关于青铜峡市 2019 年财政预算(草案)的 报告

--在青铜峡市第十五届人民代表大会第三次会议上 青铜峡市财政局 罗志成 (2019年1月9日)

2019年,财政工作和预算编制以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和全区财政工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调和新发展理念,按照自治区、吴忠市和我市党委、政府工作部署,全力组织财政收入,调整优化支出结构,充分体现保基本、保民生、保重点的预算安排思路,牢固树立过紧日子的思想,集中财力支持打好"三大攻坚战",推进预算绩效管理,提高资金使用效益。

(一)一般公共预算预期指标

2019年,一般公共预算收入计划72300万元,同口径增长6%。其中:税收收入52300万元,非税收入20000万元。

2019年,一般公共预算收入 72300 万元,自治区固定补助收入 65745 万元,当年一般公共预算总财力为 138045 万元,扣除城镇土地使用税专项上解 2000 万元,本级一般公共预算可用财力为 136045 万元,比 2018 年预算减少 8178 万元,下降 5.7%。

2019年,一般公共预算支出安排136045万元,其中:基本支出93291万元,占可用财力的85.5%;项目支出42454万元,占

可用财力的14.5%。

另外,自治区财政厅提前下达我市 2019 年转移支付 57303 万元,按照规定的支出要求,全部编入 2019 年一般公共预算。

(二) 政府性基金预算预期指标

2019年,政府性基金预算收入计划10100万元,增长4.1倍。 其中:国有土地使用权出让金收入9000万元;污水处理费收入 1100万元。

2019年,政府性基金预算支出安排10100万元。其中:征地 拆迁补偿1100万元,被征地农民养老保险3100万元,农村环卫 保洁项目2100万元,城市园林绿化管护养护1000万元,专项 债券付息900万元,"十三五"扶贫基础设施建设500万元, 公租房建设300万元,污水处理中心污水处理运行费用1100万元。

另外,自治区财政厅提前下达 2019 年转移支付 3399 万元, 按照规定的支出要求,全部编入我市 2019 年政府性基金预算。

(三)社会保险基金预算预期指标

2019年,社会保险基金预算收入计划107985万元,下降2.6%。 其中:企业职工基本养老保险基金收入40890万元;机关事业 单位基本养老保险基金收入18806万元;城乡居民养老保险基 金收入9287万元;职工医疗保险基金收入16075万元;城乡居 民医疗保险基金收入17491万元;失业保险基金收入1955万元; 工伤保险基金收入2118万元;生育保险基金收入1363万元。

2019年,社会保险基金预算支出安排119387万元,增长6.8%。 其中:企业职工基本养老保险基金支出50200万元;机关事业

单位基本养老保险基金支出 21685 万元; 城乡居民养老保险基金支出 7210 万元; 职工医疗保险基金支出 16293 万元; 城乡居民 医疗保险基金支出 18698 万元; 失业保险基金支出 2104 万元; 工伤保险基金支出 2134 万元; 生育保险基金支出 1063 万元。

2019年社会保险基金预算收支结余-11402万元,年末滚存结余42204万元。

(四) 国有资本经营预算预期指标

2019年,国有资本经营预算收入计划 60 万元,与上年持平。 国有资本经营预算支出安排 60 万元,全部调入一般公共预算,用于民生项目支出。

2019年全市财政工作主要围绕以下几方面:

(一)着力加强财源建设,推动财政持续增收。大力支持企业发展。继续支持工业园区整合优化,全面落实各项减税降费政策,切实减轻企业负担,从降成本、减费用、拓融资等方面帮助企业排忧解难,营造良好的发展环境,培育发展优质财源。依法强化税收征管。加强对重点行业和重点税源的监控,做好收入分析,推进社会综合治税建设,打破财税信息"孤岛",压实部门责任,防止收入流失。依规管理非税收入。督促非税收入执收部门,依法足额征收,同时加强国有资产处置和国有土地出让力度,盘活闲置资产,促进应收尽收。积极争取上级资金。密切关注财政政策调整动向,主动配合相关部门,积极对接上级部门,争取更多转移支付资金,切实缓解收支矛盾。另外要充分发挥财政资金引导作用,撬动民间资本和金融资本共同参与全市经济社会建设。

