务中心(站)能力提升项目。加强医疗人才培养与引进,到2025年,每千常住人口拥有执业(助理)医师达到3人。鼓励社会办医,构建多元办医格局,引导康复医疗、健康护理、健康体检等健康产业连锁化、集团化运营。

着力提升全民健康水平。实施慢性病和职业病综合防控战略,实现高血压、糖尿病患者管理干预全覆盖,将符合条件的癌症、脑卒中等重大慢性病早诊早治适宜技术纳入诊疗常规,巩固提升国家慢性病综合防控示范区创建成果。做好家庭医生签约服务,提高老年人、儿童、孕产妇、残疾人等重点人群签约服务质量,将签约服务范围扩大到各类人群。落实生育政策,完善妇幼健康服务体系,提高优生优育服务水平,构建以生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料为主覆盖全家庭周期的家庭政策支持框架,推动计划生育和老龄事业均衡发展。深入开展爱国卫生运动,促进全民养成文明健康生活方式。到2025年,人均预期寿命达到78岁。

### 专栏23 健康青铜峡建设行动

实施市人民医院传染病综合楼、市人民医院卫生服务能力提升、市人民医院危重孕产妇新生儿急救中心、中医医院中医药服务能力提升、中医医院医养结合康复中心、叶盛镇中心卫生院、大坝卫生院医养结合服务中心、妇幼保健计划生育服务中心改扩建、疾病预防控制中心服务能力提升、裕民街道社区医养结合服务中心、社区卫生服务中心、青铜峡镇邵岗镇卫生院发热门诊建设、"互联网+医疗健康"、医废无害化处理等项目。



#### 第五节 健全社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制,实施社保扩面 提标工程,建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统 一、可持续的多层次社会保障体系。

全面实施全民参保计划。积极挖掘新增扩面资源,促进实现城镇基本养老保险由制度全覆盖到实际人群全覆盖,基本实现城乡居民养老保险适龄参保人员应保尽保,推动实现失业保险、工伤保险向职业劳动者的广覆盖。完善基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹,健全重大疾病医疗保险和救助制度,积极发展护理保险和商业医疗保险,发展多层次、多支柱养老保险体系,健全灵活就业人员社保制度。

**健全完善社会救助体系**。落实"分层分类、城乡统筹"要求,加强生活困难群众基本生活救助、专项救助、医疗救助、临时救助,积极发展服务类社会救助,形成"物质+服务"的救助方式,探索通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的残疾人员提供必要的访视、照料服务,取消户籍地救助申请限制,推行居住地实施社会救助。

**筑牢社会关爱服务体系**。健全退役军人工作

体系和保障制度。全面贯彻落实男女平等基本国策,坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制,保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会,制定并实施青铜峡妇女发展规划。全面贯彻落实儿童优先原则,建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系,保障资源配置对儿童基本需求的高度优先。制定并实施青铜峡儿童发展规划。深入贯彻落实《宁夏中长期青年发展规划(2019-2025年)》,坚持党管青年原则,把青年发展摆在更加重要的战略地位,营造有利于青年发展的良好环境,不断完善青年发展政策体系和工作机制,保障青年合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施,积极推进各社区(村)康复站建设,办好公办福利机构,发展多元化托养托育服务。

积极应对人口老龄问题。落实生育政策,促进人口长期均衡发展。开发老龄人力资源和市场资源,发展银发经济,支持养老服务机构利用互联网、物联网等技术扩展养老服务的内涵。加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,鼓励引入社会资本参与养老机构运营,打造集居家、社区、机构养老服务为一体的区域性养老服务基地,创建全国养老产业示范县。

### 专栏24 健全社会保障体系行动

实施残疾人就业服务中心及残疾人综合服务设施建设项目,军休所、军人之家和余家桥烈士陵园纪念设施改造项目,中心敬老院提升改造项目,市敬老院提升改造项目,第三敬老院建设项目、亲水湾老年养护院项目,峡口镇敬老院项目,瞿靖镇敬老院项目,宁夏田园风光养老院项目,宁夏颐养苑养老社区项目,社区日间照料中心项目,农村老饭桌项目,农村社区服务站项目,殡仪服务中心建设项目,儿童福利院项目,未成年人保护中心、大坝镇老年公寓项目。

# 第十三章 坚持统筹发展和安全,更高水平 建设平安青铜峡

坚持总体国家安全观,全面落实国家安全战略,加强安全体系和能力建设,有效防范和化解各 类风险,全面提升平安青铜峡建设科学化、社会 化、法治化、智能化水平,建设民族团结进步创建 活动模范市,建成平安建设先进市。

第一节 守好维护政治安全生命线

严格落实国家安全责任制,加强国家安全体



系和能力建设,把维护国家政治安全特别是政权 安全、制度安全放在第一位,严密防范和严厉打击 敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严格落实 意识形态工作责任制,加强意识形态领域安全管 控,强化网络安全保障体系和能力建设,贯彻落实 国家网络空间安全战略,旗帜鲜明反对和抵制错 误思潮,完善网络安全审查和监督机制、数据安全 防护和灾备体系、网络安全应急和管控体系,对核 心网络、业务系统、服务平台、数据库、政府网站进 行安全评估,堵塞安全漏洞,强化隐私保护,推动 网络安全综合防控。严防宗教领域政治风险,坚 持我国宗教中国化方向,坚决遏制宗教极端化倾 向,巩固"三化"等宗教领域突出问题整治成果,依 法加强宗教事务管理,完善宗教治理体系,提高宗 教治理能力,防范和抵御宗教极端思想渗透。强 化经济安全风险预警、防控机制和能力建设,守住 不发生系统性金融风险底线。开展国家安全宣传 教育,巩固国家安全人民防线。

#### 第二节 守好促进民族团结生命线

全面贯彻党的民族政策,巩固民族团结局面, 促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,建设民 族团结进步模范县(市)。铸牢中华民族共同体意 识,不断增强党在民族工作上的政治领导力、思想 引领力,深入开展党的民族理论、民族政策宣传教 育,把民族团结进步教育纳入国民教育、干部教 育、社会教育全过程,教育各族干部群众牢固树立 正确的祖国观、民族观、文化观、历史观、宗教观, 引导群众牢固树立"三个离不开""五个认同"思 想。深入开展民族团结进步创建活动,实施民族 团结进步创建"细胞工程、品牌工程、示范工程、创 新工程",纵深推进"585"创建工程和"十进"活动, 每年高标准高质量打造创建自治区级示范点不少 于3个,开展富有特色的群众性交流活动,搭建更 多各族群众便于、乐于参与的平台,提升民族团结 进步创建工作质效。依法治理民族事务,坚持在 法律范围内、法治轨道上处理涉及民族因素的问 题,积极预防和依法妥善处理影响民族团结的矛盾纠纷,依法打击恶意炒作涉及民族因素敏感事件、蓄意挑拨民族关系、破坏民族团结、煽动和制造事端的违法行为,切实保障各民族公民合法权益,维护民族团结和社会和谐。

#### 第三节 大力推进社会治理现代化

深入学习贯彻习近平法治思想,完善基层治理体系,提高基层治理能力,深入推进全科网格化管理、综治中心规范化信息化建设、市域社会现代化治理、平安创建、全国法治政府建设示范创建"五项任务",提高治理体系、治理能力现代化水平。

加快推进依法治市。一体推进法治青铜峡、 法治政府、法治社会建设。深入开展以习近平法 治思想为重点的普法教育宣传,扎实推动民法典 实施,常态化开展"送法下乡""法律进社区""法律 进单位"等"法律九进"活动。加快推进公共法律 服务体系建设,扩大法律援助范围,深化"一村 (居)一法律顾问""一村(社区)一法律明白人骨 干""一村(社区)一法治文化广场"的"三个一"工 程,使法律知识、法律服务和法治文化延伸到基层 治理"细枝末节",积极推行"三项制度"的落实,大 力营造法治化营商环境,大幅提升青铜峡法治水 平,争创国家法治政府建设示范县(市)。加快推 进跨领域跨部门综合执法改革,整合市场监管、生 态环境保护、文化市场、交通运输、农业等领域和 部门执法力量,深入推进基层整合审批服务执法 力量改革,推动行政执法权限和力量向基层延伸 和下沉。