- (二) 落实保障民生政策,坚持办好民生实事。按照保基 本、兜底线、均等化、可持续的要求, 完善财政投入机制, 确保 群众基本生活底线。保障教育事业发展。安排教育支出 32263 万 元,继续实施农村薄弱学校改造工程,筹建七小和城区幼儿园, 合理、公平配置教育资源,保障教育经费投入,落实偏远地区校 车、农村教师、骨干教师等补贴政策,加大教师培训投入,支持 教师队伍建设,力促教学质量提升。深化卫生体制改革。安排卫 生健康支出 23775 万元,全面落实基本公共卫生和重大公共卫生政 策,加快推进医疗卫生综合改革,完善基层医疗卫生机构运行机 制,加快中医院改扩建和基层医疗卫生机构建设,改善基层医疗 卫生服务条件。加强社保体系建设。安排社会保障和就业支出37610 万元,巩固完善覆盖全民、城乡统筹、可持续的多层次社会保障 体系,全面落实养老、失业、工伤、低保等各项财政补助政策, 强化社会救助体系建设,完善社会救助、社会福利、优抚安置、 残疾人补助及护理、被征地农民养老保险等保障机制,加大就业 创业投入力度, 促进富余劳动力及时就业。推进文化旅游建设。 围绕创建全域旅游示范市和黄河大峡谷 5A 景区, 助推滨河大道旅 游带建设,改造青铜古镇、建设旅游标识牌,落实餐饮住宿服务 提升工程。促进城乡面貌改变。融入银川都市圈和利青同城建设, 完善城市停车场、城区街道、城乡道路、美丽村庄等基础设施建 设,支持农村危房和棚户区改造,服务城乡绿化亮化工程,促进 城乡面貌提升。
- (三) 完善重点保障机制, 落实资金支出需求。支持脱贫 攻坚工程。积极筹集整合资金,推动脱贫攻坚三年行动计划,支

持发展扶贫产业和村集体经济,促进农民增加收入,落实社保、教育、医疗、兜底保障等措施,全力推进精准扶贫、精准脱贫。 防范政府债务风险。安排化解政府债务资金 16400 万元,稳妥化解政府债务;积极争取再融资债券 79358 万元,置换到期政府债券;规范政府举债行为,严控政府债务规模,防范政府债务风险。促进污染防治治理。推进农村环境和人工湿地综合整治,建设工业园区污水处理设施,加快煤改气、煤改电能源替代,支持畜禽粪污综合处理与利用,保障"蓝天、碧水、净土"三大行动需求。

(四)推进财政体制改革,提高依法理财水平。强化财政预算约束。严禁预算追加,提高预算的准确性、严肃性和执行力;全面推进预决算公开,建立公开透明的预算制度,提升财政信息公开的质量和层次;健全结余结转资金定期清理长效机制,进一步清理和盘活财政存量资金。加快财政体制改革。推进财政电子票据管理试点工作,加强财政资金科学拨付和调度,确保国库资金保障水平;全面推进预算绩效管理,建立绩效目标编制、项目单位自评和第三方重点评估监控机制,强化绩效评价结果应用;落实政府资产报告制度和新政府会计制度,编制政府综合财务报表。努力降低行政成本。按照零增长的原则,严控"三公"经费等一般性支出,坚决反对铺张浪费和大手大脚花钱。加强财政资金监管。完善资金分配内控制度和监管机制,建立财政资金全过程监管体系,开展扶贫、涉农等重点专项资金检查,严防违法违纪行为发生。

各位代表, 2019年财政工作任务艰巨, 我们将在市委、政

府的坚强领导下,在市人大、政协的监督支持下,坚定信心、 扎实工作,努力完成全年财政工作各项任务,为全面建成小康 社会做出积极贡献!