**创新加强基层社会治理**。强化党组织政治领导,全面增强基层党组织政治功能和组织力,加强党支部标准化、规范化建设,建好管好用好基层党组织阵地,着力提升基层党组织凝聚力和战斗力,带动党员、凝聚群众参与社会治理。聚焦乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域治理,加强基层党的建设,夯实基层治理基础,推动治理重心



下移,减轻基层组织负担。构建基层民事民议、民 事民办、民事民管格局,大力推进城乡社区协商, 创新村(居)民议事会、村(居)民理事会、小区协 商、业主协商、村(居)民决策听证、民主评议等协 商议事形式和载体,提高基层民主协商的有效性、 针对性。实施城乡社区服务提升工程,实现城乡 社区综合服务设施标准化建设全覆盖。严厉打击 非法宗教在农村传播现象,创建全国基层宗教治 理示范县。持续实施校园三年安全专项整治行 动,提升校园安全文化建设、安全能力建设、安全 基础建设、安全特色建设、安全资料建设水平,有 效预防校园欺凌和安全事故的发生,创建自治区 校园治理示范县(市)。积极响应支部建在企业号 召,鼓励民营企业建立党支部,规范发展国有企业 党支部,在具备条件的社区建立党支部,打造"红 色物业"。强化以社会组织为载体,推行社区服务 新模式,大力培育专业社工机构,扶持一批备案社 区社会组织,构建基层共建共治共享新格局。

#### 第四节 全面加强平安青铜峡建设

维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代"枫桥经验",健全"三调联动"矛盾纠纷多元排查化解回访机制,织密"人民调解"四张网,实现矛盾不上交。完善调解、仲裁、裁决和复议、诉讼等机制,加强新时代信访工作,拓展网络信访渠道,形成"信访网上投、事项网上办、结果网上评、问题网上督、形势网上判"的"阳光信访"新模式,加大信访化解力度,建设市镇村三级矛盾纠纷调处中心。建立健全社会心理服务体系,推动城乡社区建设心理服务社会组织,成立心理健康服务协会,中小学校开设心理健康实践课程,创新运用"互联网+心理健康"开展居民全生命周期人文关怀和心理辅导、援助,完善正面引导、心理疏导、危机干预机制,促进社会心理和谐。

完善社会治安防控体系。推进网格化管理与 "雪亮工程""天网工程""地网工程"深度融合,健 全网格员的管理、培训及反馈机制,规范考核方

法,实现科学化、精准化、动态化管理,充分发挥网 格员在基层治理中的作用。建立健全重点行业安 全监管、重点人员、特殊人群服务管理、基层综合 服务管理、信息网络安全防控为一体的全方位、立 体化、智慧化社会治安防控体系,有效防范、化解、 管控各类社会风险,实现社会治安环境每年有实 质性改善,群众安全感、满意率达到自治区上游水 平。推进综治中心规范化建设、实体化运行,大力 加强市镇村三级综治中心信息平台建设,逐步将 全市辖区范围内所有视频监控全部接入综治信息 平台,深化公安派出所及社区警务改革强化市域 治理。着力完善巡逻防控勤务机制,实现巡防工 作全覆盖。推进扫黑除恶专项斗争常态化、制度 化,坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网 络、食品药品、环境资源等违法犯罪。扎实推动特 殊人群管控、社区矫正、安置帮教、社区戒毒工作 规范化,健全党委领导、政府主导、部门配合、社会 参与的帮扶机制,使矫正对象尽快融入社会。推 进平安校园、平安医院、平安车站等基层平安创建 活动。

建立健全应急管理体系。全面提高公共安 全保障能力,推进安全专项整治三年行动,深化 安全生产责任体系建设,推进安全生产三年专项 整治和隐患排查治理,构建安全风险分级管控和 隐患排查双重预防机制。全面推进安全生产标 准化对标创建工程,全市非煤矿山、危险化学品 等重点行业企业全部实现三级以上安全生产标 准化,"两重点一重大"生产装置和储存设施的自 动化系统装备投用率达到100%,重大危险源企 业安全预防控制体系建设率达到100%,建成自 治区级安全发展示范城市。完善气象监测基础 设施,提升气象监测水平;完善消防基础设施和 队伍建设,提高消防应急救援能力。健全防灾减 灾体系,建立完善统筹协调、分工负责的自然灾 害管理体制,建立健全灾害救助平台,完善地震、 洪水等自然灾害应急救助体系和综合监测预警 机制,基本建成与我市经济社会发展相适应的自 然灾害监测预警预报和救助支撑体系,争创全国



综合减灾示范县(市)。全面提升应急救援能力,加强应急指挥体系建设,建立集统一指挥、快速响应、信息共享、可视化管理于一体的应急指挥平台,不断增强应急实战能力。

加强食品药品安全监管。以"四个最严"为抓手,以建立完善严密高效的食品药品安全治理体系为着力点,健全完善食品药品"六大体系"。大力推进"互联网+监管模式",建立食品药品溯源管理、电子台账、网上巡查、阳光公示等制度,餐饮服务单位明厨亮照率达到98%以上,实现地产食品"一品一码"与现有食品农产品追溯系统互联互通。大力实施"阳光药店"工程,零售药店达标率80%以上。制定食品生产过程风险清单、责任清单、小作坊禁入清单,规范食品企业生产原辅料、

生产过程、检验检测等全过程规范化管理,食品生产企业日常监督检查抽检覆盖率达到100%。突出重点品种、领域和业态监管,开展"分区域、分类型、分品种"治理行动,城市街道社区和乡镇网格化管理率100%,食品及使用农产品抽检量达到每年5批次/千人以上,食用农产品安全监测总体合格率稳定在97%以上。建立食品药品重大與情收集、分析研判和快速响应机制,食品药品投诉举报系统电话接通率达到100%,有效处置率达到100%。健全食品药品安全工作责任制,把食品药品企业主体责任落实到位,发挥多元主体、群防群治作用,构建"党政同责、部门协作、企业自律、社会参与、行业规范"的食品药品安全社会共治新格局,高水平创建食品药品安全区。

## 专栏25 社会治理能力和现代化水平提升行动

**治安防控能力建设**。实施自动报警系统建设、警务技能训练用房、交管大队车管服务大厅、交通安全设施、黄河库区派出所、峡口派出所、邵岗派出所、大坝派出所、瞿靖派出所、人民法院审判法庭、青铜峡镇人民法庭、瞿靖镇人民法庭等项目。

**应急保障能力建设**。实施应急指挥中心、市级应急物资储备库、特情消防站、工业园区消防站、二级普通消防站、森林草原火灾应急救援场站、园区环境风险防范等项目

**创新基层社会治理行动。**实施黄河流域生态保护和高质量发展先行区生态法治文化建设项目。推行"街居吹哨,部门报到"和"红色业委会"机制。培育一批村(居)社区协商示范点。深入开展以习近平法治思想为重点的普法教育宣传,实施"法律明白人"培养工程。

提升基层社会服务行动。城乡社区服务提升工程,实施城乡社区"一门式办理""一站式服务" 网点全覆盖工程,新建70个农村社区服务站,孵化培育专业社工机构15家以上。建设"名师名校在身边"青少年教育平台和"互联网+护理服务"平台,实施社区智慧停车场、社区智能投递柜、公安局交管大队车管所等项目。

**民族团结创建行动**。实施民族团结教育平台建设项目,推动民族团结进步创建拓展到社区、 乡村、学校、企业等基层单位,融媒体中心功能完善和对外宣传平台建设项目。

# 第十四章 强化实施保障,确保规划目标 任务全面落实

实现"十四五"规划和2035年远景目标,必须 把党的全面领导贯穿始终,发挥党的政治优势和 组织优势,充分调动一切积极因素,广泛凝聚全社 会力量,形成推动发展的强大合力。

第一节 加强党的集中统一领导

坚持党总揽全局、协调各方,发挥各级党委 (党组)在经济社会发展工作中的领导核心作用,



为"十四五"规划的顺利实施提供坚强政治保证。 全面贯彻新时代党的组织路线,贯彻党把方向、谋 大局、定政策、促改革的要求,把深入学习贯彻习 近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治 任务,与学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲 话精神结合起来,进一步增强"四个意识"、坚定 "四个自信"、做到"两个维护"。坚持以党的政治 建设统领党的各项建设,完善上下贯通、执行有力 的组织体系,确保党中央决策部署有效落实。严 明党的政治纪律和政治规矩,持续深化全面从严 治党,严格落实"两个责任",锲而不舍落实中央八 项规定及其实施细则精神,推动形成良好的党风 政风,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层 减负。完善监督体系,加强政治监督,强化对公权 力运行的制约和监督,坚持无禁区、全覆盖、零容 忍,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气 正的良好政治生态,不断增强党自我净化、自我完 善、自我革新、自我提高能力。

### 第二节 加强社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对"一府一委两院"的监督,保障人民依法通过各种途径和形式管理地方事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持加强人民政协专门协商机构建设,发挥社会主义协商民主独特优势,提高建言资政和凝聚共识水平。凝聚社会各界力量,发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,完善大统战工作格局,巩固和发展大团结大联合局面。完善国防动员体系,强化全民国防教育和后备力量建设,巩固全国双拥模范城创建成果,扎实推动军民融合深度发展。

#### 第三节 激发干部群众奋斗精神

深入践行习近平总书记"社会主义是干出来

的"伟大号召,发扬"不到长城非好汉"的革命精 神,奋战"十四五"、开启新征程。激发奋斗之志, 深入学习并运用中国共产党一百年的宝贵经验, 教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想 和中国特色社会主义共同理想,不忘初心、牢记使 命,为党和人民事业不懈奋斗。落实以高质量发 展为导向的政绩考核评价机制,推动各级领导班 子和领导干部树立正确政绩观。提升能力素质, 加强干部队伍建设,落实好干部标准,实施干部政 治能力、专业能力提升"两大工程",提高各级领导 班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保 稳定水平和专业化能力。激励担当作为,健全落 实科学精准的选贤任能制度,鲜明重基层、重实 干、重实绩导向,严把政治标准,加强对敢担当善 作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事 创业导向。严格落实"三个区分开来"要求,健全 完善鼓励创新、宽容失误的容错纠错机制,有效激 励干部担当作为、干事创业。

#### 第四节 确保目标任务落到实处

遵照党的十九届五中全会精神,按照建议确 定的指导思想、重要原则、主要目标、重点任务、重 大举措,制定"十四五"规划纲要和专项规划。强 化规划衔接,坚持国民经济和社会发展总体规划 的引导地位,加强各级各类规划间的有机衔接,形 成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规 划体系。强化政策调控,健全政策协调和工作协 同机制,增强政策调控能力,加强经济社会发展政 策的统筹协调,围绕重点领域研究建立配套政策 储备库,提升政策的精准性和落地性。强化项目 支撑,把项目建设作为推动规划落实的强力抓手 和重要支撑,发挥项目投资对经济发展的关键作 用,健全完善重点项目领导包抓、定期通报、观摩 促评和考核奖罚等制度,确保重点项目接替有序、 持续有力推进。强化考核评估,健全规划实施监 测评估机制,加强规划实施的人大监督和社会监 督,完善规划年度考核和中期评估制度,确保党中



央和区、市党委关于"十四五"发展的决策部署落 到实处。强化宣传引导,进一步凝聚社会共识,调 动公众参与,集全市之力、集各方之智共同推动规 划落实。

#### 【名词解释】

两不愁三保障:即到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

城市双修:即生态修复、城市修补,是治理"城市病"、改善人居环境、转变城市发展方式的有效手段。

四好农村路:即把农村公路建好、管好、护好、 运营好。

"五位一体"总体布局:即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体、全面推进。

"四个全面"战略布局:即全面建设社会主义 现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面 从严治党。

"5335"发展思路: 五项任务: 统筹推进保障 黄河安澜、生态保护修复、环境污染治理、经济转 型发展、黄河文化传承五项任务; 三大"倍增"计划: 实施项目投资、科技创新、工业产值三大"倍增 计划; 三项行动: 开展乡村建设、城市更新、城乡融 合发展三项行动; 五大民生工程: 全民技能提升工程、文化惠民工程、文明创建深化工程、社保扩面 提标工程、城乡环境整治工程。

五市共建:建设产业转型升级示范市、生态文明建设先行市、民族团结模范市、平安建设先进市、宁夏沿黄城市群宜居宜业宜游宜养样板市。

五城联创:以创建全国文明城市为统领,开展国家卫生城市、双拥模范城、智慧城市、森林城市等国家级城市品牌创建活动。

**五水共治:**统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水治理。

六废联治:统筹推进建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪便、工业固废、电子废弃物"六废联

治"。

"5+5"十大产业体系:打造精细化工、铝产业、葡萄酒、奶产业、文旅融合5个百亿级支柱产业集群,培育壮大清洁能源、装备制造、绿色食品、生猪、育种5个优势特色产业板块。

两个转变:经济发展由主要依靠二产带动,向 三次产业协同发展转变;产业由低水平向中高端 化转变。

**三线入地:**供电、通信、有线电视等线路从以 往架在空中的方式改为全部埋入地下的方式。

三权分置:农村承包地实行所有权、承包权、 经营权"三权"分置。

**三变改革:**农村集体产权制度实行资源变资产,资金变股金,农民变股东。

四个不摘:贫困县党政正职要保持稳定,做到 摘帽不摘责任;脱贫攻坚主要政策要继续执行,做 到摘帽不摘政策;扶贫工作队不能撤,做到摘帽不 摘帮扶;要把防止返贫放在重要位置,做到摘帽不 摘监管。

一带三区:自治区建设黄河生态经济带、北部 绿色发展区、中部封育保护区、南部水源涵养区。

四大提升行动:自治区实施百万移民致富提 升行动、城乡居民收入提升行动、基础教育质量提 升行动、全民健康水平提升行动。

"六强"行动:推进党建强魂、立德强师、阅读强心、劳体强身、创新强才、治理强校。

**三个离不开:**汉族离不开少数民族,少数民族 离不开汉族,各少数民族之间也互相离不开。

**五个认同:**对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

民族团结宣传教育"十进"活动:深入推进民族团结宣传教育进机关、进企业、进社区、进乡村、进学校、进宗教场所、进军(警)营、进家庭、进商贸和旅游景点、进"两新"组织的"十进"活动。

四尘三烟三气:四尘指建筑工地扬尘、道路扬尘、运输扬尘、堆场扬尘;三烟指餐饮油烟、烧烤油烟、垃圾焚烧浓烟;三气指机动车尾气、工业废气及燃煤锅炉烟气。

**三线一单:**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

六大科技创新工程:技术研发和成果转化应用工程、科技型企业培育工程、对外科技合作交流工程、知识产权创造保护运用工程、科技金融融合创新工程、优秀人才集聚工程。

**三带一长廊:**黄河岸边生态景观带、牛首山自然风光带、稻花香里乡村休闲带、贺兰山下紫色文化长廊。

两新一重:新型基础设施建设,新型城镇化建设,交通、水利等重大工程建设。

两个带头人:农村党组织带头人和致富带 头人。

**社会主义价值观"七进"活动:**进机关、进讲堂、进学校、进村组、进社区、进企业、进家庭"活动。

**自治区"四大提升行动"**:百万移民致富提升 行动、城乡居民收入提升行动、基础教育质量提升 行动、全民健康水平提升行动。

五育并举:德育、智育、体育、美育、劳育。

"585"创建工程:围绕"五大目标",实施"八项工程",建立健全"五项机制"。(五大目标:中华民族共同体意识进一步增强、各族群众交往交流交融进一步深入、民族团结宣传教育水平进一步提高、民族团结进步创建活动的覆盖面和影响力进一步扩大、先进典型的示范引领作用进一步增强。八大工程:实施学校民族团结育苗工程、实施幸福社区共建共享工程、实施乡村和谐发展工程、实施党政干部民族工作能力建设工程、实施企业民族团结互助共赢工程、实施军民互学共建工程、实施和谐寺观教堂创建工程、实施民族团结进步舆论引导工程。五项机制:建立健全组织领导机制、建立健全考核评价机制、建立健全督促检查机制、建立健全考核评价机制、建立健全政策保障机制。)

食品药品"六大体系": 监管执法、风险防控、 应急处置、技术支撑、标准法规、社会监督六大 体系。

四个最严:最严谨的标准、最严格的监管、最 严厉的处罚、最严肃的问责。